

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении № 2А/2011

31 января 2011 г.

г. Краснодар

Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (Краснодарского УФАС России) Гассий Нина Ярославна, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 2А/2011, возбужденного в отношении должностного лица – врио руководителя филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Краснодарскому краю Шуляковской Людмилы Николаевны протоколом Краснодарского УФАС России об административном правонарушении от 17.01.2011г. № 2А/2011 по части 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) по факту нарушения ФГУ «Россельхозцентр» п. 1 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в распространении от имени начальника Брюховецкого районного отдела филиала ФГУ «Россельхозцентра» А.В. Прядко неточных сведений, а именно: *«прекращена выдача сертификатов удостоверяющих сортовые и посевные качества семян в системе обязательной сертификации, ранее выдаваемые ФГУ Краснодарская Межобластная Ветеринарная Лаборатория (Брюховецкий отдел МВЛ). Сертификаты нового образца будут выдаваться Брюховецким отделом филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Краснодарскому краю»,* путем рассылки руководителям хозяйств, главным агрономам телефонограммы от 12.08.2010г. посредством факсимильной связи, которые могут причинить убытки и нанести ущерб деловой репутации ФГУ «Краснодарская МВЛ», в присутствии Шуляковской Людмилы Николаевны,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступило на рассмотрение заявление Федерального государственного учреждения «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» (350004, г. Краснодар, ул. Калинина, д.15) от 21.07.2010г. № 01-24/1213, а также дополнения к данному заявлению от 28.07.2010г. № 01-24/1274, от 03.08.2010г. № 01-24/1319, от 17.08.2010г. № 01-24/1415 на действия Федерального государственного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» в лице филиала по Краснодарскому краю (350051, г. Краснодар, ул. Рашпилевская, 329) с признаками недобросовестной конкуренции, выразившейся в распространении ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки и нанести вред деловой репутации заявителя, при рассылке в адрес руководителей хозяйств, главных агрономов телефонограммы от имени начальника Брюховецкого районного отдела филиала ФГУ «Россельхозцентр» А.В. Прядко от 12.08.2010г.

В качестве доказательств распространения ложных, неточных или искаженных сведений заявителем представлены копии следующих документов:

- телефонограммы от имени начальника Брюховецкого районного отдела филиала ФГУ «Россельхозцентр» А.В. Прядко от 12.08.2010г.;
- письма Департамента растениеводства, химизации и защиты растений № 19/26.46 от 26.07.2010г.;
- аттестатов аккредитации органа по сертификации № 000540 от 25.04.2006г., № 000533 от 25.04.2006г., № 000638 от 11.10.2006г., № 000548 от 25.04.2006г., № 000550 от 25.04.2006г., № 000553 от 25.04.2006г., № 000556 от 25.04.2006г., № 000557 от 25.04.2006г., № 000560 от 25.04.2006г., № 000563 от 25.04.2006г. на срок до 2011 года;
- письма Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (Россельхознадзор) от 09.06.2010г. № ФС-АС-3/9687 и др.

В связи с чем, Краснодарским УФАС России в отношении ФГУ «Россельхозцентр» было возбуждено дело № 242/2010 о нарушении антимонопольного законодательства.

Из материалов дела № 242/2010 следует, что от имени начальника Брюховецкого районного отдела филиала ФГУ «Россельхозцентра» А.В. Прядко, ссылаясь на письмо Департамента растениеводства, химизации и защиты растений № 19/26.46 от 26.07.2010г., посредством факсимильной связи в адрес руководителей хозяйств, главных агрономов была разослана телефонограмма от 12.08.2010г. следующего содержания: *«Руководителю хозяйства главному агроному ТЕЛЕФОНОГРАММА Согласно письму Департамента растениеводства химизации и защиты растений № 19/26.46 от 26.07.2010г. доводим до Вашего сведения, что с 15 июля 2010г. прекращена выдача сертификатов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян в системе обязательной сертификации, ранее выдаваемых ФГУ Краснодарская Межобластная Ветеринарная Лаборатория (Брюховецкий отдел МВЛ). Сертификаты нового образца будут выдаваться Брюховецким отделом филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Краснодарскому краю по адресу: ул. Гоголя, 105, справки по тел., факс 33-4-74. Для информации прилагаем письмо Департамента растениеводства от 26.07.2010г., образец сертификата соответствия нового образца и свидетельство системы добровольной сертификации. Начальник Брюховецкого районного отдела филиала ФГУ «Россельхозцентр» А.В. Прядко. 12.08.2010г.»*

