РЕШЕНИЕ

05 декабря 2018 г. г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Иванов С.А. – начальник отдела по борьбе с картелями, член Комиссии;

Строгина Е.В. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «РусАвто» (вх. № 9703 от 26.11.2018) на действия организатора торгов ПАО «Ростелеком» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на возмездное оказание услуг по управлению, эксплуатации и ремонту транспортных средств Заказчика для нужд филиалов МРФ «Сибирь» ПАО «Ростелеком» (№31807102212), в присутствии представителей:

ООО «РусАвто» «…» (доверенность б/н от 03.12.2018г.); «…» (доверенность б/н от 30.11.20118г.)

ПАО «Ростелеком» «…» (доверенность №07/29/313-18 от 04.12.2018); «…» (доверенность №07/29/291-18 от 31.10.2018); «…» (доверенность №07/29/140-18 от 20.06.2018)

ООО «ТрансАвто» «…» (приказ о вступлении в должность №10 от 10.05.2018),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба ООО «РусАвто» (вх. № 9703 от 26.11.2018) на действия организатора торгов ПАО «Ростелеком» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на возмездное оказание услуг по управлению, эксплуатации и ремонту транспортных средств Заказчика для нужд филиалов МРФ «Сибирь» ПАО «Ростелеком» (№31807102212).

Заявитель сообщает следующее.
Публичное акционерное общество «Ростелеком» (ПАО «Ростелеком», Заказчик) 01 ноября 2018 года объявило о проведении закупки способом - Конкурс в электронной форме на право заключения договора на возмездное оказание услуг по управлению, эксплуатации и ремонту транспортных средств Заказчика для нужд филиалов МРФ «Сибирь» ПАО «Ростелеком» на электронной торговой площадке rt.roseltorg.ru. Начальная (максимальная) цена договора по Лот № 1 составляет 532 475732 (Пятьсот тридцать два миллиона четыреста семьдесят пять тысяч семьсот тридцать два) рубля 45 копеек, по Лот № 2 составляет 425 441 030 (четыреста двадцать пять миллионов четыреста сорок одна тысяча тридцать) рублей 40 копеек.
Дата и время окончания срока, последний день срока подачи Заявок - 17 ноября 2018 года 10:00:00 (время новосибирское).
Общество с ограниченной ответственностью «РусАвто» (далее - Общество), имеющее длительный опыт работы в сфере оказания транспортных услуги и имеющий большой многопрофильный автомобильный парк, парк специальной техники и высокопрофессиональных водителей, с целью дальнейшего участия в конкурсе, ознакомилось с Извещением Заказчика о закупке. По тексту Извещения у Общества возникли вопросы, требующие разъяснения от Заказчика, по поводу чего направлялись соответствующие запросы (последний направлен 16.11.2018 г. в 23:19:21 - время московское). Ответы на данные запросы получены не были. Так, во множестве пунктов текста Извещения имеются сноски Ошибка! Источник ссылки не найден., из-за чего не понятно что именно регулируется данными пунктами Извещения, что делает конкурсную документацию не читаемым (такие сноски имеются на следующих листах Извещения - лист № 5 одна сноска, лист № 6 две сноски, лист № 7 одна сноска, лист № 14 три сноски, лист № 17 одна сноска, лист № 19 одна сноска, лист № 20 одна сноска, лист № 22 одна сноска, лист № 23 одна сноска, лист № 26 шесть сносок, лист № 27 две сноски, лист № 29 две сноски, лист № 30 одна сноска, лист № 31 три сноски, лист № 33 одна сноска. Лист 3 37 одна сноска, лист № 38 одна сноска, лист № 39 одна сноска). Данная ситуация послужила причиной отсрочки получения Обществом банковской гарантии и технической невозможности участия в открытом конкурсе.
Согласно выписки из Протокола № 31807102212/1 от 17 ноября 2018 года Закупочная комиссия допустила к участию в закупке единственного участника Общество с ограниченной ответственностью «ТрансАвто».
Короткая справка о данном единственном участнике согласно протокола вскрытия электронного конкурса:

- директор - «…»;
- уставный капитал - 12 000 руб.;
- среднесписочная численность сотрудников - 1 сотрудник;
- режим налогообложения - УСН;
- юридический адрес: Россия, 672000, Забайкальский край, город Чита. ул. Балябина, д. 13, офис 405;
- выручка за 2017 г. - 459 000 руб., прибыль 210 000 руб.

