

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/07/3-252/2020

13 апреля 2020 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Зам. председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти

Б<...> – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии от ООО «Прогресс» (ИНН: 7733349726, ОГРН: 1197746749045) – К<...> (по доверенности от 13.03.2020);

от КАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Алтайского края» (ИНН: 2225047019, ОГРН: 1022201770172) – Л<...> (по доверенности от 13.04.2020);

от закупочной комиссии – не явились (уведомлены),

рассмотрев жалобу ООО «Прогресс» (вх. № 203878 от 27.03.2020) на действия закупочной комиссии КАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Алтайского края» при проведении запроса котировок в электронной форме № 32008994613, в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Прогресс» (вх. № 203878 от 27.03.2020) на действия закупочной комиссии КАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Алтайского края» при проведении запроса котировок в электронной форме № 32008994613.

Из содержания жалобы следует, что 17.03.2020 на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> КАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Алтайского края» размещено информационное сообщение о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку предметов награждения № 32008994613.

24.03.2020 ООО «Прогресс» направила заявку на участие в оспариваемой процедуре.

Протоколом рассмотрения заявок запроса котировок в электронной форме от 26.03.2020 заявка ООО «Прогресс» отклонена по следующему основанию: «отклонить заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в соответствии с подпунктом 1 пункта 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика. В заявке не предоставлена информация, предоставление которой предусмотрено подпунктом 2 пункта 14.3.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика и подпунктом 2 пункта 11.3 раздела 11 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. В заявке участника не предоставлено наименование производителя товара по позициям 1 - 4 технического задания; отклонить заявку на участие в запросе котировок в электронной форме в соответствии с подпунктом 3 пункта 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика. Заявка не соответствует требованиям извещения о закупке. Участником закупки представлена информация, предоставление которой предусмотрено подпунктом «2» пункта 11.3 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме в части конкретных показателей товара по форме, не соответствующей требованиям установленным формой № 2 раздела 22 извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением».

По мнению подателя жалобы, отклонение заявки ООО «Прогресс» по данным основаниям нарушает порядок проведения торгов, ввиду того, что заявка общества сформирована в соответствии с требованиями закупочной документации, в том числе, с указанием наименования производителя товара – ООО «Россимвол».

Дополнительно, из жалобы общества следует, что КАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Алтайского края» нарушены нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ввиду неразмещения на официальном сайте <https://zakupki.gov.ru> Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд учреждения, а также размещения на сайте КАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Алтайского края» не актуальной редакции указанного положения.

На заседании Комиссии УФАС представитель ООО «Прогресс» на доводах жалобы настаивала.

08.04.2020 в адрес антимонопольного органа поступили письменные возражения от ООО «Прогресс» вх. № 204490.

Представитель КАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Алтайского края» на заседании Комиссии УФАС пояснила, что заявка ООО «Прогресс» была отклонена закупочной комиссией ввиду того, что участником закупки представлена информация, предоставление которой предусмотрено пп. 2 п. 11.3 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме в части конкретных показателей товара по форме, не соответствующей требованиям, установленным формой № 2 раздела 22 извещения «конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением».

Согласно требованиям технического задания, исходя из потребностей заказчика, участнику размещения заказа необходимо было указать именно конкретные значения показателей.

В значении показателя товара, при определении которого в соответствии с условиями извещения используются только точные цифровые или иные параметры участником указан показатель со значением «не менее».

Кроме того, в заявке участника отсутствуют сведения о наименовании производителя товара, по каждой позиции товара, и указание на товарный знак.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с правилами ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно п. 3 ч. 10. ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется, среди прочего, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба ООО «Прогресс» соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 2.5 ст. 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» типовое положение о закупке размещается в единой информационной системе утвердившими его соответствующими федеральным органом исполнительной власти, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления либо организацией, указанными в части 2.1 настоящей статьи, в течение пятнадцати дней с даты утверждения типового положения о закупке.

Комиссией УФАС установлено, что действующая редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд КАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Алтайского края» в соответствии с вышеуказанной нормой Закона о закупках размещена на сайте <https://zakupki.gov.ru> 11.12.2019 года.

