

РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-1043/2022

16 июня 2022 года
Новосибирск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «Трест питание» (вх. №7640/22 от 27.05.2022) на действия заказчика ОАО «Российские железные дороги» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 935/ОАЭ-3-СИБ/22 на право заключения договора оказания услуг по обеспечению деятельности детских оздоровительных лагерей дирекции социальной сферы ЗСЖД,

в присутствии ...

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «Трест питание» (вх.№7640/22 от 27.05.2022) на действия заказчика ОАО «Российские железные дороги» при проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 935/ОАЭ-3-СИБ/22 на право заключения договора оказания услуг по обеспечению деятельности детских оздоровительных лагерей дирекции социальной сферы ЗСЖД.

Заявитель сообщает следующее.

В ходе проведения Аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 935/ОАЭ-3-СИБ/22 на право заключения договора оказания Услуг по обеспечению деятельности детских оздоровительных лагерей дирекции социальной сферы ЗСЖД был направлен итоговый протокол, в котором указано, что ООО «Трест питания» было признано победителем закупки № 935/ОАЭ-3-СИБ/22.

Протокол подведения итогов закупки № 935/ОАЭ-3-СИБ/22 был размещен 13.05.2022г.

Договор на подпись был направлен участнику 17.05.2022г.

В соответствии с п. 3.20.3. Порядка проведения Аукциона «Документации часть 3» договор по результатам аукциона заключается не ранее чем через 10 дней и не

позднее чем через 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола.

В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора ЭТП. ООО «Трест Питания» было готово заключить договор, что подтверждается внесением денежных средств, на обеспечение исполнения договора, заключенного по результатам проведения открытого аукциона. (Платежное поручение №121 от 24.05.2022г.).

Указанное правило соответствует норме п. 15 ст.3.2. Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, срок на заключение договора, в рамках указанной закупки, истекает 03.06.2022г.

25 мая 2022г. ОАО «РЖД» на площадке РТС-ТЕНДЕР. был опубликован «ПРОТОКОЛ заочного заседания конкурсной комиссии Западно-Сибирской железной дороги», по итогам которого Заказчик объявил Исполнителя уклонившимся от подписания договора, ссылаясь на «Документацию часть 3» - Порядок проведения Аукциона п. 3.20.6., согласно которому участник аукциона, с которым заключается договор, посредством программно-аппаратных средств ЭТП должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если аукционной документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика.

В случае непредставления подписанного договора, перечисленных документов в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора, если иное не установлено аукционной документацией.

Однако п. 3.20.3. Порядка проведения Аукциона «Документации часть 3», установлено иное правило.

Согласно п. 44 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 25.12.2018г. №49 «О некоторых вопросах применения общих положений Гражданского кодекса Российской Федерации о заключении и толковании договора», при наличии спора о действительности или заключенности договора суд, пока не доказано иное, исходит из заключенности и действительности договора и учитывает установленную в пункте 5 статьи 10 ГК РФ презумпцию разумности и добросовестности участников гражданских правоотношений.

Если условие договора допускает несколько разных вариантов толкования, один из которых приводит к недействительности договора или к признанию его незаключенным, а другой не приводит к таким последствиям, по общему правилу

приоритет отдается тому варианту толкования, при котором договор сохраняет силу.

ОАО «РЖД» представило следующие возражения на жалобу ООО «ТрестПитание».

11 марта 2022 года на сайте <https://company.rzd.ru> (Раздел «Закупки и торги»), а также на сайте www.rts-tender.ru размещен открытый аукцион среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 935/ОАЭ-3-СИБ/22 на право заключения договора оказания услуг по обеспечению деятельности детских оздоровительных лагерей дирекции социальной сферы ЗСЖД.

Дата окончания срока подачи заявок - «18» апреля 2022 г., подведение итогов закупки - «12» мая 2022 г.

В итоговом протоколе, размещенном на площадке «РТС-тендер» 13.05.2022г., определен победитель аукциона, участник закупки № 2 - ООО «Трест питания».

Согласно протоколу о признании участника уклонившимся, участник №2 признан уклонившимся от заключения договора в связи с непредставлением обеспечения исполнения договора и неподписанием договора в установленные пунктом 3.20.6 части 3 аукционной документации сроки.

В соответствии с условиями аукционной документации:

Заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайтах направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора посредством ЭТП (пункт 3.20.5 закупочной документации).

Участник аукциона, с которым заключается договор, **посредством программно-аппаратных средств ЭТП должен представить обеспечение исполнения договора** (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если аукционной документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТП договор **не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика.** В случае непредставления подписанного договора, перечисленных документов в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора, если иное не установлено аукционной документацией (пункт 3.20.6 закупочной документации).

