

резолютивная часть объявлена 24 мая 2011 года г. Ижевск  
изготовлено в полном объеме 06 июня 2011 года

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии - <...> – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике, члены Комиссии: <...> – ведущий специалист–эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции, <...> - специалист–эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции; <...> - специалист–эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев материалы дела № СЮ04-02/2011-2, возбужденного по заявлению ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» в отношении СОАО «ВСК» по признакам нарушения пункта 1) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

в присутствии 17.05.2011г.:

представителей заявителя – ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» <...>, действующей на основании доверенности б/н от 16.05.2011г. и <...>, действующей на основании доверенности б/н от 24.04.2009г.;

представителя ответчика – СОАО «ВСК» <...>, действующей на основании доверенности № 18211/25 от 22.02.2011г.; представителя заинтересованного лица – ОАО «Глазов-молоко» <...>, действующей на основании доверенности № 1 от 19.01.2009г.;

представителя заинтересованного лица – ОАО «Страховая группа «МСК» <...>, действующего на основании доверенности № 3227 от 04.05.2011г.;

представителя заинтересованного лица – ОАО Страховая компания «РОСНО» <...>, действующего на основании доверенности № 598 от 10.05.2011г.;

в отсутствии 17.05.2011г.:

представителей заинтересованного лица – ООО «Страховая компания «Согласие», уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (уведомления о вручении № 42605137134855 от 28.04.2011г. и № 42605137134848 от 22.04.2011г.);

в присутствии 24.05.2011г.:

представителей заявителя – ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» <...>, действующей на основании доверенности б/н от 16.05.2011г. и <...>, действующей на основании доверенности б/н от 26.12.2008г.,

представителя заинтересованного лица – ОАО «Глазов-молоко» <...>, действующей на основании доверенности № 1 от 19.01.2009г.,

представителя заинтересованного лица – ОАО «Страховая группа «МСК» <...>, действующего на основании доверенности № 3227 от 04.05.2011г.,

в отсутствии 24.05.2011г.:

представителей ответчика – СОАО «ВСК», уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (копия выписки из протокола заседания комиссии по рассмотрению дела № СЮ04-02/2011-2 о нарушении антимонопольного законодательства от 17.05.2011г. была вручена лично, под роспись представителю СОАО «ВСК» <...> 17.05.2011г.),

представителей заинтересованного лица – ОАО Страховая компания «РОСНО», уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (копия выписки из протокола заседания комиссии по рассмотрению дела №

СЮ04-02/2011-2 о нарушении антимонопольного законодательства от 17.05.2011г. была вручена лично, под роспись представителю ОАО Страховая компания «РОСНО» (<...> 17.05.2011г.), представителей заинтересованного лица – ООО «Страховая компания «Согласие»,

установила:

14.01.2011г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее – Удмуртское УФАС России) поступило заявление ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» в лице Удмуртского филиала на действия ОАО «ВСК» в лице Ижевского филиала, выразившиеся в недобросовестной конкуренции, в части введения в заблуждение относительно указания в заявке на участие в конкурсе (лот № 1961) на право заключения контракта на оказание услуг по ОСАГО для нужд ОАО «Глазов-Молоко» значительно заниженных сумм страховых премий, предложенных ОАО «ВСК», поскольку неправильно применен Коэффициент страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. Как указано в заявлении, ООО «КОМОС ГРУПП» был объявлен конкурс (лот № 1961) на право заключения контракта на оказание услуг по ОСАГО для нужд ОАО «Глазов-Молоко». Участниками конкурса были представлены предложения в электронном виде до 28.12.2010 года.

