

ООО «ЖЭУ-2»

г. Абакан, ул. Дзержинского, 91.

факс: 22-70-86.

zhau2@yandex.ru

АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)»

660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144-а,

(3912) 74-43-43, 56-54-15

Факс (391) 256-54-54

tgk13@sibgenco.ru

Абаканская ТЭЦ филиал АО «Енисейская
ТГК (ТГК-13)»

655001, РХ, г. Абакан, промплощадка,

Ташебинский промузел, а/я 1274.

Телефон (3902) 22-90-34

Факс (3902) 22-89-59

abtec@tgk13.ru

sekr@tec.abtec.ru

ООО «Южно-Сибирская теплосетевая
компания»

655001, Республика Хакасия,

г. Абакан, ул. Б. Хмельницкого, 289,

а/я 1310.

ustk@sibgenco.ru

115054, Москва, ул. Дубининская,

д. 53, стр. 5,

8(495)363-27-81

office@sibgenco.ru

Администрация г. Абакана
655017, г. Абакан, ул. Щетинкина, 10
факс: (3902) 22-45-36
infotdel@inbox.ru

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 4-А-Т-16

о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

26 февраля 2016 года

г. Абакан

Председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступило заявление ООО «Участок жилищно-эксплуатационных услуг № 2» (далее также ЖЭУ-2, Заявитель) (вх. № 6218 от 12.11.2015) в отношении действий ОАО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» в лице филиала «Абаканская ТЭЦ» (далее также – Абаканская ТЭЦ, теплоснабжающая организация, ЕТО) при осуществлении теплоснабжения, поставки тепловой энергии, теплоносителя в г. Абакане.

В соответствии с поступившим заявлением единой теплоснабжающей организацией создаются условия для необоснованного роста платы за тепловую энергию, не соблюдается температурный график отпуска тепловой энергии (в том числе в период с октября 2015 г.). Перегрев теплоносителя в подающем трубопроводе составляет от 7 до 10 С.

Также Управлением, в том числе в период 2015 г., проводился мониторинг параметров теплоснабжения Абаканской ТЭЦ.

Из поступившего заявления, собранных в ходе его рассмотрения документов и информации, а также материалов, имеющих в распоряжении антимонопольного органа, установлено следующее.

Письмом от 22.10.2015 (№ 1329) ЖЭУ-2 обратилось в адрес Абаканской ТЭЦ по вопросу не соблюдения температурного графика отпуска тепловой энергии от источника теплоты филиала «Абаканская ТЭЦ», приложив распечатки ОДПУ тепловой энергии и ГВС 6 МКД за соответствующий период.

27.10.2015 (исх. № 1349) ЖЭУ-2 повторно обратилось в адрес Теплоснабжающей

организации, указанным письмом ЖЭУ-2 ставит в известность ТЭЦ о том, что с 17.10.2015 и по настоящее время не соблюдается температурный график отпуска тепловой энергии от источника теплоты филиала «Абаканская ТЭЦ», перегрев теплоносителя в подающем трубопроводе составляет от 7 до 10 С (с приложением распечаток ОДПУ 5 МКД за соответствующий период).

30.10.2015 Абаканской ТЭЦ составлен Акт № 117 проверки состояния объекта теплоснабжения в отношении объекта: жилые дома ООО «ЖЭУ-2» по списку.

В соответствии с Актом основанием для его составления явилась телефонограмма от 29.10.2015 № 15.

Акт составлен представителем ЕТО (он же представитель Теплосетевой организации ООО «ЮСТК») и представителем эксплуатирующей организации ЖЭУ-2.

В соответствии с указанным актом температура наружного воздуха во время проведения замеров (с 9-00 до 12-00) составила – 2 С. Температура теплоносителя в подающем трубопроводе (Т1) составила 88,79 С (К. Маркса, 16); 87,12 С (Кирова, 97); 87,36 С (Ленина, 77); 88,0 С (Советская, 40); 89,6 С (Советская, 49); 89,89 С (Хакасская, 80); 88,13 С (Чертыгашева, 79); 89,21 С (Чертыгашева, 85); 88,0 С (Пушкина, 100); 88,65 С (Советская, 115).

