

В Приморское УФАС России поступила жалоба от ООО «Наяда» на действия Заказчика – АО «Восточный порт» при проведении запроса предложений на поставку топлива дизельного летнего 0174/04/22 (извещение № 32211365512).

По мнению Заявителя, при проведении закупки допущено нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), т.к. неправомерно заключен договор с единственным поставщиком без проведения закупочной процедуры.

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменные возражения.

Оценив доводы, изложенные Заявителем и Заказчиком, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании части 3.2 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные способы закупки, помимо конкурентных, в том числе неконкурентный, такой как закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). При этом, заказчик обязан установить в положении о закупке способы осуществления такой закупки.

Согласно абзацу 1 статьи 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Положение о закупках товаров, работ услуг АО «Восточный Порт» (одиннадцатая редакция) утверждено Протоколом заседания Совета директоров АО «Восточный Порт» от 11.06.2022 № 07 и

размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках 25.06.2021 № 1120006349 (далее по тексту – Положение).

Право заказчика на проведение закупки у единственного поставщика с целью заключения договора предусмотрено разделом 18 Положения.

Согласно подпункту 18.4.1 пункта 18 Положения закупка у единственного поставщика может быть осуществлена при наличии срочной потребности в товаре, работе, услуге, в связи с чем проведение конкурентных процедур нецелесообразно, в том числе вследствие чрезвычайного события (авария, обрушение, и т.п.) или недопущения длительных аварийных простоев оборудования, при этом объем закупаемой продукции должен быть не более достаточного для ликвидации последствий чрезвычайного события.

В рамках рассмотрения жалобы установлено, что 05.05.2022 г. на Заказчиком размещено извещение № 32211365512 о проведении запроса предложений в электронной форме на приобретение Топлива дизельного летнего лот 0174/04/22 в количестве 800 тонн сроком поставки в течение 8 (восемь) месяцев с даты заключения договора обеими сторонами. Начальная (максимальная) цена договора – 50 000 000 руб. без учёта НДС.

Также 05.05.2022 было размещено извещение № 32211365514 о проведении запроса предложений в электронной форме на приобретение Топлива судового лот 0232/04/22 в количестве 300 тонн. Срок поставки в течение 2022 года с даты заключения договора. Начальная (максимальная) цена договора – 21 150 000,00 рублей без учета НДС.

24.05.2022 г. состоялось заседание закупочной комиссии АО «Восточный Порт» по закупкам на приобретение топлива дизельного летнего лот 0174/04/22 и топлива судового лот 0232/04/22.

По итогам рассмотрения на участие в процедуре на приобретение Топлива дизельного летнего лот 0174/04/22 не поступило ни одной заявки на участие в запросе предложений, в связи с чем в соответствии с пунктом 15.18 Положения Комиссия решила признать запрос предложений не состоявшимся.

С целью обеспечения бесперебойной работы, недопущения длительных простоев оборудования, в соответствии с пунктом 18.4.1

Положения, на период времени, необходимый для согласования и проведения повторной закупки топлива, Заказчик заключил с ООО «СТ-Энергия» краткосрочный договор поставки топлива от 24.06.2022 № 679/2022/P1.

Документального подтверждения отсутствия у Заказчика срочной потребности в товаре со стороны заявителя не представлено. В свою очередь согласно пояснениям АО «Восточный порт» объем топлива по договору с ООО «СТ-Энергия» составил не более достаточного для недопущения простоя техники в количестве 300 тонн, которого хватит на 2,5 месяца, то есть на срок, необходимый для проведения повторной закупки.

Кроме того, АО «Восточный порт» подготовлен пакет документов на проведение повторной конкурентной закупки Топлива дизельного «Летнего» ЕВРО, Сорт С, экологический класс К5, ГОСТ 32511-2013, способ закупки: запрос предложений в электронной форме, период с августа по ноябрь 2022, в объеме 500 тонн с НМЦ 35 416 665 рублей без учета НДС.

Проведение закупки способом закупки у единственного поставщика, с соблюдением всех требований действующего законодательства само по себе не может рассматриваться как неправомерное ограничение доступа к участию в торгах и не является нарушением Закона о защите конкуренции, поскольку предусмотрено частью 3.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ о закупках и разделом 18 Положения.

Комиссией Приморского УФАС России также отмечено, что приглашение к закупочным процедурам в адрес ООО «Наяда» направлялись неоднократно.

При таких обстоятельствах Комиссия считает доводы, изложенные Заявителем необоснованными.

Комиссия принимала решение исходя из представленных Заявителем и Заказчиком документов.

В Приморское УФАС России поступила жалоба от ООО «Наяда» на действия Заказчика – АО «Восточный порт» при проведении запроса предложений на поставку топлива дизельного летнего 0174/04/22 (извещение № 32211365512).

