

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Группа Компаний «СПЕКТР» (вх. № 1230 от 11.02.2015г.) на действия МУП «Западное» по проведению закупки в форме запроса котировок на поставку мазута топочного.

Заявитель сообщает следующее.

18.01.2015 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов па поставки товаров, выполнение работ и сказание услуг <http://zakupki.gov.ru> МУП «Западное» было размещено извещение о проведении запроса котировок № 31501925237 на поставку мазута топочного в количестве 1000 тонн (далее по тексту - Извещение).

04.02.2015 на официальном сайте размещен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 29.01.2015 № П1 для закупки № 31501925237-1, согласно которого победителем запроса котировок признан участник с номером заявки № 3 ООО «ВПК-Ойл» ИНН 5425000422.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с Законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 7 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах путем доступа к информации.

ООО «Группа Компаний «СПЕКТР», являясь лицом, подавшим котировочную заявку на поставку мазута топочного в рамках запроса котировок № 31501925237, полагает, что при организации и проведении запроса котировок № 31501925237, котировочной комиссией МУП «Западное» были допущены существенные нарушения, в результате которых некоторым участникам торгов были созданы преимущественные условия и при этом ссылается на следующее.

Единой закупочной комиссией при размещении Извещения о проведении запроса котировок № 31501925237 допущены нарушения требований норм ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с п. 10 ст. 4 Федерального закона № 223-ФЗ, в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

2) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;

13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

В нарушение указанных императивных требований Федерального закона № 223-ФЗ, Извещение о проведении запроса котировок не содержит ни требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, ни критериев или порядка оценки заявок на участие в закупке.

Указанное нарушение требований об информационном обеспечении закупки является существенным, направлено на неправомерное ограничение доступа участников запроса котировок.

2. При проведении запроса котировок единой закупочной комиссией МУП «Западное» допущены грубые нарушения процедуры приема и рассмотрения

котировочных заявок, влекущие их недействительность.

Согласно Извещению, закупка осуществляется в соответствии с п. 15 Положения о закупках товаров, работ, услуг МУП «Западное».

В соответствии с п. 15.4.4. Положения о закупках товаров, работ, услуг МУП «Западное, прием котировочных заявок прекращается в день и время окончания подачи котировочных заявок, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

Условия Извещения предусматривали подачу заявок на участие в запросе котировок в период с момента размещения закупки до 12 часов 00 минут 28 января 2015 года на бумажном носителе. Котировочная заявка должна быть подана по адресу: Новосибирская область, Мошковский район, р.п. Мошково, ул. Западная, 14.

В 11 часов 30 минут 28.01.2015 зарегистрирована заявка ООО «Группа Компаний «СПЕКТР».

В 12 часов 00 минут представителем единой закупочной комиссии, находящимся в помещении по адресу: НСО, р.п. Мошково, ул. Западная, д. 14 закрыт прием котировочных заявок.

В 12 часов 05 минут представителем единой закупочной комиссии принята заявка, поступившая в электронной форме.

В 12 часов 30 минут членами единой котировочной Комиссии принято решение о приеме бумажной заявки. Всем присутствующим в помещении оглашено, что вскрытие конвертов состоится в 15 часов 00 минут по адресу: Новосибирская область, Мошковский район, р.п. Мошково, ул. Западная, 14.

В период с 14 часов 45 минут до 15 часов 30 минут 28.01.2015 по адресу: Новосибирская область, Мошковский район р.п. Мошково, ул. Западная, 14 членов единой закупочной комиссии не присутствовало. Конверты не вскрывались.

В 15 часов 30 по телефону контрактный управляющий представителю ООО «ГК

«СПЕКТР» сообщил, что вскрытие конвертов может происходить без присутствия участников запроса котировок, решение будет принято в течение суток с момента вскрытия конвертов.

В 16 часов 00 минут также по телефону контрактный управляющий сообщил, что будет принято решение об отмене закупки.

04.02.2015г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 29.01.2015 № 1П для закупки № 31501925237- 1, которым определен победитель - участник заявки с номером №3 ООО «ВПК-Ойл», ИНН 5425000422, предложение о цене договора составило 10 000 000 рублей.

Таким образом, по мнению заявителя жалобы, единой закупочной комиссией МУП «Западное» процедура запроса котировок произведена произвольно, с нарушением порядка, установленного в Извещении о проведении запроса котировок и норм действующего законодательства, при подведении итогов запроса котировок искажены фактические условия, а решение, оформленное Протоколом № 1П принято с созданием преимущественных условий участникам запроса котировок, подавшим заявки после окончания срока их приема.

3. Единой закупочной комиссией нарушен порядок размещения информации о результатах запроса котировок, предусмотренный Положением о закупках МУП «Западное».

Согласно условий Извещения, место рассмотрения и подведения итогов: Новосибирская область, Мошковский район р.п. Мошково, ул. Западная, д. 14.

Дата рассмотрения: 28.01.2015.

В соответствии с 15.5.4. Положения о закупках товаров, работ, услуг МУП «Западное», результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о Заказчике, о существенных условиях договора, о всех участниках закупки, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике закупки предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении Запроса котировок, или об участнике закупки, предложение о цене

договора которого содержит лучшие условия по цене договора, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами Закупочной комиссии и размещается Заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания такого протокола.

Из буквального содержания информации, указанной в п. 20 Извещения, в совокупности с п. 15.5.4 Положения о закупках, протокол рассмотрения о оценки заявок на участие в запросе котировок должен быть размещен на сайте <http://zakupki.gov.ru> не позднее 01.02.2015, однако, несмотря на то, что указанный протокол датирован 29.01.2015, на официальном сайте российской Федерации в сети Интернет он размещен, в нарушение требований п. 15.5.4 Положения о закупках товаров, работ и услуг МУП «Западное», только 04.02.2015.

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании вышеизложенного, заказчику МУП «Западное» надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской в срок до 18.02.2015г. документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области 20.02.2015г. в 14-30 часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10этаж).

Заместитель руководителя управления

Н.П. Камнева