Хакасским ЦГМС – филиалом ФГБУ «Среднесибирское УГМС» (далее также Хакасский ЦГМС) на основании договора на предоставление специализированной метеорологической информации предоставляется соответствующая информация, включая прогноз по пункту (Абакан); среднесуточная температура воздуха (МС Хакасская); прогноз на месяц; фактическая температура воздуха за сроки (МС Хакасская); прогноз среднесуточной температуры воздуха на 3 суток).

Из представленной информации среднесуточная температура воздуха 30.10.2015 составила -1,6 С; прогноз среднесуточной температуры на 30.10.2015 составил +1,5 С.

Согласно температурному графику, утвержденному заместителем Главы г. Абакана по вопросам ЖКХ и транспорта В.И. Жуковским (31.08.2015) (отпуска тепловой энергии от источника теплоты филиала «Абаканская ТЭЦ» ОАО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» в отопительный период 2015-2016 гг.) температура воды в подающем трубопроводе (Т1) при температуре наружного воздуха равной -2 С должна составлять +75,2 С, при этом допустимым является нормативное отклонение от температурного графика в подающем трубопроводе $\pm 3\%$ (то есть максимально допустимая температура в подающем трубопроводе + 77,46 С).

Абаканской ТЭЦ в адрес Хакасского УФАС России письмом от 22.12.2016 (вх. № 7139) представлена информация на запрос Управления, в том числе о параметрах теплоснабжения Абаканской ТЭЦ. В соответствии с приложением № 4 к названному письму представлена за период сентябрь – декабрь (на момент направления ответа) 2015 г. среднесуточная температура теплоносителя (Т С теплоносителя) в прямом трубопроводе.

Исходя из анализа представленной информации и среднесуточной температуры

наружного воздуха, представленной Хакасским ЦГМС, в период с 15.10.2015 наблюдается превышение фактической температуры от источника теплоты в сравнении с установленной температурным графиком. Существенное превышение температуры теплоносителя в подающем трубопроводе наблюдается также в период ноября 2015 г. (по 18.11.2015).

Несоблюдение утвержденного температурного графика отпуска тепловой энергии теплоснабжающей организацией подтверждается также информацией, предоставленной администрацией г. Абакана (письмо от 31.12.2015 № 4048).

Управлением, в том числе в период с 13.11.2015 (с даты поступления заявления ЖЭУ-2 12.11.2015) проводился мониторинг параметров теплоснабжения Абаканской ТЭЦ. В частности по состоянию на 13.11.2015 при температуре наружного воздуха -15,62 С, температура в подающем трубопроводе составила +114,4 С (при допустимой по графику с учетом отклонений + 3% + 109 С); при -10,11 С н.в. составила +112,73 С (при допустимой +95,7 С); при температуре н.в. -13,5 С 16.11.2015 составила +111,59 С (макс. +104,6); при -13,16 С 17.11.2015 составила +113,36 С (макс. 102,4 С); при -16,11 С составила +117,16 С (макс. +109,1); 05.02.2016: - 19,8 С и +120,55 С (макс. 115,7); 15.02.2016: -14,24 С и +117,93 (макс. +104,6).

Аналогичный мониторинг проводился Управлением в феврале – марте 2015 г. Также ранее в период 2015 г. ряд управляющих компаний (НО «МЖФ г. Абакана», ООО УКЖФ «Реванш», ООО «УЖК Жилсервис»; письма от 25.02.2015 вх. № 1084; от 27.02.2015 вх. № 1161; от 26.02.2015 № 1117) указали на несоблюдение ресурсоснабжающей организацией гидравлических параметров, наличие фактов подачи теплоносителя с температурой, не соответствующей погодным условиям. ООО УЖК «Жилсервис» представлены акты проверки состояния объекта теплоснабжения от 22.01.2015 по 2 МКД (Жукова, 84 и 96). Основание для составления данных актов – проверка по перегревам, акты составлены представителем ЕТО (он же представитель ЮСТК) и представителем эксплуатирующей организации (по результатам проверки «перегрев убрали»).