Данные сведения о единственном допущенном участнике явно противоречат пунктам 6.1.7., 6.1.8., 6.1.9 раздела 6 Положения о закупках товаров, работ, услуг ПАО «Ростелеком», которые предусматривают наличие у Участника определенного уровня профессиональной, технической квалификации, необходимого в соответствии с Документацией о закупке для надлежащего исполнения Договора, наличие у Участника определенных финансовых, трудовых и (или) материальных ресурсов, необходимых в соответствии с Документацией о закупке для надлежащего исполнения Договора, наличие у Участника опыта, в том числе, опыта исполнения договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, аналогичных товарам, работам, услугам, которые являются предметом Договора и (или) положительной деловой репутации. Исходя из этого Общество считает единственного допущенного участника торгов не подпадающим под критерии, указанные в данном Положении.
Ранее 29.06.2018 г. Макрорегиональный филиал «Сибирь» ПАО «Ростелеком» извещал о проведении Открытого запроса предложений № 31806671571 по заключению подобного договора транспортного обслуживания. В конкурсе участвовало несколько организаций имеющих достаточную техническую и финансовую базу, а также соответствующий опыт работы в данном направлении, однако из-за различных нарушений и недостатков 10.09.2018 г. согласно Протоколу № 298 Закупка была отменена.
Общество считает, что ненадлежащее содержание Извещения о проведении конкурса послужило причиной технической невозможности участия в конкурсе, чем были нарушены его права, предусмотренные Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПАО «Ростелеком» предоставило следующие возражения на доводы жалобы (вх. №9894 от 03.12.2018г.).

Согласно п.2.ст.2 Федерального закона РФ от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положение о закупках товаров, работ и услуг, утвержденное решением Совета директоров ПАО «Ростелеком» (Протокол от 23.08.2018 № 04) является документом, регламентирующим закупочную деятельность ПАО «Ростелеком» в период проведения обжалуемой закупки и содержит требования к закупкам и иные связанные с обеспечением закупок положения (далее по тексту: Положение о закупках).

В соответствии с Положением о закупках, 01.11.2018 Заказчиком было размещено извещение о проведении закупки, в котором установлены сроки: 17.11.2018 -срок окончания подачи заявок; срок рассмотрения заявок - не позднее 30.11.2018.

Согласно протоколам открытия доступа от 17.11.2018 на участие в закупке была подана одна заявка - ООО «ТрансАвто», Заявитель жалобы заявку на участие в закупке не подавал.

Согласно протоколу №418 от 23.11.2018 ООО «ТрансАвто» было признано единственным участником закупки, комиссией Заказчика было принято решение заключить с последним, как с единственным участником, договоры по итогам закупки.

Указанное решение принято ПАО «Ростелеком» обоснованно и в полном соответствии с Положением о закупках и документацией о закупке. Какие-либо специальные либо дополнительные требования документацией о закупке не установлены, основания для недопуска к участию в закупке ООО «ТрансАвто» у Заказчика отсутствовали. Доводы Заявителя в этой части являются полностью необоснованными и не доказанными.

Как уже указано выше, Заявитель жалобы не принял участие в Закупке, в связи с чем, ПАО «Ростелеком» полагает, что в соответствии с п. 11 ст. 3 Федерального закона о закупках №Ф3-223 в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки АО «ЕЭТП» (roseltorg.ru) после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Кроме того, согласно письму ФАС России от 23.01.2018 №ИА/3655/18, жалоба на положения документации о закупке, поданная лицом, не подававшим заявку на участие в закупке, в антимонопольный орган после

окончания срока подачи заявок на участие в закупке подлежит оставлению без рассмотрения, о чем податель жалобы уведомляется в течение трех рабочих дней со дня ее поступления в антимонопольный орган.

