

Заказчик:

МБОУ ВМР «Сосновская средняя школа»

160523, Вологодский район, п. Сосновка, ул. Молодежная, д.5

sosnovka5@mail.ru

Уполномоченный орган:

МКУ «Расчетно-аналитический центр Вологодского муниципального района»

160000, г. Вологда, ул. Пушкинская, д. 24

omzit@volraion.ru

Заявитель:

ООО «ТехСтройПартнер»

656016, Алтайский край, город Барнаул, Власихинская улица, дом 49/1, офис 141

bolshunov1990@bk.ru

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

119435, г. Москва, Большой Саввинский переулок, дом 12, строение 9

ko@sberbank-ast.ru

РЕШЕНИЕ № 035/06/65-342/2020

05 июня 2020 г.
Вологда

Г.

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – Комиссия УФАС) в составе:

<...> – председатель комиссии, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области;

<...> – член комиссии, старший государственный инспектор Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области,

<...> – член комиссии, государственный инспектор Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области;

рассмотрев жалобу ООО «ТехСтройПартнер» на положения документации при проведении электронного аукциона «Ремонт МБОУ ВМР "Сосновская средняя школа"», извещение № 0330300051920000063, заказчик в котором – МБОУ ВМР «Сосновская средняя школа» (далее – Заказчик), уполномоченный орган – Расчетно-аналитический центр Вологодского муниципального района (далее – Уполномоченный орган) без участия представителей Заказчика, Уполномоченного органа и Заявителя (извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы)

УСТАНОВИЛА:

01.06.2020 в УФАС по Вологодской области поступила жалоба от ООО «ТехСтройПартнер» (вх. от 01.06.2020 № 2959) на положения документации при проведении электронного аукциона «Ремонт МБОУ ВМР "Сосновская средняя школа"», извещение № 0330300051920000063 (далее – аукцион, закупка), противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок и соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

В жалобе Заявитель приводит следующие доводы.

Согласно п. 36 информационной карты дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений определена по 29.05.2020.

Вместе с тем, дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе определена на 02.06.2020.

Таким образом, срок между датой окончания срока предоставления

участникам аукциона разъяснений и датой окончания срока подачи заявок составляет более трёх дней, что лишает потенциальных участников закупки возможности подать запрос о даче заказчиком разъяснений положений документации не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок и нарушает ч. 4, ст. 65 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ.

Уполномоченным органом представлены возражения на жалобу (исх. от 03.06.2020 № 01-16/106).

25.05.2020 в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) опубликовано извещение об аукционе № 0330300051920000063.

Начальная (максимальная) цена контракта: 10 199 999,46 руб.

Дата и время окончания подачи заявок: 02.06.2020 в 9:00.

В соответствии с положениями ст.64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- 1) наименование и описание объекта закупки и условия контракта, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;
- 3) дата и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- 4) дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе;
- 5) дата проведения такого аукциона;
- 6) информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- 7) порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации и используемого при оплате контракта;
- 8) размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта;
- 9) возможность заказчика изменить условия контракта

10) информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта;

11) порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе;

12) информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта.

В соответствии с ч.3 и 4 ст. 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. При этом участник такого аукциона вправе направить не более чем три запроса о даче разъяснений положений данной документации в отношении одного такого аукциона. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

В течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В соответствии с информацией, размещенной в ЕИС, дата и время окончания предоставления разъяснений положений документации 29.05.2020 23:59.

Согласно ст. 190 и ст.191 Гражданского Кодекса РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Таким образом, срок предоставления разъяснений положений документации, указанный Заказчиком в извещении об аукционе, соответствует требованиям действующего законодательства.

Довод Заявителя признан необоснованным.

В соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе Комиссия УФАС провела внеплановую проверку, по результатам которой установлено следующее.

1. Предметом закупки является текущий ремонт МБДОУ ВМР «Сосновская средняя школа».

Исходя из норм Градостроительного Кодекса РФ, Положения об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения ВСН 58-88 (р), Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений МДС 13-14.2000 ремонт проводится:

– *текущий* – для восстановления исправности (работоспособности) конструкций здания и систем инженерного оборудования, а также поддержания эксплуатационных показателей. Текущий ремонт в учреждении включает работы по систематическому и своевременному предохранению частей зданий, сооружений и инженерного оборудования от преждевременного износа путем проведения профилактических мероприятий и устранения мелких повреждений и неисправностей;

– *капитальный* – для восстановления ресурса здания с заменой при необходимости конструктивных элементов и систем инженерного оборудования, а также улучшения эксплуатационных показателей. В ходе работ по капитальному ремонту производится смена изношенных конструкций и деталей зданий или замена их на более прочные и экономичные, улучшающие эксплуатационные возможности ремонтируемых объектов, за исключением полной смены или замены основных конструкций, срок службы которых в зданиях и сооружениях является наибольшим (ремонт каменных и бетонных фундаментов зданий и сооружений, всех видов стен зданий, каркасов стен, труб подземных сетей, опор мостов и др.).