Согласно ответам Абаканской ТЭЦ и ЮСТК формирование диспетчерских заявок, выбор температурного режима при организации теплоснабжения в г. Абакане в период отопительного сезона осуществляется в следующем порядке.

Для источника теплоснабжения регулирование температуры прямой сетевой воды в силу требований ПТЭ производится дважды в сутки с интервалом 12-24 ч.

Температура прямой сетевой воды, подаваемой в сеть в зависимости от температуры наружного воздуха, задается диспетчером тепловых сетей ООО «ЮСТК» в пределах 12-24 ч: с 9:00 до 21:00 в 8:00; с 21:00 до 9:00 в 20:00 в соответствии с графиком на отопительный сезон 2015-2016 гг. от 31.08.2015.

После получения таких данных сотрудниками ТЭЦ осуществляются технологические мероприятия по переключению оборудования на определенный режим работы после 8:00 часов и 20:00 часов соответственно.

Вместе с тем из ранее приведенных показателей параметров теплоснабжения Абаканской ТЭЦ следует, что среднесуточные температурные показатели теплоносителя в подающем трубопроводе превышают установленные

температурным графиком параметры с учетом допустимых отклонений.

По информации Теплоснабжающей организации (приложение б к ответу от 22.12.2015) в адрес ЕТО поступили 3 обращения управляющих организаций по вопросу превышения температурных параметров, согласно результатам их рассмотрения – порядок фиксации предоставления коммунальной услуги ненадлежащего качества определен положениями Правил предоставления коммунальных услуг № 354.

Согласно ответу ООО «ЮСТК» (от 22.12.2015) в адрес Теплосети поступили 8 обращений по вопросу превышения температурных параметров. По всем обращениям результат их рассмотрения – температура прямой сетевой воды задана диспетчером тепловых сетей ООО «ЮСТК» в соответствии с графиком на отопительный сезон 2015-2016 г. в пределах временного промежутка.

Правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем; полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций установлены Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее - Закон о теплоснабжении).

Под качеством теплоснабжения (п. 2 ст. 2 Закона о теплоснабжении) понимается совокупность установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) договором теплоснабжения характеристик теплоснабжения, в том числе термодинамических параметров теплоносителя.

В том числе при проверке готовности к отопительному периоду теплоснабжающих, теплосетевых организаций определяется соответствие источников тепловой энергии и тепловых сетей требованиям, установленным правилами оценки готовности к отопительному периоду, наличия соглашения об управлении системой теплоснабжения, готовности указанных организаций к выполнению графика тепловых нагрузок, поддержанию температурного графика, утвержденного схемой теплоснабжения... Теплоснабжающие организации и теплосетевые организации, кроме того, обязаны обеспечивать качество теплоносителей (п. 4 ч. 5 ст. 20 Закона о теплоснабжении).

В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 23 Закона о теплоснабжении уполномоченные в соответствии с настоящим Федеральным законом органы должны осуществлять разработку, утверждение и ежегодную актуализацию схем теплоснабжения, которые должны содержать оптимальный температурный график и оценку затрат при необходимости его изменения.

Согласно п. 1 Правил организации теплоснабжения в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 08.08.2012 № 808 (далее – Правила 808), настоящие Правила устанавливают порядок организации теплоснабжения потребителей, в том числе существенные условия договоров теплоснабжения и оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, особенности заключения и условия договоров поставки тепловой энергии

(мощности) и (или) теплоносителя, порядок организации заключения указанных договоров между теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а также порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителям в случае нарушения ими условий договоров.

Пунктом 12 Правил 808 определены обязанности единой теплоснабжающей организации при осуществлении деятельности.

Показатели качества теплоснабжения в точке поставки, включаемые в договор теплоснабжения, должны предусматривать температуру и диапазон давления теплоносителя в подающем трубопроводе. Температура теплоносителя определяется по температурному графику регулирования отпуска тепла с источника тепловой энергии, предусмотренному схемой теплоснабжения (п. 24 Правил 808).

Договор теплоснабжения является публичным для ЕТО (ч. 7 ст. 15 Закона о теплоснабжении).

