

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-759/21

10 ноября 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ФГБОУ ВО «РГУП» (далее – Организатор торгов) путем видеоконференцсвязи; в отсутствие представителей от ООО ЧОП «Защита А» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и способе рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 20.10.2021 вх. № 32980-ЭП/21, от 22.10.2021 вх. № 33224-ЭП/21) ООО ЧОП «Защита А» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «РГУП» (далее — Закупочная комиссия) при проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по физической охране, обеспечению контрольно-пропускного режима и сохранности имущества для нужд СЗФ ФГБОУ-УВО «РГУП» г. Санкт-Петербург (извещение № 32110684694), заслушав пояснения,

### УСТАНОВИЛА:

29 сентября 2021 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110684694 о проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по физической охране, обеспечению контрольно-пропускного режима и сохранности имущества для нужд СЗФ ФГБОУ-УВО «РГУП» г. Санкт-Петербург (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГБОУ ВО «РГУП» (далее – Положение о закупках) в редакции от 14.07.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

| № п/п | Наименование   | Значение                        |
|-------|--|---------------------------------|
| 1.    | Начальная (максимальная) цена  | 4 842 999,96 руб.               |
| 2.    | Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)            | 29.09.2021                      |
| 3.    | Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) | 15.10.2021 в 10:00 (МСК)        |
| 4.    | Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)             | 18.10.2021 (МСК)                |
| 5.    | Место рассмотрения и оценки заявок                                   | СПб, Александровский парк, д. 5 |

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО ЧОП «Защита А» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

В рамках заседания Комиссии СПб УФАС России по рассмотрению жалобы ООО ЧОП «Защита А» объявлялся перерыв до 10.11.2021 14:00 (МСК).

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГБОУ ВО «РГУП» относится к бюджетным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

На основании ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Частью 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО ЧОП «Защита А» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/29888/21 от 21.10.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/29888/21 от 21.10.2021, представлены для

обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 18.10.2021 заявка ООО ЧОП «Защита А» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям: «В заявке отсутствуют сведения и документы, предусмотренные п.п. 2.1.12. конкурсной документации, а именно: отсутствуют сведения и документы на каждого члена коллективного участника закупки, в соответствии с Соглашением о коллективном участии в закупке (далее – соглашение) от 13.10.2021 (п.п. 2.2.2). В соответствии с п.п. 2.2.1. соглашения члены коллективного участника обязаны: обладать специальной правоспособностью в той части, которая требуется в соответствии с законодательством (иметь соответствующие действующие лицензии, свидетельства, допуски СРО, другие разрешительные документы на оказание услуг). В связи с тем, что указанные в данном пункте документы не представлены в заявке всеми членами коллективного участника закупки, Комиссия по осуществлению закупок не имела возможности проверить необходимую правоспособность каждого члена коллективного участника закупки в части закупаемых услуг».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Согласно пп. 13 п. 1.4 Документации участник закупки должен соответствовать следующим требованиям:

13) Наличие действующей лицензии на право осуществления видов деятельности по объекту закупки со следующим перечнем разрешенных видов услуг:

- защита жизни и здоровья граждан;
- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, владении, пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении (за исключением объектов, указанных в п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон РФ №2487-1));
- обеспечение порядка в местах массовых мероприятий;
- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах (за исключением объектов, указанных в п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона РФ № 2487-1);
- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закона РФ № 2487-1;
- охрана объектов и (или) имущества на них, с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) с принятием мер реагирования на их сигнальную информацию.

Требование установлено в соответствии с подпунктом 32 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», статьей 11.2. Федерального закона от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Постановлением Правительства РФ от 23.06.2011 N 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности».

Требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Заявки участников закупки, не соответствующих требованиям, предъявляемым к участникам закупки, отклоняются.

Пунктом 2.1.12 Документации определены документы и сведения, которые должны быть представлены в составе заявки на участие в Закупке.

Так, согласно п. 2.1.12.11 Документации в соответствии с ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в составе заявки должна быть представлена копия (документы должны быть предоставлены в виде сканированных копий с оригинала документа) действующей лицензии:

«На право осуществления частной охранной деятельности (для негосударственных организаций) с следующим перечнем разрешенных видов услуг»:

- защита жизни и здоровья граждан;
- охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, владении, пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении (за исключением объектов, указанных в п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона РФ от 11.03.1992 N 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон РФ №2487-1));
- обеспечение порядка в местах массовых мероприятий;
- обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах (за исключением

объектов, указанных в п. 7 ч. 3 ст. 3 Закона РФ № 2487-1);

- охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью 3 статьи 11 Закона РФ № 2487-1;
- охрана объектов и (или) имущества на них, с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны и (или) с принятием мер реагирования на их сигнальную информацию.

