РЕШЕНИЕ № 177-Т/2017

по результатам рассмотрения жалобы

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

26 апреля 2017 г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Тимофеенко О.И. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Сафронова О.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Оберемок А.А. - специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР) (*ул.Красная,д.180 а,г.Краснодар,350020)(далее – Организатор торгов*) – С.А.В. (доверенность .) и З.Я.В. (доверенность .), в отсутствие надлежаще уведомленного Д.А.Ф. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона № 131 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Анапа, п. Витязево): участок акватории площадью 0,16 кв. км (извещение № 281215/2644174/08 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия организатора торгов при организации и проведении открытого аукциона № 131 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Анапа, п. Витязево): участок акватории площадью 0,16 кв. км (извещение № 281215/2644174/08 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru.).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: http ://www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы назначено на 26.04.2017 г. в 11.00 по адресу: г.Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель указывает на то, что информация, размещенная Организатором торгов в составе аукционной документации по извещению № 281215/2644174/08, является недостоверной в части графического и пояснительного описания предмета аукционных торгов, принадлежности расположенных на водном объекте гидротехнических сооружений, в части целей водопользования, а также в части особенностей режима использования водного объекта. Указывает, что в нарушение части 3 статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации в проекте договора водопользования отсутствует нумерация угловых точек, не обозначены границы используемой акватории, а также не обозначены зоны с особыми условиями использования.

В связи с изложенным, просит признать организатора открытых аукционов - Кубанское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов - нарушившим часть 3 статьи 13 Водного кодекса Российской Федерации.

Представители Организатора торгов предоставили запрашиваемые документы, а также пояснения на доводы жалобы и считают доводы, изложенные в них, необоснованными.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Статья 11 Водного кодекса Российской Федерации от 03 июня 2006г. N 74-ФЗ (далее - Водный кодекс) регулирует предоставление водных объектов в пользование на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование.

На основании договоров водопользования, если иное не предусмотрено частями 2 и 3 настоящей статьи, водные объекты, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, собственности муниципальных образований, предоставляются в пользование для:

1) забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов;

2) использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей;

3) использования водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для

целей производства электрической энергии.

В соответствии со статьей 13 Водного кодекса договор водопользования должен содержать:

1) сведения о водном объекте, в том числе описание границ водного объекта, его части, в пределах которых предполагается осуществлять водопользование;

2) цель, виды и условия использования водного объекта или его части (в том числе объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 11 настоящего Кодекса;

3) срок действия договора водопользования;

4) размер платы за пользование водным объектом или его частью, условия и сроки внесения данной платы;

5) порядок прекращения пользования водным объектом или его частью;

6) ответственность сторон договора водопользования за нарушение его условий.

Договор водопользования наряду с условиями, указанными в части 1 настоящей статьи, может содержать иные условия по соглашению сторон этого договора.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования (в том числе перечень видов водопользования), если право на заключение договора водопользования приобретается на аукционе, порядок проведения этого аукциона утверждаются Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 16 Водного кодекса Российской Федерации).

Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, а также Правила проведения аукциона (далее - Правила) утверждены Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007г. №230.

28.12.2015 года на официальном сайте www.torgi.gov.ru. Кубанским БВУ было размещено извещение о проведении торгов № 281215/2644174/08 на право заключения договора водопользования участком акваторий Черного моря общей площадью 0,016 км2 в границах географических координат:

т.№1 - 44°49'04,55" с.ш.; 37°14' 38,08" в.д.;

т.№2 - 44°59’02,95" с.ш.; 37°14' 40,76" в.д;

т.№3 - 44°58'58,71" с.ш.; 37°14' 33,86" в.д.;

т.№4 - 44°59'0,21" с.ш.; 37°14’ 31,22" в.д.

использование акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей (применение маломерных моторных плавательных средств).

Проведение открытого аукциона было назначено на 11 часов 25 февраля 2016 года по адресу: г. Краснодар, ул. Путевая, д.1, офис 201. Аукцион в установленное время закончен не был в связи с чем неоднократно переносился, продолжение назначено

на 10 часов 00 минут 18 мая 2017 года, по адресу: г. Краснодар, ул. Красная, д. 180, офис 104, о чем в протокол аукциона № 131-2 была внесена соответствующая запись.

По доводу Заявителя о том, что графическая схема участка акватории изготовлена с нарушением установлено, что, законодательством не предусмотрены ГОСТы и СНиПы, которым должно было следовать Кубанское БВУ при изготовлении графической схемы прилагаемой к договору водопользования, так же Заявитель не указал какие нормы права Кубанским БВУ были нарушены при неуказании в графической схеме нумерации угловых точек, тогда как границы используемой акватории обозначены надлежащим образом.

Согласно части 3 статьи 13 Водного кодекса РФ к договору водопользования прилагаются материалы в графической форме (в том числе схемы размещения гидротехнических и иных сооружений, расположенных на водном объекте, а также зон с особыми условиями их использования) и пояснительная записка к ним.

Из смысла данной нормы следует, что на прилагаемой к договору водопользования схеме должны указываться зоны с особыми условиями использования полностью или частично входящие в состав акватории переданной по договору водопользования, с целью соблюдения порядка использования акватории.

Договор водопользования не предусматривает ведение хозяйственной деятельности на земельных участках, примыкающих к акватории водного объекта, и не порождает у водопользователя прав по использованию прибрежной защитной полосы, береговой полосы, водоохраной зоны.

Согласно государственному водному реестру на акватории, выставленной на открытый аукцион №131, отсутствуют гидротехнические сооружения и зоны с особыми условиями использования, что свидетельствует о том, что при проведении открытого аукциона нарушений норм действующего законодательства со стороны Кубанского БВУ допущено не было.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу Д.А.Ф. на действия организатора торгов – Кубанского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (КБВУ ФАВР) (*ул.Красная,д.180 а,г.Краснодар,350020)* при организации и проведении открытого аукциона № 131 на право заключения договора водопользования участком акватории Черного моря (г. Анапа, п. Витязево): участок акватории площадью 0,16 кв. км (извещение № 281215/2644174/08 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru.), необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии: Е.В. Крамаренко

Члены Комиссии: Н.В. Левит

О.И. Тимофеенко

Е.И. Азарова

О.А. Сафронова

А.А. Оберемок

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.