

РЕШЕНИЕ

по внеплановой документарной проверке № 47

«11» августа 2022 года г. Горно-Алтайск

Комиссия УФАС по Республике Алтай по проведению внеплановой документарной проверки (далее - Комиссия) в составе:

.....

с участием по ВКС директора МБУ ДО «Чендекская детская школа искусств», рассмотрев материалы внеплановой документарной проверки заказчика МБУ ДО «Чендекская детская школа искусств» по соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при заключении контракта № 1/2022 от 01.04.2022г. на капитальный ремонт здания школы по адресу Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Чендек, ул. Садовая, д. 6, и размещении информации о его заключении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок,

УСТАНОВИЛА:

В связи с поручением ФАС России №МЕ/49839-ПР/19 от 13.06.2019г. об усилении контроля за соблюдением законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок в рамках реализации национальных проектов (п. 3 протокола заседания Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 08.05.2019г.) УФАС по Республике Алтай приказом № 103 от 01.08.2022г. назначена внеплановая документарная проверка заказчика МБУ ДО «Чендекская детская школа искусств» по соблюдению требований Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при заключении контракта № 1/2022 от 01.04.2022г. на капитальный ремонт здания школы по адресу Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Чендек, ул. Садовая, д. 6, и размещении информации о его заключении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок.

Проверка назначена в связи с выявленными признаками нарушения ч. 5 ст. 93, ч. 4 ст. 96, ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе (пп. б п. 2 ч. 15 ст. 99 данного закона).

В ходе проверки у МБУ ДО «Чендекская детская школа искусств» (далее – заказчик) запрошены письменные пояснения с указанием причин несоблюдения сроков размещения в реестре контрактов ЕИС в сфере

закупок информации о заключении контракта № 1/2022 от 01.04.2022г. на капитальный ремонт здания школы по адресу Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Чендек, ул. Садовая, д. 6; журнал событий с личного кабинета заказчика по данному контракту (реестровый номер контракта 3040600417222000001); протоколы выявленных УФК по Республике Алтай несоответствий при размещении в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении данного контракта (при их наличии); документы, подтверждающие исполнение подрядчиком ИП требований п. 7.1 контракта №1/2022 от 01.04.2022г. об обеспечении исполнения контракта (независимая гарантия, платежное поручение и т.д.).

Запрашиваемые документы поступили в УФАС по Республике Алтай 04.08.2022г. (вх. № 3489).

Комиссия, проведя внеплановую документарную проверку, установила следующее.

15.03.2022г. заказчиком МБУ ДО «Чендекская детская школа искусств» в ЕИС с сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона №0377300009722000003 на капитальный ремонт здания школы по адресу Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Чендек, ул. Садовая, д. 6. Закупка осуществлена в рамках НП «Культура».

В извещении №0377300009722000003 установлено преимущество в соответствии с ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе (закупка для СМП).

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 23.03.2022г. на участие в электронном аукционе №0377300009722000003 не подано ни одной заявки, на основании п. 3 ч. 1 ст. 52 Закона о контрактной системе аукцион признан несостоявшимся.

На основании ч. 8 ст. 52 Закона о контрактной системе в случаях, предусмотренных пунктами 3 - 6 части 1 данной статьи, заказчик вправе осуществить новую закупку в соответствии с данным Федеральным законом либо осуществить закупку у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 данного Федерального закона.

Согласно п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе контракт заключается в соответствии с требованиями части 5 данной статьи.

В соответствии с ч. 5 ст. 93 Закона о контрактной системе заключение контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся осуществляется в соответствии с пунктами 24 и 25 части 1 данной статьи:

- на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (если

данном Федеральным законом предусмотрено извещение об осуществлении закупки), документацией о закупке (если данным Федеральным законом предусмотрена документация о закупке);

- по согласованию с контрольным органом в сфере закупок в случае признания несостоявшимися конкурса или аукциона, если начальная (максимальная) цена контракта превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, который устанавливается Правительством Российской Федерации.

Пунктом 3 части 7 статьи 93 Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд обращение о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подлежит направлению в орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок.

Согласно протоколу заседания комиссии по согласованию возможности заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок для обеспечения муниципальных нужд в МО «Усть-Коксинский район» от 31.03.2022г. № 3, Администрация МО «Усть-Коксинский район», в соответствии с ч. 8 ст. 93 Закона о контрактной системе, согласовала заключение МБУ ДО «Чендекская детская школа искусств» контракта с ИП на капитальный ремонт здания школы по адресу Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Чендек, ул. Садовая, д. 6.