Текущий ремонт в учреждении направлен на поддержание имущества в исправном (надлежащем) состоянии, а капитальный ремонт – на его восстановление, в том числе путем замены изношенных частей. Таким образом, работы по замене ветхих оконных блоков на новые могут быть квалифицированы как капитальный ремонт.

В Приказе Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624 «Об утверждении перечня видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства» (далее – Приказ № 624) указаны виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту.

В соответствии с Приказом № 624 к капитальному ремонту относятся

следующие виды работ:

футеровочные работы,

монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений, в том числе из клееных конструкций,

монтаж элементов наземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, плит, поясов, панелей стен и перегородок

устройство конструкций из кирпича, в том числе с облицовкой.

В то же время, согласно сметным расчетам, размещенным в составе аукционной документации, необходимо произвести, в том числе, следующие работы:

разборка деревянных заполнений проемов: оконных с подоконными досками,

установка оконных блоков из ПВХ профилей,

разборка мелкоблочных стен из стеклоблоков,

разборка элементов каркаса из брусьев,

разборка облицовки стен из керамических плиток,

облицовка стен по одинарному металлическому каркасу из потолочного профиля гипсокартонными листами,

гладкая облицовка стен, столбов, пилястр и откосов,

разборка кирпичных стен,

разборка бетонных оснований под полы и укладка лаг по кирпичным столбикам,

разборка и устройство тепло- звукоизоляции засыпной керамзитовой,

кладка отдельных участков из кирпича: внутренних стен и т.д.

Таким образом, аукционной документацией предусмотрено выполнение работ, относящихся к капитальному ремонту.

В соответствии с требованиями ст. 52 Градостроительного кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не являющиеся членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, могут выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, в случае, если размер обязательств по каждому из таких

договоров не превышает трех миллионов рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 "Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям" (вместе с "Дополнительными требованиями к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов") (далее – Постановление № 99) Заказчик обязан установить дополнительные требования к участникам аукциона.

Дополнительные требования к участникам закупки работ строительных установлены в пункте 2 приложения № 1 к Постановлению № 99, а также в пункте 5 приложения № 2 к постановлению № 99. При этом требования к участникам такой закупки устанавливаются заказчиком в документации о закупке в зависимости от объекта закупки, размера начальной (максимальной) цены контракта и способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

НМЦК по рассматриваемой закупке составляет 10 199 999,46 руб. Ряд работ по контракту относятся к капитальному ремонту. Таким образом, Заказчик обязан был установить следующие требования к участникам аукциона:

- членство СРО,

- наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

2. В соответствии с пп. 2 п. 25 Информационной карты аукционной документации первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная указанным подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В Приложении № 1 к проекту контракта указано:

«Примечание:

Информация о материалах, используемых при выполнении работ, составляется путем включения в Контракт *информации о материалах (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара)*, указанной в заявке участника на участие в аукционе, с которым заключается Контракт. Указанное приложение является неотъемлемой частью Контракта.».

В то же время в соответствии с п. 2 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе конкретные показатели товара предоставляются в первой части заявки при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг.

В рамках рассматриваемой закупки поставка товара не осуществляется, требование о наличии конкретных показателей установлено Заказчиком в отношении товаров, используемых при производстве работ.

В соответствии с ч. 3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе.

Таким образом, Заказчиком установлены избыточные требования к первой части заявки на участие в аукционе.

В то же время, на участие в аукционе подано и признано соответствующими требованиям аукционной документации 5 заявок. Аукцион состоялся с соблюдением принципа обеспечения конкуренции.

В соответствии с протоколом подведения итогов аукциона победителем признано ООО «Регион», являющееся членом СРО и имеющее положительный опыт исполнения контрактов на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства.

Учитывая социальную значимость закупки и необходимость завершения работ по контракту в сжатые сроки (до начала учебного года), Комиссией УФАС принято решение о том, что необходимость в выдаче предписания отсутствует.

На основании вышеизложенного, Комиссия УФАС, руководствуясь ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТехСтройПартнер» необоснованной.
2. Признать Заказчика, Уполномоченный орган нарушившими ст. 31 и ст. 66 Закона о контрактной системе.
3. Предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о привлечении виновных должностных лиц Заказчика/Уполномоченного органа к административной ответственности.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>