Согласно пункту 3.18.4 закупочной документации при выборе способа обеспечения исполнения договора в форме перечисления денежных средств победитель (участник, сделавший предпоследнее предложение о цене или единственный участник, допущенный к участию в аукционе) перечисляет по реквизитам, указанным в пункте 1.5 аукционной документации, денежные средства в размере, установленном аукционной документацией. Факт внесения участником аукциона денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора должен быть подтвержден платежным поручением, подтверждающим перечисление денежных средств в качестве обеспечения исполнения договора, или копией такого поручения.

В соответствии с пунктом 3.18.3 закупочной документации, если в установленные сроки не предоставлено обеспечение исполнения договора, победитель или участник, сделавший предпоследнее предложение о цене (в случае если победитель признан уклонившимся от заключения договора и принято решение о его заключении с участником, сделавшим предпоследнее предложение о цене), такой победитель или участник признаются уклонившимися от заключения договора.

Договор направлен участнику на подписание 17.05.2022 г., пятидневный срок для подписания участником данного договора окончен 22.05.2022 г.

В нарушении вышеуказанных требований аукционной документации:

- в установленные сроки договор участником не подписан, обеспечение договора не предоставлено, а также не предоставлены иные документы, предусмотренные аукционной документацией, а именно:
- при оказании услуг исполнитель предоставляет Заказчику сведения о задействованном персонале с указанием ФИО, даты рождения, ИНН, СНИЛС, паспортных данных, согласия на обработку персональных данных, а также документ о соответствующем образовании, согласно техническому заданию в тех профессиях, где данное образование требуется (раздел 2 технического задания «Иные требования»).
- меню, утвержденное заказчиком не позднее, чем за 5 дней до заключения контракта, рассчитанное не менее чем на 2 недели, с учетом физиологических потребностей в энергии и пищевых веществах для детей всех возрастных групп и рекомендуемых СанПиН 2.3/2.43590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения» суточных наборов пищевых продуктов для организации питания детей (раздел 2 технического задания III). Обязанности исполнителя по оказанию услуг организации питания детей).

В нарушении установленного пунктом 3.20.6. закупочной документации срока, перечисление денежных средств на счет ОАО «РЖД» произведено 25.05.2022 г., что подтверждается платежным поручением №121.

Также, в нарушение пункта 3.20.6. закупочной документации платежное поручение не было представлено посредством ЭТЗП.

Таким образом, ОАО «РЖД» правомерно признало Заявителя уклонившимся от заключения договора.

До размещения протокола о признании участника уклонившимся от заключения договора на сайте <https://company.rzd.ru> и www.rts-tender.ru 25 мая 2022 год до 10 утра мск. времени участник имел техническую возможность подписания договора, однако участник договор не подписал.

Согласно пункту 3.20.12 аукционной документации в случае признания победителя аукциона уклонившимся от заключения договора, договор может быть заключен с участником, который предложил такие же, как и победитель аукциона, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем аукциона.

На основании указанного пункта заказчиком 27.05.2022 был заключен договор со вторым участником (договор от 27.05.2022 № 935/ОАЭ-3- СИБ/22/1/1).

Относительно довода Заявителя о том, что пунктом 3.20.3 закупочной документации установлено иное правило заключения договора, ОАО «РЖД» сообщает, что указанный пункт содержит срок, в течение которого договор должен быть заключен.

Так, согласно пункту 3.20.3 закупочной документации, договор по результатам аукциона заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола.

В соответствии с абзацем 2 части 1 статьи 434 Гражданского кодекса Российской Федерации, если стороны договорились заключить договор в определенной форме, он считается заключенным после придания ему условленной формы, хотя законом для договоров данного вида такая форма не требовалась.

В настоящем случае договор по результатам проведения закупки заключается в письменной форме.

В соответствии с частью 2 статьи 434 Гражданского кодекса Российской Федерации договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа (в том числе электронного), подписанного сторонами, или обмена письмами, телеграммами, электронными документами либо иными данными в соответствии с правилами абзаца второго пункта 1 статьи 160 настоящего Кодекса.

Таким образом, договор будет считаться заключенным после его подписания обеими сторонами.

Соответственно требования пункта 3.20.3 закупочной документации распространяются как на участника, так и на Заказчика. В указанном пункте установлены сроки, в течение которых заказчик и участник обязаны заключить договор.

При этом в целях соблюдения указанных в пункте 3.20.3 закупочной документации сроков, документацией предусмотрены порядок и сроки направления и подписания проекта договора, а также предоставления всех необходимых документов со стороны победителя (пункты 3.20.5, 3.20.6 закупочной документации).

При этом данные положения закупочной документации никаким образом не вступают в противоречие с пунктом 3.20.3 закупочной документации, а наоборот, позволяют достигнуть своевременного заключения договора.