На основании п.п. 2.7.3.1.1, 2.7.3.1.4 Документации комиссия по осуществлению закупок отказывает участнику закупки в допуске к участию в конкурсе в случаях несоответствия участника закупки требованиям конкурсной документации и (или) требованиям Положения о закупке, непредставления документов и (или) информации, предусмотренной конкурсной документацией, несоответствия указанных документов и (или) информации требованиям, установленным конкурсной документацией, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах.

Представители Организатора торгов пояснили, что Закупочной комиссией изучались документы, представленные коллективным участником ООО ЧОП «Защита А», среди которых было соглашение о консорциуме. В п. 2.2.2 соглашения предусмотрена обязанность каждого из членов коллективного участника предоставить все требуемые Документацией о закупке документы и формы, п. 2.2.1 требует наличия специальной правоспособности от всех членов коллективной закупки, которая не могла быть проверена Закупочной комиссией по документам, представленным в заявке (так как в заявке отсутствовали приложенные лицензии и правоустанавливающие документы). Таким образом, Заявителем в соглашении о консорциуме самостоятельно указаны требования к членам коллективного участника, которые не были выполнены и не позволили Закупочной комиссии провести оценку заявки надлежащим образом, что и привело к решению комиссии об отклонении заявки ООО ЧОП «Защита А».

Представители Организатора торгов также отметили, что пункты 1.5, 1.6 соглашения в частности допускают заключение договора по результатам закупки и принятие обязательств по исполнению такого договора с множеством лиц или с каждым из членов коллективного участника. При этом если кто-то из членов коллективного участника будет выполнять работы, которые требуют необходимости разрешительных документов, на такого участника должны быть такие документы, особенно если на него распределен объем таких работ.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО ЧОП «Защита А», установила, что Заявитель ООО ЧОП «Защита А» в составе заявки на участие в Закупке представил соглашение о коллективном участии в закупке от 13.10.2021 (далее — Соглашение).

На основании п. 2.2.1 Соглашения члены коллективного участника обязаны обладать специальной правоспособностью в той части, которая требуется в соответствии с законодательством (иметь соответствующие действующие лицензии, свидетельства, допуски СРО, другие разрешительные документы на оказание услуг).

Как следует из п. 2.2.2 Соглашения, члены коллективного участника в рамках участия в закупке обязаны:

- представить все требуемые документацией о закупке документы и заполненные формы;
- выполнять условия Соглашения, в том числе с учетом извещения и документации о Закупке, положения о закупке заказчика;
- обязаны предоставить лидеру необходимые в соответствии документацией о Закупке

сведения и документы для формирования заявки коллективного участника в течение трех рабочих дней с момента заключения Соглашения.

Согласно п. 4.1 Соглашения подаваемая заявка должна соответствовать требованиям к участникам закупки и составу заявки на участие в закупке, установленным заказчиком в документации о закупке.

Пунктом 4.2 Соглашения установлено, что заявка должна содержать сведения обо всех членах коллективного участника.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что Заявитель ООО ЧОП «Защита А» в нарушение требований п.п. 2.2.1, 2.2.2, 4.1, 4.2 Соглашения в составе заявки на участие в Закупке не представил сведения и документы на всех членов коллективного участника, требуемые согласно п. 2.1.12 Документации, а также подтверждающие правоспособность и соответствие членов коллективного участника требованиям, изложенным в пп. 13 п. 1.4 Документации, что являлось основанием для отклонения заявки ООО ЧОП «Защита А» от участия в Закупке согласно п.п. 1.4, 2.7.3.1.1, 2.7.3.1.4 Документации.

Комиссия СПб УФАС России полагает, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО ЧОП «Защита А» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО ЧОП «Защита А» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 20.10.2021 вх. № 32980-ЭП/21, от 22.10.2021 вх. № 33224-ЭП/21) ООО ЧОП «Защита А» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ФГБОУ ВО «РГУП» (ИНН: 7710324108, ОГРН: 1037739536768) при проведении конкурса на право заключения договора на оказание услуг по физической охране, обеспечению контрольно-пропускного режима и сохранности имущества для нужд СЗФ ФГБОУ-УВО «РГУП» г. Санкт-Петербург (извещение № 32110684694) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.