

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-2253/2021

18 ноября 2021 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев жалобу ... на действия организатора торгов Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом Новосибирской области (далее – Территориальное управление) при проведении открытого аукциона по реализации арестованного имущества (№201021/0867971/04),

в присутствии представителя Территориального управления <...> (по доверенности № ИГ-127 от 12.04.2019),

в отсутствие представителя Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом Новосибирской области, надлежащим образом уведомленной о дате, времени и месте рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба <...> на действия организатора торгов Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом Новосибирской области при проведении открытого аукциона по реализации арестованного имущества (№201021/0867971/04).

Заявитель сообщает следующее.

Организатор торгов на сайте www.torgi.gov.ru 20.10.2021 опубликовал извещение о проведении торгов № 201021/0867971/04 в форме открытого аукциона по реализации арестованного имущества.

Аукционная документация размещена на сайте www.torgi.gov.ru и на сайте электронной площадки <http://www.ast-torg.ru> (аукцион №0000193, лот №1, наименование лота: жилое помещение (квартира), площадью 105,6 кв.м., <...>

03.11.2021 заявитель подал заявку на участие в торгах. Заявке присвоен номер 1282.

09.11.2021 организатор торгов опубликовал протокол об определении участников торгов по лоту №1 (аукцион продажи №193), где указал, что заявка №1282 не допущена к участию в торгах. Основанием отказа в допуске названо - к заявлению на участие в аукционе не представлены все копии страниц паспорта.

Проведение торгов назначено на 11.11.2021 в 06:00.

Заявитель полагает отказ необоснованным, так как к заявлению на участие в аукционе представлены все страницы паспорта.

Согласно извещению № 201021/0867971/04 требования к заявке и форма заявки содержатся в информационном сообщении; к участию в торгах допускаются лица, предоставившие документы в соответствии с перечнем, объявленным в информационном сообщении.

Размещенное на сайте информационное сообщение таких требований не содержало.

Бланк заявления на участия в торгах, размещенный на сайте, содержал указание предоставить в качестве приложения скан-образы документов, в том числе копию паспорта заявителя (все страницы - согласно п. 2 Описания постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828).

Согласно Описания бланк паспорта гражданина Российской Федерации содержит 20 страниц.

Заявитель при подаче заявления на участие в торгах направил скан-образ паспорта, содержащий все 20 страниц паспорта заявителя.

Действия организатора торгов по недопуску к участию в торгах нарушают права заявителя.

Территориальное управление представило следующие возражения на жалобу <...>

07.10.2021 заместителем начальника отдела - старшим судебным приставом ОСП по Заельцовскому району УФССП России по НСО <...> вынесено постановление о передаче арестованного имущества на торги в отношении должников <...>, <...>

08.10.2021 в Территориальное управление поступило уведомление о готовности к реализации арестованного имущества № 660 от 08.10.2021: Жилое помещение (квартира), площадью 105,6 кв.м., к/н <...>. Местонахождение: Новосибирская обл., г. Новосибирск, <...>

15.10.2021 Территориальным управлением приняты копии правоустанавливающих документов по акту приема-передачи. 01.07.2020 опубликовано извещение о проведении торгов по реализации арестованного (заложенного) имущества в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, газете "Советская Сибирь" № 42 от 20.10.2021, № 43 от 27.10.2021, а так же размещено на официальном сайте Территориального управления: <http://tu54.rosim.ru/>, официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по реализации имущества должника: <http://www.torgi.gov.ru/> и на электронной площадке «РТС-тендер». Публичные торги назначены на 06 час. 00

мин. (время московское) 11.11.2021.

С 20.10.2021 с 16 час. 00 мин. (время московское) по 08.11.2021 до 12 час. 00 мин. (время московское) осуществлялись приём и регистрация заявок на участие в торгах.

09.11.2021 в 08 час. 10 мин. состоялось заседание комиссии по подведению итогов приёма и регистрации заявок на участие в публичных торгах открытого аукциона в электронной форме. Участниками торгов признаны:

Наименование участника	Входящий номер заявки на лот	Дата и время поступления заявки
<...>	001208	29.10.2021 16:26:17
<...>	001233	31.10.2021 10:43:16
<...>	001249	01.11.2021 12:24:44
<...>	001318	06.11.2021 20:10:15
<...>	001298	08.11.2021 05:42:06
<...>	001341	08.11.2021 09:28:44
<...>	001357	08.11.2021 09:51:55
<...>	001360	08.11.2021 09:57:55
<...>	001369	08.11.2021 10:27:15
<...>	001368	08.11.2021 10:27:37
<...>	001390	08.11.2021 10:55:00
<...>	001382	08.11.2021 10:56:15
<...>	001412	08.11.2021 11:30:59

Участники не допущенные к участию в торгах:

Наименование участника	Входящий номер заявки на лот	Обоснование принятого решения
<...>	001268	В составе поданной заявки в заявлении на участие в торгах отсутствуют подписи в указанных местах Заявителя. Согласно п. 9 аукционной документации открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества — заявка представляет собой полный

