

1. ООО «ЭКОТОН-РУС»

121596, Москва, ул. Горбунова, д. 2,

2. стр. 204, пом. 2, ком 10

2. АО «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (АО «Концерн Росэнергоатом»)
109507, Москва, ул. Ферганская, д. 25

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая,
д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1483/77-17 о нарушении процедуры торгов и порядка

заключения договоров

22.06.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «ЭКОТОН-РУС» (далее — Заявитель) на действия заказчика — АО «Концерн Росэнергоатом» (далее — Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку задвижек Ду800 с электроприводом для Балаковской АЭС (реестровый № 31704972820) (далее — Конкурс),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в

неправомерном объявлении повторной процедуры переторжки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, названным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Единый отраслевой стандарт закупок (положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «РОСАТОМ» в редакции, действующей на момент объявления Конкурса (далее — Положение о закупках), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС, Официальный сайт).

Извещение о проведении Конкурса размещено на Официальном сайте — 03.04.2017, дата и время окончания подачи заявок — 11.05.2017, дата рассмотрения заявок — 31.05.2017, дата и время подведения итогов Конкурса — 09.06.2017. Начальная (максимальная) цена договора: 133 217 817, 90 руб. с НДС.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке

является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Статьей 4.2.1 Положения о закупках предусмотрена возможность применения дополнительных элементов/стадий закупок, в том числе процедуры переторжки при проведении Конкурса.

Статьей 6.2.4 Положения о закупках установлено, что при проведении конкурса, запроса предложений рассмотрение заявок на участие в закупке и подведение итогов закупки осуществляется в порядке и сроки, установленные в разделах 1, 3 приложения № 12, и предусматривает: проведение переторжки (по решению закупочной комиссии, если извещением о проведении закупки предусмотрена возможность проведения переторжки).

Приложением № 12 Положения о закупках установлен порядок проведения Конкурса.

В соответствии с пунктом 10.1 Приложения № 12 Положения о закупках и подпунктом 9.1 пункта 9 части 2 Конкурсной документации переторжка проводится по решению комиссии, если извещением о проведении закупки предусмотрена возможность проведения процедуры переторжки. Решение о проведении переторжки оформляется протоколом, в котором указывается форма переторжки, параметры по которым она проводится (для переторжки в заочной форме).

Пунктом 17 извещения о проведении Конкурса предусмотрено проведение процедуры переторжки по снижению первоначально указанной в заявке на участие в Конкурсе цены.

Пунктом 10.3 Приложения № 12 Положения о закупках и подпунктом 9.3 пункта 9 части 2 Конкурсной документации установлено, что количество переторжек не ограничено. При этом срок проведения всех переторжек не должен превышать 7 (семь) рабочих дней с даты размещения на официальном сайте и ЭТП протокола заседания комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии, содержащего решение о проведении переторжки.

Таким образом, проведение процедуры переторжки предусмотрено Положением о закупках, при этом количество переторжек не ограничено.

Пунктом 10.5 Приложения № 12 Положения о закупках установлены форма, порядок проведения переторжки, сроки и порядок подачи предложений с новыми условиями по цене, либо срокам поставки продукции, либо размеру аванса указываются в письмах, приглашающих участников закупки на процедуру переторжки, и направленных одновременно всем участникам, допущенным к участию в закупке, в день размещения на официальном сайте и ЭТП протокола, содержащего решение о проведении переторжки.

Пунктом 10.6 Приложения № 12 Положения о закупках установлено, что в переторжке имеют право участвовать все допущенные участники закупки. Участник закупки, приглашенный на переторжку, вправе не участвовать в ней,

тогда его предложение остается действующим с ранее объявленными условиями, указанными в заявке на участие в закупке.

Пунктом 10.8 Приложения № 12 Положения о закупках установлено, что при проведении переторжки в заочной форме допущенные участники закупки к установленному организатором сроку представляют в порядке, предусмотренном для подачи заявки на участие в закупке на ЭТП, документы, определяющие измененные условия заявки на участие в закупке (документы в бумажной форме не предоставляются). Участник вправе отозвать поданное предложение с новыми условиями в любое время до окончания срока подачи предложений с новыми условиями.

В процедуре переторжки, согласно подпункту 9.5 пункта 9 части 2 Конкурсной документации, имеют право принимать участие все допущенные участники Конкурса.

В соответствии с протоколом от 11.05.2017 № 101000361 на участие в Конкурсе было подано 3 (три) заявки.

Протоколом от 25.05.2017 № 3/101000361 к участию в Конкурсе были допущены все поданные заявки. Участникам было предложено проведение процедуры переторжки.

В ходе заседания Комиссии установлено следующее.

Решение о проведении первой переторжки было принято 25.05.2017 протоколом 3/101000361, последняя переторжка завершена 05.06.2017 в соответствии с протоколом № 8/101000361. Процедуры переторжки прошли с 25.05.2017 по 05.06.2017, что составило 7 рабочих дней, в соответствии с пунктом 10.3 Приложения № 12 Положения о закупках.

При этом, в соответствии с Положением о закупках, количество проведения процедур переторжки не установлено и Заказчик самостоятельно принимает решение о целесообразности проведения переторжки в конкретном случае.

Вместе с тем, Комиссия установила, что все протоколы проведения переторжек составлены в соответствии с пунктом 10.1 Приложения № 12 Положения о закупках и подпунктом 9.1 пункта 9 части 2 Конкурсной документации Заказчика.

Комиссией установлено, что Заявитель воспользовался своим правом участия в переторжках, предусмотренных Положением о закупках Заказчика, что позволило Заявителю повысить предпочтительность своей заявки на участие в Конкурсе.

При этом Комиссия исходит из того, что при проведении переторжек все участники находились в равных условиях, в виду проведения переторжки в заочной форме, переторжка не оказывала никакого влияния на право дальнейшего участия в Конкурсе, участие в процедуре переторжки принимается участником самостоятельно.

Переторжка предоставила участникам Конкурса повысить предпочтительность своих предложений, а также достичь максимального экономического эффекта от проведения процедуры.

В этой связи Комиссия считает довод Заявителя о неправомерности проведения переторжки необоснованным.

Таким образом, Комиссия признает жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса необоснованной.
2. Снять ограничения на проведение Конкурса, наложенные письмом Московского УФАС России от 16.06.2017 № ИШ/29581/17.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.