В адрес Хакасского УФАС России ЕТО представлены копии отдельных заключенных договоров теплоснабжения. При этом существенные условия договоров в части параметров качества теплоснабжения (приложение № 7) различны.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Описанные действия ЕТО и Теплосетевой организации в нарушение Закона о теплоснабжении, Правил организации теплоснабжения 808, Правил технической эксплуатации тепловых энергоустановок, утвержденных приказом Минэнерго РФ от 24.03.2003 № 115 (далее также – Правила 115), содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного издан приказ Хакасского УФАС России от 12 февраля 2016 года № 30 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения АО «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)» в лице филиала «Абаканская ТЭЦ» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» и ООО «Южно-Сибирская теплосетевая компания» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 4-А-Т-16 к рассмотрению **на 30 марта 2016 года в 14 часов 00 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, 3, кабинет 309.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя:

ООО «Участок жилищно-эксплуатационных услуг № 2».

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков АО «Енисейская территориальная генерирующая компания (ТГК-13)» и ООО «Южно-Сибирская теплосетевая компания».

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах, Администрацию г. Абакана.

5. Заявителю в срок **до 23 марта 2016 года** предоставить в адрес Хакасского УФАС России сведения и документы, имеющие значение для рассмотрения дела (за исключением ранее представленных).

6. Ответчикам в срок **до 23 марта 2016 года** предоставить в адрес Хакасского УФАС России следующую информацию и документы (надлежащим образом заверенные копии):

- копии правоустанавливающих документов юридического лица (возможно предоставление в электронном виде);

- основание для составления акта от 30.10.2015 № 117 (объект: жилые дома ЖЭУ-2) (телефонограмма от 29.10.2015);

- копии ответов на обращения Заявителя от 22.10.2015, от 27.10.2015, либо соответствующие письменные пояснения;

- копии иных обращений в адрес теплоснабжающей, теплосетевой организаций по вопросу несоблюдения температурных параметров в период 2015, 2016 гг. (с копиями ответов на указанные обращения);

- копию приказа ООО «СГК» № ГО/365 от 24.12.2014 «О внесении изменений в типовые формы договоров теплоснабжения и поставки горячей воды»;

- письменные мотивированные пояснения относительно различных условий договоров теплоснабжения и поставки горячей воды в части параметров качества поставляемого ресурса (приложение № 7 к договору);

- письменные пояснения о порядке формирования диспетчерских заявок, выбора температурного режима при организации теплоснабжения в г. Абакане; основания для его изменения, в том числе в период ноябрь 2015 г. (наличие соответствующих писем, распоряжений и т.п.); порядок определения температурных параметров в настоящее время;

- иные имеющиеся сведения и документы, относящиеся к рассматриваемым обстоятельствам.

7. Администрации г. Абакана в срок **до 23 марта 2016 года** представить в адрес Хакасского УФАС России документы и письменные пояснения, имеющие значение для рассмотрения дела по существу, в том числе:

- копии протоколов проведенных совещаний по вопросу несоответствия параметров качества подаваемого теплоносителя;

- копии документов (материалов поверки) согласно письму администрации от 15.12.2015 № 931 (абз. 4) о нарушении температурного графика отпуска тепловой энергии; о снижении температуры теплоносителя в магистральной сети с 20.11.2015;

- иные имеющиеся сведения и документы, относящиеся к рассматриваемым обстоятельствам.

8. Лица, участвующие в деле вправе представить в адрес Хакасского УФАС России иные документы и письменные пояснения, которые могут иметь значение для рассмотрения дела по существу.

Представленные документы должны быть оформлены надлежащим образом: подписаны и заверены в установленном порядке.

Согласно положениям ч. 2 ст. 45.1 Закона о защите конкуренции каждое лицо, участвующее в деле, должно раскрыть доказательства, на которое оно ссылается как на основание своих требований и возражений, перед другими лицами, участвующими в деле, в пределах срока, установленного комиссией.

Явка лиц, участвующих в деле, либо их представителей обязательна. При себе иметь документы, удостоверяющие личность и полномочия.

Непредставление или несвоевременное представление в территориальный антимонопольный орган сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) влечет ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии

К.А. Лебедева