		комплект документов, представляемых заявителем для участия в аукционе. Заявка и все документы, связанные с этой заявкой, должны составляться на русском языке и однозначно обеспечивать восприятие их содержания, подписана заявителем в указанных местах (помимо ЭЦП) и отсканирована.
<...>	001282	К заявлению на участие в аукционе не представлены все копии страниц паспорта. Согласно п. 1 постановления Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 № 828 «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации» (далее - Описание), паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации. Согласно абзацу 1 п. 2 Описания, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

В аукционной документации к информационному сообщению о проведении открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества в п. 5 указаны требования к составу заявки на участие в аукционе. Более того, согласно размещенной аукционной документации открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного имущества п.п. 5.2. указан перечень документов, подаваемых с заявкой.

Заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации.

На дату и время проведения торгов в аукционе по продаже арестованного имущества в электронной форме, постановления судебного пристава-исполнителя об отзыве, отложении, приостановлении исполнительных действий не поступали. Победителем публичных торгов по продаже арестованного (заложенного) имущества признан гражданин РФ <...> (заявка № 001390), предложивший наибольшую цену: 7 420 720 руб.00 коп. В день торгов с победителем подписан протокол о продаже арестованного заложенного имущества.

Многие участники торгов ошибочно полагают, что для соблюдения требований извещения достаточно предоставить копии всех листов паспорта, позволяющих идентифицировать их личность. Как правило, заявки таких участников отклоняются за непредставление ими копии обложки, форзацев, первой и последней страниц паспорта.

Согласно п.1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации (утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 года № 828), паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ.

Как следует из п. 2 Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации (утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828), бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Согласно Раздела II Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти (утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.06.2009 г. № 477) копия документа — документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы.

Согласно п. 3.1 ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» копия документа — экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Из этого следует, что если участник закупки (индивидуальный предприниматель или физическое лицо) предоставил копию паспорта без обложки, форзацев, первой и последней страниц паспорта, то такая копия не является “документом, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки”.

Согласно п. 6 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации запрещено вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные настоящим Положением. Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным.

Заявителем не представлена последняя страница паспорта.

Таким образом, отсутствие части страниц в копии паспорта не позволяет Организатору торгов (оператору площадки) убедиться в его действительности.

Более того, требование о предоставлении копии паспорта (всех страниц) относится ко всем без исключения участникам аукциона. Единого требования к перечню документов для подачи заявки на участие в аукционе нормативно не установлено, таким образом, организатор торгов определяет его самостоятельно.

Вся процедура проведения торгов осуществляется Территориальным управлением в строгом соответствии с нормами действующего законодательства,

что никак не может повлечь незаконного ограничения конкуренции.

Таким образом, в действиях Территориального управления отсутствует нарушение порядка проведения торгов, а также нарушение Федерального закона от 26.07.2014 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

20.10.2021 Территориальным управлением объявлено о проведении открытого аукциона по продаже арестованного имущества жилого помещения (квартиры) площадью 105,6 кв.м., к/н <...>.

Согласно п. 5.2 аукционной документации в состав заявки входят следующие документы:

для физических лиц:

- копия паспорта заявителя (все листы);
- нотариально заверенная доверенность представителя физического лица;
- копия паспорта представителя физического лица (все листы);
- банковские реквизиты;
- копия платежного документа.

Согласно п. 7.1 Аукционной документации заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях:

- 1) непредставления документов, определенных пунктом 5 настоящей аукционной документации, либо наличия в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации;
- 3) предусмотренных п. 9.2.4 регламента Работы ЭП «АСТ-ТОРГ».

Согласно п.1 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 года № 828, паспорт является основным документом, удостоверяющим личность гражданина РФ на территории РФ.

Согласно пункту 2 Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828, бланк паспорта имеет размер 88 x 125 мм, состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

Согласно п. 3.1 ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения» копия документа —

экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

<...> в своей заявке представила копии не всех страниц паспорта (отсутствует последняя страница).

Представление заявителем копии паспорта без последней страницы формально не может считаться документом, полностью воспроизводящим информацию подлинника документа и его внешние признаки, то есть не является копией документа, и аукционная комиссия правильно отклонила заявку <...>, как несоответствующую требованиям документации об электронном аукционе; оснований для признания действий аукционной комиссии нарушающими требования законодательства не имеется. Данный вывод подтверждается судебной практикой (Постановление арбитражного суда Волго-Вятского округа от 21.08.2017 по делу №А82-11816/2016).

Таким образом, в действиях конкурсной комиссии Территориального управления нарушения порядка организации и проведения торгов не выявлено.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> на действия организатора торгов Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом Новосибирской области (далее – Территориальное управление) при проведении открытого аукциона по реализации арестованного имущества (№201021/0867971/04) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.