

РЕШЕНИЕ

о прекращении рассмотрения

жалобы № 2-06-18.1/2017 по существу

22 ноября 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции; Комиссия), в составе:

Председателя	<...>	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Комиссии:		
Членов Комиссии:	<...>	- начальника отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России;
	<...>	- ведущего специалиста-эксперта отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России;
	<...>	- ведущего специалиста-эксперта отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России;
	<...>	- ведущего специалиста-эксперта отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России,

при рассмотрении жалобы общества с ограниченной ответственностью «АВС-Стандарт» (далее – ООО «АВС-Стандарт», Заявитель) на неправомерные действия Администрации Рощинского сельского поселения Сосновского муниципального района Челябинской области (ИНН 7438001890, ОГРН 1027401868075) (далее – Администрация, организатор торгов) при организации торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора о передаче в аренду объектов водоснабжения, извещение № 131017/0389471/02 (далее – Конкурс, торги),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «АВС-Стандарт» на неправомерные действия Администрации при организации и проведении торгов.

В качестве доводов Заявитель в жалобе указал следующее.

1. Заявитель считает, что Администрация в нарушение требований части 3 статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О водоснабжении и водоотведении» (далее – Закон о водоснабжении и водоотведении) проводит торги в форме открытого конкурса на право заключения договора о передаче в аренду объектов: внутриплощадочных сетей водопровода п. Рощино, водопровода в д. Новое поле 3 069 м.

1.1. Конкурсная документация не содержит сведений о дате ввода в эксплуатацию объектов водоснабжения.

1.2. Информация, размещенная на сайте Администрации Роцинского сельского поселения Сосновского муниципального района Челябинской области на странице <http://roshinskoe.eps74.ru/htmlpages/Show/gkh> в разделе ЖКХ, а именно Решение Совета депутатов Роцинского сельского поселения Сосновского муниципального района Челябинской области второго созыва от 26.04.2012 г. №167 и Схема внутри поселковых инженерных сетей п. Рощино свидетельствует о том, что сети канализации, на право аренды, которых проводятся торги, существуют как минимум с апреля 2012 г. Таким образом, срок эксплуатации объектов водоснабжения Роцинского сельского поселения, на право аренды, которых проводятся торги, составляет более пяти лет и в отношении указанных объектов может быть заключено только концессионное соглашение.

2. Организатором торгов установлено место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по двум торгам: № 131017/0389471/01 и № 131017/0389471/02 полностью совпадает: «14» ноября 2017 г. в 14 часов 00 минут, по адресу: Челябинская область, Сосновский район, п. Рощино, ул. Ленина, д. 9 (ДК), администрация Роцинского сельского поселения, каб.1.

Указанное свидетельствует о том, что конверты с заявками по двум различным торгам будут вскрыты одними и теми же лицами, в одном и том же месте, в одно и тоже время, что может свидетельствовать о направленности действий заказчика торгов, на заключение договоров аренды с одним и тем же лицом, а также размещении недостоверной информации и времени вскрытия конвертов.

Администрацией представлены письменные пояснения (вх. от 20.11.2017 № 15284) и на заседании Комиссии указано следующее.

Извещение о проведении Конкурса № 131017/0389471/02, Лот № 1 было ошибочно опубликовано на официальном сайте торгов. Заявки на участие в Конкурсе с документами в администрацию не поступали, в журнале приема заявок на участие в Конкурсе не зарегистрировано ни одной заявки на участие в указанном Конкурсе, протоколы не составлялись, членами комиссии не подписывались, аудио (видео) запись, письменная фиксация, производимая во время проведения Конкурса, не производилась, договоров аренды по результатам Конкурса не заключалось, претенденты не заявлялись.

Согласно пояснениям Администрации на заседании Комиссии, организатором торгов были приняты меры по устранению ошибочно опубликованного извещения о проведении торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора о передаче в аренду объектов водоснабжения путем подписания 27 октября 2017 года Протокола об отмене открытого конкурса на право заключения договоров аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Рощинского сельского поселения» Челябинской области.

Изучив представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Комиссия Челябинского УФАС России, проанализировав полученные от Администрации документы (вх. № 15284 от 20.11.2017), пришла к выводу о том, что данная жалоба не подлежит рассмотрению по существу ввиду следующего.

Администрацией принято решение о проведении Конкурса на право заключения договоров о передаче в аренду объектов водоснабжения и на официальном сайте торгов 13.10.2017 размещено извещение № 131017/0389471/02 о проведении торгов в форме открытого конкурса.

В соответствии с извещением о проведении торгов, дата окончания приема заявок на участие в торгах – 13.11.2017, дата рассмотрения заявок – 14.11.2017, дата подведения итогов – 15.11.2017.