Однако, сведения, указанные в данной телефонограмме, а именно: *«прекращена выдача сертификатов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян в системе обязательной сертификации, ранее выдаваемых ФГУ Краснодарская Межобластная Ветеринарная Лаборатория (Брюховецкий отдел МВЛ). Сертификаты нового образца будут выдаваться Брюховецким отделом филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Краснодарскому краю»,* являются неточными по следующим основаниям.

Во-первых, в письме Департамента растениеводства, химизации и защиты растений № 19/26.46 от 26.07.2010г., на которое ссылаются в телефонограмме от имени начальника Брюховецкого районного отдела филиала ФГУ «Россельхозцентра» А.В. Прядко, указано, что прекращена выдача сертификатов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян, предусмотренных статьей 28 Федерального закона от 17 декабря 1997 года № 149-ФЗ «О семеноводстве» и приказом Минсельхоза России от 8 декабря 1999 года № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений», то есть речь идет о системе обязательной сертификации.

При этом, в письме Департамента растениеводства, химизации и защиты растений № 19/26.46 от 26.07.2010г. не говорится о том, что прекращена выдача сертификатов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян в системе обязательной сертификации, именно **ранее выдаваемых ФГУ «Краснодарская МВЛ» (Брюховецкий отдел МВЛ).**

Таким образом, в телефонограмме от имени начальника Брюховецкого районного отдела филиала ФГУ «Россельхозцентр» А.В. Прядко от 12.08.2010г. содержится информация: *«...ранее выдаваемых ФГУ «Краснодарская МВЛ»*

(Брюховецкий отдел МВА)...», которая отсутствует в письме Департамента растениеводства, химизации и защиты растений № 19/26.46 от 26.07.2010г., на которое ссылаются в телефонограмме от имени начальника Брюховецкого районного отдела филиала ФГУ «Россельхозцентра» А.В. Прядко от 12.08.2010г.

Во-вторых, в письме Департамента растениеводства, химизации и защиты растений № 19/26.46 от 26.07.2010г. **конкретно указано**, что работы по сертификации партий семян, удостоверяющих их сортовые и посевные качества, **могут** производиться в системе сертификации «Россельхозцентр», зарегистрированной в едином реестре **систем добровольной сертификации** 22 декабря 2009 года № РОСС RU.В613.04ШР00.

Однако, в телефонограмме от имени начальника Брюховецкого районного отдела филиала ФГУ «Россельхозцентра» А.В. Прядко от 12.08.2010г. указано, что **сертификаты нового образца будут** выдаваться Брюховецким отделом филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Краснодарскому краю, и не указано, что это касается только системы добровольной сертификации.

При этом, следует учитывать, что ФГУ «Краснодарская МВА» осуществляет **обязательную сертификацию семян**, предусмотренную Федеральным законом «О семеноводстве», на основании доверенности 23АД 250213 от 04.02.2010г., выданной ФГУ «Краснодарская МВА» ФГУ «Кабардино-Балкарский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (копия в деле), и которое имеет аттестаты аккредитации органа по сертификации на проведение работ по сертификации семян №№ 000540, № 000533, №000638, 000548, 000550, 000553, 000556, 000557, 000560, 000563, которые действительны до 2011 года.

Ответчик – ФГУ «Россельхозцентр» в лице филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Краснодарскому краю осуществляет **добровольную сертификацию**, что подтверждено копией свидетельства о регистрации в едином реестре зарегистрированных систем добровольной сертификации от 22.12.2009г., выданного Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии – регистрационный номер <...> РОСС RU.В 613.04ШР00 и копией свидетельства системы добровольной сертификации «Россельхозцентр» - регистрационный номер <...> Росс RU ДС 1.6.1. 023, а также копией доверенности № 45-ДС от 27.07.2010г., выданной директором ФГУ «Россельхозцентр» А.М. Малюк руководителю филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Краснодарскому краю Шуляковской Л.Н. (копии в деле).

