

ОАО «Российские железные  
дороги»

ул. Новая Басманная, 2, г. Москва,  
107174

Дальневосточная дирекция -  
структурное подразделение  
«Трансэнерго» - филиал

ОАО «Российские железные  
дороги»

ул. Комсомольская, 68, г.  
Хабаровск, 680000

<...>

### **ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 025/04/9.21-1233/2023**

о назначении наказания по делу об административном правонарушении

16 ноября 2023 года  
Владивосток

г.

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее - Приморское УФАС России, Управление) <...>, на основании имеющихся материалов дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-1233/2023, возбужденного в отношении юридического лица – ОАО «Российские железные дороги» (ул. Новая Басманная, 2, г. Москва, 107174; ИНН 7708503727, КПП 770801001, ОГРН 1037739877295 от 23.09.2003) (далее – Сетевая организация, ОАО «РЖД») по факту нарушения субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, руководствуясь пунктом 1 части 1 статьи 29.4 КоАП

РФ,

с участием посредством ВКС представителя ОАО «РЖД» - начальника отдела по энергосетевой деятельности Дальневосточной дирекции по энергообеспечению – структурного подразделения филиала ОАО «РЖД» <...>, действующего на основании доверенности № ТЭ-39/Д от 22.03.2022,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Приморского УФАС России поступило обращение <...> (вх. № 7342-ЭП/23 от 04.08.2023, далее - Заявитель) на действия ОАО «РЖД» (далее – Сетевая организация), выразившиеся в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) энергопринимающих устройств объекта Заявителя к электрическим сетям.

В обращении указано, что между Заявителем и Сетевой организацией заключен договор № 47630-07-22/ДВОСТ от 17.10.2022 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объектов, а именно: «Электроустановки», расположенных на земельном участке по адресу: Приморский край, установлено относительно ориентира, расположенного в границах участка; Ориентир – СДТ «Озерное», земли бывшего совхоза Тихменевский, в 6 300 метрах на запад от с. Тихменево; Почтовый адрес Ориентира: Приморский край, Лесозаводский район, кадастровый №25:28:020601:498 (далее – Объект, Договор).

Срок выполнения мероприятий по Договору составляет 1 год со дня его заключения.

Вместе с тем, со стороны ОАО «РЖД» обязательства по технологическому присоединению не исполнены, срок по Договору нарушен.

В обоснование своей позиции, Заявителем к обращению приобщены соответствующие документы.

По результатам изучения всех документов, Приморским УФАС России установлено следующее:

В пункте 1.2 условий типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям указано на то, что срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению содержится в сопроводительном письме.

В свою очередь, в сопроводительном письме «Желдорэнерго» - филиала ООО «Энергопромсбыт» определено, что срок осуществления мероприятий по ТП составляет 1 год со дня его заключения.

Согласно пункту 15 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Дата поступления в ОАО «РЖД» подписанного Заявителем экземпляра договора отсутствует.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 103 Правил, наличие договора между сетевой организацией и заявителем, указанным в [пунктах 12\(1\), 13\(2\) - 13\(5\) и 14](#) настоящих Правил, подтверждается документом об оплате (полностью или в установленных настоящими Правилами случаях частично) заявителем сетевой организации выставленного ею и размещенного в личном кабинете заявителя счета на оплату технологического присоединения по договору, предусмотренному [пунктом 105](#) настоящих Правил. Документ об оплате должен содержать наименование и платежные реквизиты сетевой организации, а также реквизиты счета на оплату технологического присоединения.

В счет на оплату технологического присоединения по договору включается плата за технологическое присоединение в полном объеме.

Именно с даты оплаты Заявителем выставленного Сетевой организацией счета, начинает течь срок выполнения обязательств по договору.

Как следует из имеющихся документов, счет на оплату № 47630-07-22/ДВОСТ был выставлен ОАО «РЖД» к оплате 18.07.2022.

Счет был оплачен Заявителем **22.07.2022**, что подтверждается приложенным к обращению документом об оплате.

Таким образом, **срок по договору начинает течь с 22.07.2022 и завершается 22.07.2023**, соответственно.

В действиях ОАО «РЖД» имеются признаки нарушения подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил.

Ответственность за данное административное правонарушение

предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

28.08.2023 Управлением в адрес ОАО «РЖД» было направлено уведомление о составлении протокола (исх. № 5978/23 от 28.08.2023) (далее – Уведомление) по признакам нарушения подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил.

В Уведомлении были указаны дата, время и место составления и подписания протокола об административном правонарушении, а именно: **25 сентября 2023 года** по адресу: г. Владивосток, ул. 1-я Морская, 2, кабинет 445.

Протоколом по делу об административном правонарушении № 025/04/9.21-1233/2023 был признан факт нарушения ОАО «РЖД» подпункта «б» пункта 16 и подпункта «г» пункта 18 Правил.

Протокол был составлен в отсутствие представителя ОАО «РЖД», факт надлежащего уведомления о дате, времени и месте его составления и подписания подтверждается отчетами об отслеживании отправления.

25.09.2023 Управлением было вынесено определение о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 025/04/9.21-1233/2023 (исх. № 6913/23 от 02.10.2023, далее - Определение).

В Определении были указаны дата, время и место слушания дела, а именно: **16 октября 2023 года в 14 часов 30 минут** по адресу: г. Владивосток, ул. 1-я Морская, 2.

При этом, 16.10.2023 в адрес Приморского УФАС России поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела, поскольку определение было получено ОАО «РЖД» только 14.10.2023.

