

РЕШЕНИЕ

05 мая 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Руководитель управления;

Алешин К.Н.

Члены комиссии:

Фролова С.В.	Заместитель руководителя, начальник отдела контроля размещения государственного заказа;
Спиридонова О.Г.	Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;
Половенская П.А.	Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;
Вознесенская Н.В.	Ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа;

на основании статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа – Яковлева В.М. (доверенность №05-18-1676 от 04.05.2011); **Заявителя** – Саунина И.В., паспортные данные;

Заказчик надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения дела, в заседание Комиссии Архангельского УФАС России не явился, своих представителей не направил.

УСТАНОВИЛА:

27 апреля 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг, поступила жалоба Саунина И.В. (далее Заявитель) на действия Заказчика – МУ «Отдел образования администрации г. Мирного» (далее - Заказчик) и Уполномоченного органа – Администрации г. Мирного (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на куплю-продажу жилого помещения – изолированной квартиры в городе Мирном (Извещение №0124300014411000011).

Содержание жалобы:

По мнению Заявителя, в действиях Уполномоченного органа имеются нарушения части 2 статьи 41.5 ФЗ «О размещении заказов» по причине размещения им Извещения о проведении открытого аукциона за шесть дней до даты окончания подачи заявок – 28.04.2011г.

Документация об аукционе составлена таким образом, что отдельные ее требования ограничивают количество участников размещения заказа, в частности расположения квартиры не ниже второго этажа (включительно), в панельном доме, не угловая, санузел раздельный, кухня не менее 6 кв.м.

Кроме того, по мнению заявителя, заказчик установил требование в документации об аукционе в части предоставления отдельных документов (свидетельство о государственной регистрации права на жилое помещение, выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним) во второй части заявки.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в письме от 05.05.2011 года.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу Саунина И.В. и провела на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановую проверку размещенного заказа с учетом следующего.

21 апреля 2011 года Уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено Извещение №0124300014411000011 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на куплю – продажу жилого помещения – изолированной квартиры в городе Мирном Архангельской области (далее – открытый аукцион в электронной форме). Оператор электронной площадки - ОАО «Единая электронная торговая площадка» (далее – оператор электронной площадки).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 360 000,00 рублей.

Документация об открытом аукционе в электронной форме подписана начальником МУ «Отдел образования администрации Мирного» Зозуля М.Б.

Согласно пункту 2 Протокола №АЭФ-02 рассмотрения заявок на участие в аукционе по окончании срока подачи заявок на участие в аукционе 28.04.2011 не подано ни одной заявки на участие в аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 2 статьи 41.5 ФЗ «О размещении заказов» заказчик, уполномоченный орган вправе разместить на официальном сайте извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме не менее чем за семь дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей).

В соответствии со статьей 191 Гражданского Кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Следовательно, течение срока 7 дней начинается на следующий день после наступления события размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Извещение №0124300014411000011 было размещено на официальном сайте 21.04.2011г. (10 час.57 мин). Согласно указанному Извещению, датой окончания срока подачи заявок определено 28.04.2011 года. Начальная (максимальная) цена контракта, установленная Заказчиком - 1 360 000,00 рублей, то есть менее 3 млн. рублей.

С учетом указанной нормы ГК РФ, дата окончания срока подачи заявок должна была быть определена соответственно 29.04.2011, либо извещение должно было быть размещено на официальном сайте соответственно не позднее 20.04.2011.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель Уполномоченного органа пояснил, что в данном случае количество семь дней рассчитано с учетом размещения Извещения на официальном сайте 21.04.2011г. в утренние часы - 10 час.57 мин., а также с наличием контроля (учета) данного срока официальным сайтом.

Комиссия Архангельского УФАС России согласилась с данным утверждением представителя Уполномоченного органа в связи с тем, что сайт действительно работает в автоматическом режиме без учета ГК РФ.

Таким образом, в действиях Уполномоченного органа по размещению на официальном сайте Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме нарушений норм ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 – 3.2, 4.1 – 6 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов».

Согласно части 2 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» документация об аукционе должна содержать следующие требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Предметом данного аукциона является купля-продажа жилого помещения – изолированной квартиры в городе Мирном Архангельской области. Источником финансирования заказа – средства областного бюджета, выделенных на осуществление МО «Мирный» государственных полномочий по обеспечению жильем помещением лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, не имеющих закрепленного жилого помещения, по договору социального найма в установленном жилищным законодательством порядке.