Согласно п. 14.4.4. указанного Положения о закупке заявка участника запроса котировок в электронной форме отклоняется комиссией в случае:

- 1) непредоставления документов и (или) информации, предусмотренных пунктами 14.3.2 и 14.3.3 Положения, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной пунктами 14.3.2 и 14.3.3 Положения, требованиям извещения о проведении такого запроса;
- 3) несоответствия заявки требованиям извещения о закупке.

Указанное основание для отклонения заявки также продублировано в п. 8.9.4 извещения о проведении запроса котировок (извещение № 32008994613).

Пунктом 14.3.1. Положения предусмотрено, что для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки подает заявку на участие в таком запросе котировок оператору ЭП в срок и по форме, которые установлены извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

Пунктом 11.1 Извещения установлено, что заявка должна быть подготовлена участником закупки в соответствии с формами предоставления информации участником закупки, установленными разделом 22 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Подпунктом 2 пункта 11.3. Извещения установлено, что Информация о наименовании товара, наименовании производителя товара и конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, предоставляется по форме № 2 раздела 22 Извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением». Раздел 11 Извещения «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок, требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик» не содержит положений позволяющих изменять участником закупки содержание форм предоставления информации.

Из протокола рассмотрения заявок запроса котировок в электронной форме от 26.03.2020 заявка ООО «Прогресс» признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок (запроса котировок в электронной форме) по следующему основанию: в соответствии с пп. 1 п. 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика: в заявке не предоставлена информация, предоставление которой предусмотрено пп. 2 п. 14.3.3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчика и пп. 2 п. 11.3 раздела 11 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, в заявке участника не предоставлено наименование производителя товара по

позициям 1 - 4 технического задания; в соответствии с пп. 3 п. 14.4.4 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчик: заявка не соответствует требованиям извещения о закупке, а именно: участником закупки представлена информация, предоставление которой предусмотрено пп. 2 п. 11.3 Извещения о проведении запроса котировок в электронной форме в части конкретных показателей товара по форме, не соответствующей требованиям установленным формой № 2 раздела 22 Извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением».

Комиссией УФАС установлено, что в форме № 2 раздела 22 Извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением», представленной в составе заявки ООО «Прогресс» в графе «значение показателя товара, при определении которого в соответствии с условиями извещения используются только точные цифровые или иные параметры указаны показатели со значением «не менее», графа «значение показателя товара, при определении которого в соответствии с условиями извещения могут не использоваться точные цифровые или иные параметры», а также графа «наименование производителя товара» отсутствуют.

В форме № 2 раздела 22 Извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением», представленной в составе заявки ООО «Прогресс» наименование производителя товара указано над всеми графами формы № 2, что противоречит требованиям закупочной документации и не позволяет однозначно утверждать о том, какой именно товар будет поставлен именно от указанного производителя.

Таким образом, действия закупочной комиссии по отклонению заявки ООО «Прогресс» не нарушают порядок проведения торгов.

Довод представителя КАУ «Центр спортивной подготовки сборных команд Алтайского края» о том, что в заявке на участие в оспариваемой закупке форме № 2 раздела 22 Извещения «Конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным извещением» в графе «наименование производителя товара» необходимо указывать товарный знак (пп. 2 п. 11.2 Закупочной документации), не основан на положениях закупочной документации.

Подпунктом 2 п. 11.2 закупочной документации установлено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать, среди прочего, согласие участника запроса котировок в электронной форме на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями подпункта 3 пункта 3.2.2 Положения содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме (в случае если осуществляется закупка товара). Данное согласие предоставляется по форме № 1 раздела 22 извещения.

Закупочная документация не содержит указание на товарный знак.

Котировочная заявка ООО «Прогресс» составлена в соответствии с формой № 1 раздела 22 извещения.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1
Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Прогресс» (ИНН: 7733349726, ОГРН: 1197746749045) -
необоснованной.

Зам. Председателя Комиссии <...> С

Члены комиссии <...> О

<...> Б

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех
месяцев со дня его принятия.