Из телефонограммы от имени начальника Брюховецкого районного отдела филиала ФГУ «Россельхозцентра» А.В. Прядко от 12.08.2010г. следует, что прекращена выдача сертификатов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян **в системе обязательной сертификации**, ранее выдаваемых ФГУ Краснодарская Межобластная Ветеринарная Лаборатория (Брюховецкий отдел МВА), а сертификаты нового образца (**предусмотренные добровольной сертификацией**) будут выдаваться Брюховецким отделом филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Краснодарскому краю по адресу: ул. Гоголя, 105, справки по тел., факс 33-4-74.

То есть, в телефонограмме от имени начальника Брюховецкого районного отдела филиала ФГУ «Россельхозцентра» А.В. Прядко от 12.08.2010г. говорится о разных системах сертификации (обязательной и добровольной) и не указано, что сертификаты нового образца будут выдаваться Брюховецким районным отделом филиала ФГУ «Россельхозцентра» в системе добровольной сертификации.

При этом, обязательная сертификация предусмотрена статьей 28 Федерального закона «О семеноводстве», в которой указано, что партии семян, предназначенных для реализации, должны иметь сертификаты, удостоверяющие сортовые и посевные качества семян, а система добровольной сертификации зарегистрирована 22 декабря 2009г. № РОСС RU.В 613.04ШР00 в соответствии со статьей 21 Федерального закона «О техническом регулировании».

Кроме того, обязательная сертификация, предусмотренная статьей 28 Федерального закона от 17.12.1997г. № 149-ФЗ «О семеноводстве» **до настоящего времени не отменена, поскольку изменения в законодательство не вносились.**

Таким образом, сведения: **«прекращена выдача сертификатов, удостоверяющих сортовые и посевные качества семян в системе обязательной сертификации, ранее выдаваемых ФГУ Краснодарская Межобластная Ветеринарная Лаборатория (Брюховецкий отдел МВА). Сертификаты нового образца будут выдаваться Брюховецким отделом филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Краснодарскому краю»**, содержащиеся в телефонограмме от имени начальника Брюховецкого районного отдела филиала ФГУ «Россельхозцентра» А.В. Прядко от 12.08.2010г., являются неточными.

ФГУ «Краснодарская МВА» наряду с филиалом ФГУ «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю также осуществляет деятельность в области семеноводства на территории Краснодарского края. В комплекс услуг, оказываемых ФГУ «Краснодарская МВА», в том числе входит: проведение апробации, регистрация сортовых посевов и полевых обследований участков гибридизации; отбор проб семян для проведения анализов; проверка посевных качеств семян и посадочного материала; оформление и выдача сертификатов сортовой идентификации и сертификатов на семена, посадочный материал и картофель.

Данная информация также подтверждена копией Устава ФГУ «Россельхозцентр», утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства РФ 09.07.2007г. № 71-у, и копией Устава ФГУ «Краснодарская МВА», утвержденного приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 22.12.2009г. № 545 (копии в деле).

В соответствии с пунктом 3 приказа Департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Краснодарского края «О заготовке семян озимых и яровых зерновых и зернобобовых культур под урожай 2011 года» от 09.07.2010 № 151 ФГУ «Краснодарская МВА», Филиалу ФГУ «Россельхозцентр» по Краснодарскому краю рекомендовано обеспечить проведение анализа семенного материала, поступающего от хозяйств Краснодарского края (копия в деле).

Таким образом, ФГУ «Краснодарская межобластная ветеринарная лаборатория» и ФГУ «Российский сельскохозяйственный центр» в лице филиала по Краснодарскому краю являются хозяйствующими субъектами-конкурентами, осуществляющими деятельность в области семеноводства на территории Краснодарского края.

В соответствии с п. 9 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестной конкуренцией являются любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанести или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить убытки хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

В соответствии со статьей 10.bis Конвенции по охране промышленной собственности от 20.03.1883г. (ред. от 02.10.1979г.) актом недобросовестной конкуренции считается всякий акт конкуренции, противоречащий честным обычаям в промышленных и торговых делах.

В частности, подлежат запрету ложные утверждения при осуществлении коммерческой деятельности, способные дискредитировать предприятие, продукты или промышленную или торговую деятельность конкурента.

Следовательно, все признаки недобросовестной конкуренции, указанные в п.9 ст.4 Федерального закона «О защите конкуренции», присутствуют в действиях ответчика.