МБУ ДО «Чендекская детская школа искусств» с ИП 01.04.2022г. заключен контракт № 1/2022 на капитальный ремонт здания школы по адресу: Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Чендек, ул. Садовая, д. 6, на сумму 4770768,90 рублей (далее - контракт).

В извещении №0377300009722000003, в п. 7.1 контракта заказчиком установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 1431230,67 руб. (30% от цены контракта).

Согласно ч. 4 ст. 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с данным Федеральным законом.

ИП 31.03.2022г. заказчику предоставлена информация, подтверждающая исполнение таким участником в 2020г. и 2021г. четырех контрактов, исполненных без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней).

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе **в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта** заказчик направляет указанную в пунктах

1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В соответствии с ч. 6 ст. 103 Закона о контрактной системе порядок ведения реестра контрактов устанавливается Правительством Российской Федерации.

Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утверждены постановлением Правительства РФ от 27.01.2022г. № 60.

На основании п. 10 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.01.2022г. №60, в реестр подлежат включению, в том числе следующие информация и документы о заключении контракта:

- идентификационный код закупки;
- срок исполнения контракта, каждого отдельного этапа исполнения контракта (при наличии);
- контракт (с прилагаемыми документами) в форме электронного документа, заключенный в соответствии с Законом о контрактной системе по результатам проведения предусмотренных электронных процедур либо в форме электронного образа бумажного документа (за исключением случаев, при которых в соответствии с данным подпунктом контракт подлежит включению в реестр в форме электронного документа).

Следовательно, контракт № 1/2022 от 01.04.2022г. подлежал размещению в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок не позднее 08.04.2022г.

МБУ ДО «Чендекская детская школа искусств» 04.08.2022 в УФАС по РА представлены письменные пояснения (вх. №3489), согласно которым вышеуказанный контракт направлен заказчиком для включения в реестр контрактов 05.04.2022, т.е. в установленный законом срок. В соответствии с представленным журналом событий с личного кабинета заказчика, УФК по РА в ходе контроля выявлены несоответствия ИКЗ и срока исполнения контракта отдельных этапов исполнения контракта в информации о контракте и условиях контракта (протокол выявленных несоответствий №10 от 06.04.2022); заказчиком 08.04.2022 повторно направлена информация о контракте для контроля, однако, согласно протоколу выявленных несоответствий №14 от 11.04.2022 она не прошла контроль из-за несоответствия ИКЗ, срока исполнения контракта отдельных этапов исполнения контракта, размера аванса, цены этапа в информации о контракте и условиях контракта; 12.04.2022 заказчиком повторно направлен контракт для контроля, однако, согласно протоколу выявленных несоответствий №16 от 12.04.2022 он не прошел контроль из-за

несоответствия ИКЗ в информации о контракте и условиях контракта; 13.04.2022 заказчиком была направлена исправленная информация по контракту; которая 14.04.2022 прошла контроль, сведения о заключении контракта размещены в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок.

Директор МБУ ДО «Чендекская детская школа искусств» на заседании Комиссии УФАС по РА пояснила, что дополнительные соглашения к контракту не заключались. Заказчик с подрядчиком подписывали контракт несколько раз, изменяя два его условия (ИКЗ и п. 12.1 контракта), при этом дата контракта не менялась.

Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что в нарушение ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе информация о заключении контракта № 1/2022 от 01.04.2022г. размещена заказчиком в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок только 14.04.2022г. (реестровый номер контракта 3040600417222000001), что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 99 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2020г. № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», по результатам рассмотрения материалов внеплановой документарной проверки,

РЕШИЛА:

1. Признать заказчика МБУ ДО «Чендекская детская школа искусств» нарушившим ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44–ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при размещении 14.04.2022г. в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок информации о заключении контракта № 1/2022 от 01.04.2022г. на капитальный ремонт здания школы по адресу Республика Алтай, Усть-Коксинский район, с. Чендек, ул. Садовая, д. 6 (реестровый номер контракта 3040600417222000001).

2. Передать материалы проверки должностному лицу управления для возбуждения административного производства в отношении должностного лица заказчика, допустившего вышеуказанное нарушение.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.