Порядок предоставления разъяснения документации предусмотрен п.4.6 Положения о закупках:

Разъяснения положений Документации о закупке и Извещения размещаются в ЕИС в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса от Участника закупки, при этом Общество вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее, чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Запрос разъяснений был направлен Заявителем только 16.11.2018 в 23:19 по московскому времени, т.е. фактически 17.11.2018г. с учетом разницы во времени между Москвой и Новосибирском. Соответственно, электронной площадкой АО «ЕЭТП» (roseltorg.ru) запрос был направлен в архив запросов, т.к. уже было осуществлено вскрытие конвертов. В архиве запросы сохранены без реквизитов адресата (обратной связи) и без физической возможности предоставить ответ, т.к. был этап «вскрытия заявок».

Гиперссылки в документации о закупке присутствуют для удобства передвижения внутри документа. Техническая ошибка в работоспособности гиперссылки образовалась в результате конвертирования документов из одного формата в другой. Указание в документе на ошибку ни коим образом не влияет на объём информации, изложенной в закупочной документации. Независимо от работоспособности гиперссылок Закупочная документация содержит всю информацию об условиях закупки. Вся необходимая документация о закупке в т.ч. Положение о закупках, документация были своевременно и надлежащим образом размещены в открытом доступе на специальных ресурсах, что не отрицается Заявителем.

ПАО «Ростелеком» полагает, что ООО «РусАвто», являясь действующим контрагентом ПАО «Ростелеком», неоднократно участвовало в закупках, умышленно пытается вводить в заблуждение, что у него было недопонимание условий настоящей закупки. Злоупотребляет правами, намеренно пытается «затянуть» закупочную процедуру, заявляя заведомо необоснованные и законные требования.

В связи с чем довод заявителя о том, что данная ситуация послужила причиной отсрочки получения банковской гарантии и технической возможности участия в конкурсе - несостоятельна. Кроме того, форма обеспечения (п.20 документации) установлена на выбор участника: банковская гарантия или денежные средства. Участник мог воспользоваться денежным обеспечением. Доказательства попыток получения банковской гарантии Заявителем не предоставлено.

В целях оперативного получения информации от ЭТП, Заказчик обратился к последней с просьбой предоставить подтверждение наличие у ООО «РусАвто» средств для обеспечения участия по каждому лоту. Ответ получен 30.11.2018 о том, что при подаче заявки на участие в процедуре 31807102212 у участника ООО «РусАвто» отсутствовали денежные средства, в связи с чем, ООО «РусАвто» не имел возможности подать заявку на участие.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с п.1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Доводы жалобы ООО «РусАвто» указывали на нарушение заказчиком положений ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (необоснованное ограничение конкуренции путем отказа Заявителю в допуске к участию в закупке).

На основании вышеизложенного жалоба ООО «РусАвто» была принята антимонопольным органом, в соответствии с п.1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223- ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

В единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) размещено извещение № 31807102212 о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на возмездное оказание услуг по управлению, эксплуатации и ремонту транспортных средств Заказчика для нужд филиалов МРФ «Сибирь» ПАО «Ростелеком».

В ходе рассмотрения жалобы было установлено, что документация рассматриваемой закупки содержит технические ошибки, а именно во всех разделах вместо ссылок на пункты документации отражено значение - «*Ошибка! Источник ссылки не найден*».

Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к выводам о том, что вышеуказанный факт не может быть расценен как препятствующий для подачи заявки на торгах, так как вся необходимая информация присутствовала в закупочной документации (в том числе те пункты, на которые нечитаемые ссылки).

Довод Заявителя о недостоверности информации, предоставленной в составе заявки ООО «ТрансАвто», не принимается по следующим основаниям.

В соответствии с пп. 3 п. 27 ч. 2.2. Информационной карты заявка должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным заказчиком в конкурсной документации.

Факт предоставления недостоверных сведений на момент рассмотрения жалобы не установлен.

Сведения о количестве сотрудников ООО «ТрансАвто» предоставленные подателем жалобы документально не подтверждены.

Таким образом, в действиях организатора торгов отсутствуют нарушения порядка организации торгов.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «РусАвто» (вх. № 9703 от 26.11.2018) на действия организатора торгов ПАО «Ростелеком» при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на возмездное оказание услуг по управлению, эксплуатации и ремонту транспортных средств Заказчика для нужд филиалов МРФ «Сибирь» ПАО «Ростелеком» (№31807102212) необосновонной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.