В разделе II «Сведения о жилом помещении, на поставку которого размещается заказ» документации об открытом аукционе в электронной форме Заказчиком установлены требования к качеству, потребительским свойствам и иные показатели, связанные с определением соответствия жилого помещения потребностям заказчика (в том числе, благоустройство дома: водопровод, канализация, горячая вода, центральное отопление, ванна, туалет).

Часть 2 раздела II документации об открытом аукционе в электронной форме устанавливает следующие требования к приобретаемой квартире:

1. Площадь жилого помещения должна быть не менее 14 кв. метров;
2. Квартира в панельном доме должна быть расположена не ниже второго этажа (включительно), не угловая;
3. Санузел раздельный;
4. Кухня не менее 6 кв.м;

Кроме того, определены требования по отделке потолков, стен, полов, оконных и дверных блоков и установке необходимого санитарно-технического оборудования, кухонной плиты, радиаторов отопления и др.

Материалами дела установлено, что организация работы по предоставлению указанным категориям детей жилых помещений, приобретаемых за счет средств областного бюджета, осуществляется администрацией г. Мирного в соответствии с Федеральным законом №159-ФЗ от 21.12.1996 «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», законом Архангельской области от 05.07.2001 №49-7-ОЗ «О дополнительных гарантиях по защите жилищных прав детей и лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области», законом Архангельской области от 20.09.2005 №84-5-ОЗ «О порядке наделения органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и муниципальных образований Ненецкого автономного округа отдельными государственными полномочиями».

Порядок данной работы определен «Положением об организации работы по предоставлению жилых помещений, приобретенных за счет средств областного бюджета, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа», утвержденным постановлением администрации г. Мирного от 08.10.2010 №1971.

Решением муниципального Собрания муниципального образования «Мирный» от 21.12.2005 №60 на территории МО «Мирный» установлены норма предоставления площади жилого помещения по договору социального найма в размере 14 кв. метров общей площади жилого помещения и учетная норма площади жилого помещения в размере 12 кв. метров общей площади жилого помещения.

При определении требований к жилому помещению при размещении муниципального заказа учитывались, во-первых, необходимость обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и лиц из их числа достойными жилыми помещениями и, во-вторых, размер выделенных денежных средств (1 360 000,00 рублей), который позволил с учетом анализа публикуемых в периодической печати объявлений о продаже квартир в г. Мирном на вторичном рынке жилья (их состояния и стоимости), с учетом пожеланий лица, в отношении которого приобретается квартира, установить определенные условия (качественные) к приобретаемому жилому помещению.

Как сообщил представитель Уполномоченного лица, условие о том, что квартира должна находиться в панельном доме исходит из того, что в г. Мирном имеются дома различных годов постройки, при этом, панельные дома улучшенной планировки были построены позже деревянных и кирпичных жилых домов. Квартиры в этих домах (1970-1980-х годов постройки) имеют кухню большей площади, туалет и ванная комната раздельные, в них меньший износ сантехнического и иного оборудования. Поэтому преимущество (по качеству квартир) остается за квартирами, расположенными в панельных домах. Заявленные этажность и расположение квартиры являются пожеланием лица, для которого приобретается квартира.

Анализ документации об открытом аукционе в электронной форме №А-02 показал, что установленные в данном разделе документации об аукционе требования к качеству, потребительским свойствам и иные показатели, связанные с определением соответствия жилого помещения потребностям заказчика, полностью отражают фактические потребности Заказчика.

В подтверждение своих доводов об ограничении количества участников размещения заказа, Заявитель ни в жалобе, ни в заседании Комиссии Архангельского УФАС России фактов, доказывающих ограничение, не представил.

Таким образом, со стороны Заказчика при формировании документации об открытом аукционе в электронной форме в части установления показателей, связанных с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, нарушений ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.

В соответствии с частью 6 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» предусмотрен исчерпывающий перечень документов и сведений, которые должна содержать вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Установлено требование о предоставлении подпунктами а) и б) пункта 3 части 4.3 документации об аукционе во второй части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, в том числе, копии документов, подтверждающих соответствие товаров требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об аукционе: а) свидетельство о государственной регистрации права на жилое помещение и б) выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Однако, частью 4.4 документации об аукционе установлено, что сведения и документы, запрашиваемые заказчиком, уполномоченным органом, и которые в соответствии с ФЗ «О размещении заказов» не являются обязательными для предоставления участниками размещения заказов в составе заявок на участие в аукционе, предоставляются участниками размещения заказов в добровольном порядке.

Такие документы как свидетельство о государственной регистрации права на жилое помещение и выписка из Единого

государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним предоставляются вместе с товаром.

Таким образом, нарушений части 6 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» со стороны Заказчика не выявлено.

Руководствуясь частью 5 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Саунина И.В. необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.