При этом со стороны Заявителя не направлялись запросы на разъяснения положений закупочной документации относительно порядка заключения договора. Таким образом, все положения закупочной документации были понятны Заявителю.

Вместе с тем, Заявитель, подавая заявку на участие в закупке, конклюдентно согласился (п. 1 ст. 8 ГК РФ) на все условия документации в момент подачи им заявки на участие в закупке, а равно принял на себя риски по признанию его уклонившимся в случае несоблюдения таких условий.

Ссылка Заявителя на постановление Пленума Верховного суда РФ от 25.12.2018 № 49 в настоящем случае не применима, поскольку в нем идет речь о заключенном договоре. В настоящем случае, договор с Заявителем не был заключен, ввиду признания его уклонившимся от заключения договора.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

11 марта 2022 года на сайте <https://company.rzd.ru> (Раздел «Закупки и торги»), а также на сайте www.rts-tender.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 935/ОАЭ-3-СИБ/22 на право заключения договора оказания услуг по обеспечению деятельности детских оздоровительных лагерей дирекции социальной сферы ЗСЖД.

Указанная закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Дата окончания срока подачи заявок - «18» апреля 2022 г., подведение итогов закупки - «12» мая 2022 г.

В итоговом протоколе, размещенном на площадке «РТС-тендер» 13.05.2022г., определен победитель аукциона, участник закупки № 2 - ООО «Трест питания».

Порядок заключения договора установлен пунктом 3.20 закупочной документации.

Согласно пункту 3.20.3 Документации договор по результатам аукциона заключается не ранее чем через 10 дней и не позднее чем через 20 дней с даты размещения на сайтах итогового протокола. В случае необходимости одобрения органом управления заказчика в соответствии с законодательством Российской Федерации заключения договора или в случае обжалования в антимонопольном органе действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора электронной площадки договор должен быть заключен не позднее чем через пять дней с даты указанного одобрения или с даты вынесения решения антимонопольного органа по результатам обжалования действий (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупки, оператора ЭТП.

Заказчик в течение 7 (семи) рабочих дней с даты размещения итогового протокола на сайтах направляет участнику аукциона, с которым заключается договор, проект договора посредством ЭТП (п. 3.20.5 Документации).

Участник аукциона, с которым заключается договор, посредством программно-аппаратных средств ЭТП должен представить обеспечение исполнения договора (если требование об обеспечении исполнения договора установлено в аукционной документации), иные документы, если аукционной документацией предусмотрено их представление на этапе заключения договора и подписанный со своей стороны на ЭТП договор не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты получения проекта договора от заказчика. В случае непредставления подписанного договора, перечисленных документов в установленный срок, участник признается уклонившимся от заключения договора, если иное не установлено аукционной

документацией (п.3.20.6 Закупочной документации).

17.05.2022 ОАО «РЖД» в адрес ООО «Трест Питания» направлен договор.

Срок для подписания договора истек 22.05.2022.

Заказчиком ОАО «РЖД» соблюдены сроки направления проекта договора, в соответствии с пунктами 3.20.3, 3.20.5, 3.20.7 Закупочной документации.

Обеспечение исполнения договора оплачено заявителем 24.05.2022 – по истечению установленного п. 3.20.6 Закупочной документацией срока.

25.05.2022, согласно протоколу №935/ОАЭ –З-СИБ/22/3 заочного заседания конкурсной комиссии Западно-Сибирской железной дороги ООО «Трест Питания» признано уклонившимся от заключения договора по результатам открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по обеспечению деятельности детских оздоровительных лагерей дирекции социальной сферы ЗСЖД.

При этом Комиссией Новосибирского УФАС России не установлено противоречий между п. 3.20.3 и п.п. 3.20.5, 3.20.6 Документации, поскольку в п. 3.20.3 Документации установлены общие правила о сроках заключения договора, а п.п. 3.20.5, 3.20.6 Документации регламентированы порядок и сроки процедуры заключения договора.

Таким образом, поскольку ООО «Трест Питания» не направило в адрес заказчика ОАО «РЖД» подписанный договор в срок, установленный п. 3.20.6 Закупочной документации, договор и иные документы, указанные в Закупочной документации, в действиях заказчика ОАО «РЖД» при проведении при проведении открытого аукциона № 935/ОАЭ-З-СИБ/22 среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по обеспечению деятельности детских оздоровительных лагерей дирекции социальной сферы ЗСЖД нарушения порядка и правил проведения торговых процедур Комиссией Новосибирского УФАС России не установлено.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Трест питания» (вх.№7640/22 от 27.05.2022) на действия заказчика ОАО «Российские железные дороги» при проведении открытого аукциона № 935/ОАЭ-З-СИБ/22 среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по обеспечению деятельности детских оздоровительных лагерей дирекции социальной сферы ЗСЖД необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.