По мнению Заявителя, при проведении закупки допущено нарушение требований Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров работ услуг отдельными видами юридических лиц» (далее –

Закон о закупках), т.к. неправомерно заключен договор с единственным поставщиком без проведения закупочной процедуры.

Представитель Заказчика с доводами, изложенными в жалобе не согласился, представил письменные возражения.

Оценив доводы, изложенные Заявителем и Заказчиком, рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к следующим выводам.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На основании части 3.2 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные способы закупки, помимо конкурентных, в том числе неконкурентный, такой как закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). При этом, заказчик обязан установить в положении о закупке способы осуществления такой закупки.

Согласно абзацу 1 статьи 3.6 Закона о закупках порядок подготовки и осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и исчерпывающий перечень случаев проведения такой закупки устанавливаются положением о закупке.

Положение о закупках товаров, работ услуг АО «Восточный Порт» (одиннадцатая редакция) утверждено Протоколом заседания Совета директоров АО «Восточный Порт» от 11.06.2022 № 07 и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках 25.06.2021 № 1120006349 (далее по тексту – Положение).

Право заказчика на проведение закупки у единственного поставщика с целью заключения договора предусмотрено разделом 18 Положения.

Согласно подпункту 18.4.1 пункта 18 Положения закупка у

единственного поставщика может быть осуществлена при наличии срочной потребности в товаре, работе, услуге, в связи с чем проведение конкурентных процедур нецелесообразно, в том числе вследствие чрезвычайного события (авария, обрушение, и т.п.) или недопущения длительных аварийных простоев оборудования, при этом объем закупаемой продукции должен быть не более достаточного для ликвидации последствий чрезвычайного события.

В рамках рассмотрения жалобы установлено, что 05.05.2022 г. на Заказчиком размещено извещение № 32211365512 о проведении запроса предложений в электронной форме на приобретение Топлива дизельного летнего лот 0174/04/22 в количестве 800 тонн сроком поставки в течение 8 (восьми) месяцев с даты заключения договора обеими сторонами. Начальная (максимальная) цена договора – 50 000 000 руб. без учёта НДС.

Также 05.05.2022 было размещено извещение № 32211365514 о проведении запроса предложений в электронной форме на приобретение Топлива судового лот 0232/04/22 в количестве 300 тонн. Срок поставки в течение 2022 года с даты заключения договора. Начальная (максимальная) цена договора – 21 150 000,00 рублей без учета НДС.

24.05.2022 г. состоялось заседание закупочной комиссии АО «Восточный Порт» по закупкам на приобретение топлива дизельного летнего лот 0174/04/22 и топлива судового лот 0232/04/22.

По итогам рассмотрения на участие в процедуре на приобретение Топлива дизельного летнего лот 0174/04/22 не поступило ни одной заявки на участие в запросе предложений, в связи с чем в соответствии с пунктом 15.18 Положения Комиссия решила признать запрос предложений не состоявшимся.

С целью обеспечения бесперебойной работы, недопущения длительных простоев оборудования, в соответствии с пунктом 18.4.1 Положения, на период времени, необходимый для согласования и проведения повторной закупки топлива, Заказчик заключил с ООО «СТ-Энергия» краткосрочный договор поставки топлива от 24.06.2022 № 679/2022/P1.

Документального подтверждения отсутствия у Заказчика срочной потребности в товаре со стороны заявителя не представлено. В свою очередь согласно пояснениям АО «Восточный порт» объем топлива по договору с ООО «СТ-Энергия» составил не более достаточного для

недопущения простоя техники в количестве 300 тонн, которого хватит на 2,5 месяца, то есть на срок, необходимый для проведения повторной закупки.

Кроме того, АО «Восточный порт» подготовлен пакет документов на проведение повторной конкурентной закупки Топлива дизельного «Летнего» ЕВРО, Сорт С, экологический класс К5, ГОСТ 32511-2013, способ закупки: запрос предложений в электронной форме, период с августа по ноябрь 2022, в объеме 500 тонн с НМЦ 35 416 665 рублей без учета НДС.

Проведение закупки способом закупки у единственного поставщика, с соблюдением всех требований действующего законодательства само по себе не может рассматриваться как неправомерное ограничение доступа к участию в торгах и не является нарушением Закона о защите конкуренции, поскольку предусмотрено частью 3.2 ст. 3 Закона № 223-ФЗ о закупках и разделом 18 Положения.

Комиссией Приморского УФАС России также отмечено, что приглашение к закупочным процедурам в адрес ООО «Наяда» направлялись неоднократно.

При таких обстоятельствах Комиссия считает доводы, изложенные Заявителем необоснованными.

Комиссия принимала решение исходя из представленных Заявителем и Заказчиком документов.