

РЕШЕНИЕ По делу № 64-3/02-2011 по признакам нарушения Комитетом по вопросам имущественных отношений, экономического развития, предпринимательства администрации МО Плавский район Резолютивная часть решения оглашена 22 февраля 2011г В полном объеме решение изготовлено 10 марта 2011г Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: < --- > , рассмотрев дело № 64-3/02-2011 по признакам нарушения Комитетом по вопросам имущественных отношений, экономического развития, предпринимательства администрации муниципального образования Плавский район (301470, Тульская область, г. Плавск, ул. Коммунаров, д. 43) части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

УСТАНОВИЛА: В ходе проведения контрольного мероприятия соблюдения антимонопольного законодательства органами местного самоуправления муниципального образования Плавский район Тульской области, и иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями были обнаружены следующие признаки нарушений антимонопольного законодательства: Комитетом по вопросам имущественных отношений, экономического развития, предпринимательства администрации муниципального образования Плавский район был заключен договор аренды недвижимого имущества от 26 марта 2010 года №8, являющегося муниципальной собственностью муниципального образования Плавский район, с ОАО «Плавская центральная районная аптека № 70». Информация о проведении торгов на право заключения указанного договора отсутствует. В ходе рассмотрения настоящего дела было установлено следующее: 26.03.2010 с открытым акционерным обществом «Плавская центральная районная аптека №70» был заключен договор аренды недвижимого имущества, являющегося муниципальной собственностью, №8 (далее – Договор), которым предусмотрена передача в аренду недвижимого имущества, расположенного по адресу: Тульская область, Плавский район, с Мещерино, ул. Центральная, д. 11 общей площадью 42,1 кв.м. Согласно письменным объяснениям Комитета, в соответствии со ст. 14 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22.07.1993 №5487-1 (далее Основы законодательства) к частной системе здравоохранения относятся лечебно- профилактические и аптечные учреждения, имущество которых находится в частной собственности, а так же лица, занимающиеся частной медицинской практикой и частной фармацевтической деятельностью; в частную систему здравоохранения входят медицинские и другие организации, создаваемые и финансируемые юридическими и физическими лицами. В настоящее время в правоприменительной практике сложилось однозначное толкование термина «учреждение» применительно к Основам законодательства; в частности, в определении Высшего Арбитражного Суда РФ от 26.02.2009 №287/09 сказано, что «термин «учреждение» предполагает не указание на организационно-правовую форму участника гражданского оборота, а на характеристику субъекта отношений в области здравоохранения», а так же презюмируется, что в смысле ст. 14 Основ законодательства хозяйственные общества являются учреждения здравоохранения. Таким образом, по мнению Комитета, договор был заключен без проведения (конкурса (аукциона) на право заключения договора аренды на основании п. 6 части 1 ст. 17.1 Закона о конкуренции, которая устанавливает изъятие из общего правила предоставления муниципального имущества в аренду на торгах для медицинских учреждений частной системы здравоохранения. Однако, в соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования

государственным или муниципальным имуществом, может быть осуществлено без проведения торгов, в том числе при предоставлении данных прав на такое имущество медицинским учреждениям частной системы здравоохранения. К медицинским учреждениям Законом Российской Федерации от 28.06.91 № 1499-1 «О медицинском страховании граждан в Российской Федерации» причислены имеющие лицензии лечебно-профилактические учреждения, научно-исследовательские и медицинские институты, другие учреждения, оказывающие медицинскую помощь, а так же лица, осуществляющие медицинскую деятельность как индивидуально, так и коллективно. Пунктом 4 Положения о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.01.2007 № 30 (далее – Положение), установлено, что медицинская деятельность представляет собой лицензируемую деятельность, которая включает выполнение медицинских работ и услуг по оказанию доврачебной, скорой и неотложной, амбулаторно-поликлинической, санаторно-курортной, стационарной медицинской помощи в соответствии с перечнем согласно приложению к Положению. Таким образом, передача государственного или муниципального имущества без проведения торгов возможна индивидуальным предпринимателям или организациям любой организационно-правовой формы, осуществляющим медицинскую деятельность в соответствии с выше указанным перечнем работ (услуг). Вместе с тем, фармацевтическая деятельность представляет собой лицензируемую деятельность, осуществляемую предприятиями оптовой торговли и аптечными учреждениями в сфере обращения лекарственных средств, включающих оптовую и розничную торговлю лекарственными средствами, изготовление лекарственных средств (статья 4 Федерального закона от 22.06.98г № 86-ФЗ «О лекарственных средствах»). Аптечное учреждение – организация, осуществляющая розничную торговлю лекарственными средствами, изготовление и отпуск лекарственных средств. К аптечным учреждениям относятся аптеки, аптеки учреждений здравоохранения, аптечные пункты, аптечные магазины, аптечные киоски. Таким образом, аптечные учреждения не являются организациями, осуществляющими медицинскую деятельность. С учетом вышеизложенного, передача государственного или муниципального имущества лицам, осуществляющим фармацевтическую деятельность, в том числе аптечным учреждениям, не попадает под исключения, предусмотренные пунктом 6 статьи 17.1 Федерального Закона «О конкуренции» и осуществляется в общем порядке, установленном статьей 17.1 Федерального Закона «О конкуренции». Статья 17.1 Федерального Закона «О конкуренции» предусматривает, что заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров. Таким образом, Комитет по вопросам имущественных отношений, экономического развития, предпринимательства администрации муниципального образования Плавский район при заключении без проведения публичных процедур договора аренды недвижимого имущества с ОАО «Плавская центральная районная аптека № 70» совершил действие, которое могло иметь своим результатом недопущение, ограничение или устранение конкуренции, и недопустимое в соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции». До вынесения Комиссией решения по существу дела Комитет по вопросам имущественных отношений,

экономического развития, предпринимательства администрации муниципального образования Плавский район представил дополнительное соглашение о расторжении договора №8 от 26.03.2010г. о передаче в аренду недвижимого имущества, являющегося муниципальной собственностью и расположенного по адресу: Тульская область, Плавский район, с. Мещерино, ул. Центральная, д. 11, общей площадью 42,1 кв.м.. Оценив доказательства и доводы, представленные лицами, участвующими в деле и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия РЕШИЛА: 1. Признать Комитет по вопросам имущественных отношений, экономического развития, предпринимательства администрации муниципального образования Плавский район нарушившим часть 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" путем заключения договора, предусматривающего переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, в отношении муниципального имущества без проведения конкурса или аукциона на право заключения такого договора и осуществления действий, которые могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции. 2. Прекратить рассмотрение дела в отношении Комитета по вопросам имущественных отношений, экономического развития, предпринимательства администрации муниципального образования Плавский район в связи с добровольным устранением им нарушения части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции". 3. Оснований для выдачи Комитету по вопросам имущественных отношений, экономического развития, предпринимательства администрации муниципального образования Плавский район предписания не имеется. 4. Оснований для принятия иных мер в отношении Комитета по вопросам имущественных отношений, экономического развития, предпринимательства администрации муниципального образования Плавский район по пресечению и/или устранению последствий нарушения антимонопольного законодательства, а также по обеспечению конкуренции не имеется.