27 октября 2017 года Администрацией принято решение об отказе от проведения конкурса и подписан Протокол об отмене открытого конкурса на право заключения договоров аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Рощинского сельского поселения» Челябинской области, свидетельствующий об отказе Организатора торгов от проведения Конкурса на право заключения договоров аренды.

В связи с отказом от проведения конкурса, никаких дальнейших действий (прием заявок, их анализ, определение победителя) не производился, по этой причине не может вменяться органу местного самоуправления каких-либо нарушений.

Согласно сформировавшейся судебной практике отказ от проведения конкурса влечет возврат его участников в первоначальное правовое положение. Права и законные интересы чьи-либо это не нарушает.

Соответственно, рассмотрение жалобы подлежит прекращению, поскольку отсутствует событие правонарушения.

Однако, согласно пункту 33 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее – Правила), организатор конкурса вправе отказаться от проведения конкурса не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. Извещение об отказе от проведения конкурса размещается на официальном сайте торгов в течение одного дня с даты принятия решения об отказе от проведения конкурса. В течение двух рабочих дней с даты принятия указанного решения организатор конкурса вскрывает (в случае если на конверте

не указаны почтовый адрес (для юридического лица) или сведения о месте жительства (для физического лица) заявителя) конверты с заявками на участие в конкурсе, открывается доступ к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и направляет соответствующие уведомления всем заявителям. В случае если установлено требование о внесении задатка, организатор конкурса возвращает заявителям денежные средства, внесенные в качестве задатка, в течение пяти рабочих дней с даты принятия решения об отказе от проведения конкурса.

В тоже время, согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, конкурсной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Протокол об отмене открытого конкурса на право заключения договоров аренды имущества, находящегося в собственности муниципального образования «Рощинского сельского поселения» Челябинской области, был подписан исполняющим обязанности главы Рощинского сельского поселения Сосновского муниципального района 27 октября 2017 года.

Следовательно, Организатор торгов в соответствии с требованиями пункта 33 Правил должен был разместить на официальном сайте торгов извещение об отказе от проведения конкурса в течение одного дня с даты принятия решения об отказе от проведения конкурса, т.е. с даты подписания указанного протокола.

Таким образом, в нарушение пункта 33 Правил Администрацией не размещено извещение об отказе от проведения конкурса на право заключения договора о передаче в аренду объектов водоснабжения на официальном сайте торгов.

На основании изложенного, Комиссия Челябинского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение жалобы № 2-06-18.1/2017 по существу в связи с тем, что Администрацией принято решение об отказе от проведения конкурса.
2. Признать в действиях организатора торгов - Администрации Рощинского сельского поселения Сосновского муниципального района Челябинской области (ИНН 7438001890, ОГРН 1027401868075) при организации и проведении Конкурса на право заключения договора аренды в отношении объектов водоснабжения нарушение пункта 33 Правил.
3. Выдать Администрации – организатору торгов в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов, путем размещения на официальном сайте торгов решения об отказе от проведения конкурса.
4. Передать соответствующему должностному лицу Челябинского УФАС России материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о возбуждении

административного производства по выявленным признакам административного правонарушения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 2-06-18.1/2017 о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

22. ноября 2017 года г. Челябинск, пр. Ленина, 59

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) (далее – Комиссия), в составе:

Председателя	<...>	- заместителя руководителя Челябинского УФАС России;
Комиссии:		
Членов Комиссии:	<...>	- начальника отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России;
	<...>	- ведущего специалиста-эксперта отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России;
	<...>	- ведущего специалиста-эксперта отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России;
	<...>	- ведущего специалиста-эксперта отдела анализа товарных и финансовых рынков Челябинского УФАС России,

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о

защите конкуренции, на основании решения № 2-06-18.1/2017 по жалобе ООО «АВС-Стандарт» на неправомерные действия Администрации Роцинского сельского поселения Сосновского муниципального района Челябинской области (ИНН 7438001890, ОГРН 1027401868075) (далее – Администрация, организатор торгов) при организации торгов в форме открытого конкурса на право заключения договора о передаче в аренду объектов водоснабжения, извещение № 131017/0389471/02 (далее – Конкурс, торги),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации в срок до **28 ноября 2017 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка организации и проведения Конкурса, а именно:

1. Разместить на официальном сайте торгов извещение об отказе от проведения конкурса на право заключения договора о передаче в аренду объектов водоснабжения;
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Челябинское УФАС России в срок **до 11 декабря 2017 года** с приложением подтверждающих документов (копии извещения об отказе от проведения торгов, сведения о дате размещения указанной информации на сайте).

Документы, представленные в доказательство исполнения предписания, должны быть заверены печатью организации и подписью должностного лица, прошиты и пронумерованы, представлены с сопроводительным письмом и описью документов.

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.