

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 05-02/16

8 апреля 2016 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

«<...>»,

рассмотрев дело № 05-02/16 по признакам нарушения Администрацией Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области («<...>») (далее – Администрация Солнечного сельского поселения) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

1. На заседании 08.04.2016 Комиссия заслушала мнения и пояснения лиц, участвующих в деле № 05-02/16, а также лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах дела, к материалам дела приобщены документы, запрошенные определением от 16.03.2016 об отложении рассмотрения дела № 05/02-16.

По результатам анализа представленных документов Комиссия пришла к выводу о необходимости получения дополнительных доказательств по делу № 05-02/16.

2. 05.10.2015 между Администрацией Солнечного сельского поселения и ООО «Русводоканал» заключен договор аренды казенного имущества Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 3 (далее – договор от 05.10.2015 № 3).

Согласно договору от 05.10.2015 № 3 во временное пользование ООО «Русводоканал» передано следующее имущество:

– водопровод, распределительная сеть протяженностью 5580,2 м., адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, от южной стороны водонапорной башни до восточной окраины с. Солнечное;

– водопровод, распределительная сеть протяженностью 1695,6 м., адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, от северной водонапорной башни до западной окраины с. Солнечное.

– сооружение – скважина, площадь – 6,1 кв.м., адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, ул. Бульварная 17;

– сооружение – скважина, площадь – 0,1 кв.м., адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, ул. Беляева, 23 а;

– сооружение – водонапорная башня, площадь – 1,1 кв.м., адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, ул. Бульварная, 17;

– сооружение – водонапорная башня, назначение, площадь – 7,1 кв.м., адрес (местоположение): Омская область, Русско-Полянский район, с. Солнечное, ул. Беляева, 23а.

Вышеуказанное имущество принадлежит на праве собственности Солнечному сельскому поселению Русско-Полянского района Омской области.

Срок действия договора установлен с 05.10.2015 до заключения концессионного соглашения (пункт 1.2 договора от 05.10.2015 № 3).

На заседании Комиссии 08.04.2016 представитель Администрации Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области пояснил, что договор от 05.10.2015 № 3 заключен в соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, в целях осуществления бесперебойного водоснабжения населения.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях) объектами концессионного соглашения являются системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты тепло-, газо- и энергоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, объекты, на которых осуществляются обработка, утилизация, обезвреживание, размещение твердых коммунальных отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социального обслуживания граждан.

Частью 1 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) предусмотрено, что передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 настоящего Закона о

водоснабжении и водоотведении.

При этом частью 3 статьи 41.1 Закона о водоснабжении и водоотведении установлено, что в случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данные часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Таким образом, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере водоснабжения и водоотведения и подлежащими исполнению органами местного самоуправления, установлены порядок передачи прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также требования к проведению соответствующих конкурсных процедур.

В соответствии с правилами части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, заключение договоров аренды, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, *за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей*, в том числе, на срок не более чем тридцать календарных дней в течение шести последовательных календарных месяцев.

В соответствии с частью 2 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции *указанный в части 1 настоящей статьи порядок заключения договоров не распространяется на имущество, распоряжение которым осуществляется в соответствии с Земельным кодексом Российской Федерации, Водным кодексом Российской Федерации, Лесным кодексом Российской Федерации, законодательством Российской Федерации о недрах, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях, законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве.*

В соответствии со статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между органами местного самоуправления и хозяйствующими субъектами, если такие соглашения приводят или могут привести к недопущению,

ограничению, устранению конкуренции.

Таким образом, Комиссия полагает, что заключение между Администрацией Солнечного сельского поселения и ООО «Русводоканал» в порядке, не предусмотренном действующим законодательством, в частности, Законом о концессионных соглашениях, Законом о водоснабжении и водоотведении, договора от 05.10.2015 № 3 содержит признаки нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частями 1.1, 1.2, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 05/02-16.

2. Назначить рассмотрение дела № 05/02-16 на **11 часов 30 минут 04.05.2016** по адресу: 644010, г. Омск, пр. К. Маркса, д. 12 А, кабинет 203.

3. Администрации Солнечного сельского поселения **не позднее 04.05.2016 представить повторно надлежащим образом заверенные копии:**

– всех приложений к постановлениям Администрации Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области «О внесении изменений в конкурсную документацию открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении объектов водоснабжения, расположенных на территории Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области»:

1. от 29.10.2015 № 144;
2. от 02.10.2015 № 129;
3. от 14.09.2015 № 118-п;
4. от 10.08.2015 № 94.

– акта приема-передачи (возврата) имущества, являющегося приложением к договору аренды казенного имущества Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области № 3 от 05.10.2015;

– акта приема-передачи (возврата) имущества, являющегося приложением к договору аренды казенного имущества Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области от 25.06.2014.

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 05/02-16 в качестве ответчика по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции Администрацию Солнечного сельского поселения Русско-Полянского муниципального района Омской области («<...>»).

5. Привлечь к участию в рассмотрении дела № 05/02-16 в качестве ответчика по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции ООО «Русводоканал» («<...>»).

Председатель Комиссии

«<...>»

Члены Комиссии:

«<...>»