Таким образом, действия Федерального государственного учреждения «Российский сельскохозяйственный центр» в лице филиала по Краснодарскому краю, выразившиеся в распространении от имени начальника Брюховецкого районного отдела

филиала ФГУ «Россельхозцентра» А.В. Прядко неточных сведений, а именно: «прекращена выдача сертификатов удостоверяющих сортовые и посевные качества семян в системе обязательной сертификации, ранее выдаваемые ФГУ Краснодарская Межобластная Ветеринарная Лаборатория (Брюховецкий отдел МВЛ). Сертификаты нового образца будут выдаваться Брюховецким отделом филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Краснодарскому краю», путем рассылки руководителям хозяйств, главным агрономам телефонограммы от 12.08.2010г. посредством факсимильной связи, которые могут причинить убытки и нанести ущерб деловой репутации ФГУ «Краснодарская МВЛ», являются недобросовестной конкуренцией, и нарушают п.1 ч.1 ст.14 «О защите конкуренции».

Из объяснений врио руководителя филиала ФГУ «Российский сельскохозяйственный центр» по Краснодарскому краю Шуляковской Л.Н. от 17.01.2011г. (вх. № 223) следует, что нарушение п.1 ч.1 ст.14 Федерального закона «О защите конкуренции» произошло по вине должностного лица - врио руководителя филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Краснодарскому краю Шуляковской Л.Н. (в деле).

В соответствии с приказом директора ФГУ «Россельхозцентр» А.М. Малько от 01.06.2010г. № 141-Л/С Шуляковская Людмила Николаевна назначена временно исполняющей обязанности руководителя филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Краснодарскому краю и действует на основании доверенности № 31-1/12 от 01.06.2010г., выданной директором ФГУ «Россельхозцентр» А.М. Малько.

Согласно пункту 5.6 Положения о филиале ФГУ «Россельхозцентр» по Краснодарскому краю, утвержденного приказом ФГУ «Россельхозцентр» от 23.06.2009г. № 178, руководитель филиала несет персональную ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение Филиалом функций, установленных настоящим Положением.

Кроме того, в соответствии с п. 2.24. должностной инструкции руководителя филиала от 22.11.2010г. № 36 руководитель филиала несет ответственность за правонарушения, совершенные в процессе осуществления своей деятельности – в пределах, определенных действующим административным, уголовным и гражданским законодательством Российской Федерации.

Следовательно, нарушение п.1 ч.1 ст.14 Федерального закона «О защите конкуренции» по факту рассылки руководителям хозяйств, главным агрономам телефонограммы от 12.08.2010г. от имени начальника Брюховецкого районного отдела филиала ФГУ «Россельхозцентр» А.В. Прядко посредством факсимильной связи, произошло по вине должностного лица - врио руководителя филиала ФГУ «Россельхозцентр» Шуляковской Л.Н. в результате ненадлежащего исполнения своих служебных обязанностей.

Согласно ст.2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно части 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях недобросовестная конкуренция, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния, за исключением случаев, предусмотренных статьей 14.3 настоящей Кодекса и частью 2 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа **на должностных лиц в размере от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей;** юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

При рассмотрении дела № 2А/2011 управлением установлено, что врио руководителя филиала ФГУ «Россельхозцентр» Шуляковская Л.Н. ранее за нарушение статьи 14 Федерального закона «О защите конкуренции» к ответственности не привлекалась, а также на дату рассмотрения дела № 2А/2011 данное правонарушение было устранено.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Наложить на должностное лицо – врио руководителя филиала ФГУ «Россельхозцентр» по Краснодарскому краю Шуляковскую Людмилу Николаевну штраф в размере **двенадцати тысяч рублей.**

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП, по следующим реквизитам:

Штраф должен быть уплачен по следующим реквизитам:

161 1 16 02010 01 0000 140 – Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти

ИНН:2309053192 КПП 231001001

Получатель УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

Банк получателя ГРКЦ ГУ Банка России по Краснодарскому краю
г. Краснодар

БИК 040349001

Р/счет 40101810300000010013

Назначение платежа КБК (указать код штрафа)
НДС не предусмотрен

ОКАТО: указать по месту своей регистрации

Очередность платежа 4

Тел/факс: 253-62-11

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд (вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио руководителя управления

Н.Я. Гассий