Ходатайство было удовлетворено, определением об отложении дела об административном правонарушении от 16.10.2023 (исх. № 7399/23 от 19.10.2023) установлены новые дата и время слушания дела, а именно: **16 ноября 2023 года в 13 часов 30 минут**.

24.10.2023 в Управление поступило ходатайство Заявителя <...> о рассмотрении дела с его участием, которое было удовлетворено.

Однако, 16.11.2023 от <...> на электронную почту Управления поступило письмо, в соответствии с которым он находится за пределами Приморского края и просит рассмотреть дело в его отсутствие.

16.11.2023 от ОАО «РЖД» поступили письменные пояснения по делу, в

соответствии с которыми между Сетевой организацией и Заявителем заключен договор № 47630-07-22/ДВОСТ от 25.07.2022 об осуществлении технологического присоединения.

Между ОАО «РЖД» и ООО «Энергопромсбыт» заключен рамочный договор от 26.06.2019 № 3498586 на выполнение проектных и строительно – монтажных работ в целях осуществления технологического присоединения объекта <...> и иных потребителей.

Частное техническое задание (ЧТЗ) от 16.12.2022 № 2426-12-22/ПКЛ/ДВОСТ. В настоящий момент выполнены проектно – изыскательские работы, ведутся, соответственно, строительно – монтажные; обязательства со стороны ОАО «РЖД» будут выполнены до конца текущего года.

Письменные пояснения с приложенными к ним документами были приобщены к материалам дела.

16.11.2023 состоялось рассмотрение дела посредством ВКС с участием <...>, который полностью поддержал изложенную ранее в пояснениях позицию.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), нарушение субъектом естественной монополии установленного порядка подключения (технологического присоединения) к (в том числе) электрическим сетям влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

ОАО «РЖД» осуществляет естественно-монопольный вид деятельности по передаче электрической энергии в границах прилегания принадлежащих ему электрических сетей и объектов электросетевого хозяйства.

При этом оказываемые сетевыми организациями услуги по технологическому присоединению не образуют отдельного вида экономической деятельности, а являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, поскольку передача электрической энергии неразрывно связана с осуществлением сетевыми организациями технологического присоединения энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям.

Решающее значение для отнесения хозяйствующего субъекта к субъектам естественной монополии является факт занятия производством (реализацией товаров) в условиях естественной

монополии, а не условие включения такого хозяйствующего субъекта в Реестр субъектов естественной монополии.

Временем совершения административного правонарушения является **23.07.2023** то есть дата, следующая за истечением срока, к которому Сетевая организация должна была выполнить все мероприятия по технологическому присоединению объекта заявителя с составлением и подписанием соответствующих актов.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения ОАО «РЖД» в лице Дальневосточной дирекции по энергообеспечению – структурное подразделение «Трансэнерго» – филиал ОАО «РЖД» (ул. Комсомольская, д. 67, д. 68, в г. Хабаровск, 680000).

По итогам рассмотрения дела, обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных [статьей 4.2 КоАП РФ](#), не выявлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных [статьей 4.3 КоАП РФ](#), также не выявлено.

Как предусмотрено [частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ](#), административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно [статьи 2.9 КоАП РФ](#), при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности. Малозначительность правонарушения может иметь место лишь при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям может выражаться не только в наступлении каких-либо материальных последствий правонарушения, но и в пренебрежительном отношении лица, привлеченного к административной ответственности, к исполнению своих обязанностей.

Наступление последствий или их отсутствие, с учетом формального состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ](#), правового значения не имеют.

Учитывая объект противоправного посягательства, характер совершенных действий и другие обстоятельства, характеризующие противоправность деяния, прихожу к выводу о том, что допущенное ОАО «РЖД» правонарушение не может быть признано малозначительным. Иное противоречило бы одному из важнейших принципов законодательства - неотвратимости наказания за совершенное правонарушение, что провоцирует правонарушителя на пренебрежительное отношение к Закону и дальнейшее совершение аналогичных правонарушений.

Срок давности привлечения ОАО «РЖД» к административной ответственности на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 9.21, статьями 4.3, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать юридическое лицо – ОАО «Российские железные дороги» (ул. Новая Басманная, 2, г. Москва, 107174; ИНН 7708503727, КПП 770801001, ОГРН 1037739877295 от 23.09.2003) по факту нарушения субъектом естественной монополии установленного порядка технологического присоединения виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена **частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ**, выразившегося в нарушении порядка технологического присоединения к электрическим сетям, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере **100 000 (сто тысяч) рублей**.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60-ти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Уникальный идентификатор начисления (УИН)	16100500000001817865
Код бюджетной классификации	16111601091010021140

ОКТМО	05701000
Получатель платежа	УФК по Приморскому краю (Приморское УФАС России)
ИНН	2540017193
КПП	254001001
Расчетный счет	03100643000000012000
Корреспондентский счет	40102810545370000012
БИК	010507002
Банк	ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЕ ГУ БАНКА РОССИИ// УФК по Приморскому краю, г. Владивосток

В платежном документе обязательно указывать «УИН», «Код бюджетной классификации» и код «ОКТМО». В случае необходимости оплаты более одного штрафа, обязательно оплачивать каждый штраф отдельным платежным документом. Штраф, наложенный на физическое лицо, должен быть оплачен именно данным физическим лицом. При несоблюдении указанных условий не гарантируется квитирование платежа в «Государственной информационной системе государственных и муниципальных платежей» (ГИС ГМП), что повлечет за собой отражение штрафа в системе «ГосУслуги» как неоплаченного, возможные проблемы при прохождении пограничного контроля при выезде за пределы Российской Федерации.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 указанной статьи, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти или территориального органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в надлежащий срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неоплаченного штрафа.



В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель

<...>