Согласно заявлению, Удмуртским филиалом ОАО «САК «Энергогарант» - для участия в конкурсе по оказанию услуг ОСАГО был применен коэффициент бонус-малус на новый срок страхования, исходя из информации заказчика - ОАО «Глазов-Молоко», то есть была сделана необходимая корректировка данного коэффициента, соответственно предложение о цене контракта у ОАО «САК «Энергогарант» составило сумму 189 808 рублей 74 коп. Удмуртский Филиал ОАО «САК «Энергогарант» уверено в правильности применения всех коэффициентов для определения цены заявки, так как данная методика расчета страховых тарифов утверждена нормативными документами, регулирующими указанные правоотношения.

Вместе с тем, по итогам полученных заявок Комиссия определила победителя конкурса - ОАО «Военно-страховая компания» в лице Ижевского филиала с ценой заявки 142 165 руб. 08 коп. Данная сумма, по мнению заявителя, является необоснованно заниженной без каких-либо законных оснований.

В заявлении указывается, что сумма премий, предложенная данным претендентом, указывает на неправильное применение Коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (КБМ) (Страховые тарифы по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структура и порядок применения страховщиками при определении страховой премии, утверждены постановлением Правительства РФ от 8 декабря 2005 г. № 739). За счет неправильного применения КБМ страховая премия значительно занижена.

Указанные действия ОАО «Военно-страховая компания» привели к введению в заблуждение в отношении цены контракта, направлены на получение преимуществ перед другими участниками конкурса при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат требованиям законодательства РФ, подпадают под понятие «недобросовестная конкуренция». Действия ОАО «Военно-страховая

компания» нарушают ч. 1 ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившееся в недобросовестной конкуренции в части введение в заблуждение относительно цены государственного контракта, что привело к получению Ижевским филиалом ОАО «Военно-страховая компания» преимуществ перед другими страховыми организациями - участниками конкурса.

К заявлению были приложены следующие документы: копия таблицы цен ОАО «Военно-страховая компания»; копия таблицы предложений Удмуртского филиала ОАО «САК «Энергогарант»; копия Доверенности б/н от 12.12.2008г.; копия Доверенности б/н от 26.12.2008г.; копия Интернет-страницы, содержащей информацию о конкурсах; копия таблицы предложения с 01.11.10 по 10.11.10.

Удмуртским УФАС России были направлены запросы в адрес ижевского филиала ОАО «ВСК», ООО «КОМОС ГРУПП», Ижевский филиал ОАО «Страховая группа «МСК», филиал ООО «СК «Согласие» в Удмуртской Республике, Удмуртский филиал ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» о предоставлении документов и информации, необходимых для рассмотрения заявления.

Дополнительно ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» в лице Удмуртского филиала представило 10.02.2011г. и 04.03.2011г. в Удмуртское УФАС России следующие документы: копию Доверенности б/н от 24.04.2009г., копию Доверенности б/н от 12.12.2008г.; копию свидетельства о государственной регистрации предприятия № 231; копию свидетельства серии ЛО № 033820; копию Положения об Удмуртском филиале ОАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ» «Удмуртэнергогарант»; копию устава ОАО «Страховая акционерная компания «ЭНЕРГОГАРАНТ»; копии Страховых актов № У-050-000011/10 от 05.03.2010г., № У-050-000016/10 от 25.01.2010г., № У-050-002088/10 от 11.10.2010г.; № У-050-001290/10 от 02.08.2010г.; копии Платежных поручений № 1277 от 11.08.2010г., № 339 от 15.03.2010г., № 122 от 02.08.2010г., № 1680 от 19.10.2010г.; копию расходно-кассового ордера № 37 от 01.02.2010г. и № 47 от 02.02.2010г.; копию электронного письма; письменные пояснения.

Исходя из пояснений ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ», согласно ст. 9 ФЗ № 40-ФЗ от 25.04.2002 года «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда. ОАО «Военно-страховая компания» получила необоснованные преимущества при осуществлении страховой деятельности по отношению к конкурирующим страховым компаниям, так как занизила размеры страховой премии по ОСАГО, что является нарушением ч.6 ст. 9 указанного Закона.

Удмуртский филиал ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» при расчете сумм страховых премий действовал строго в рамках закона, применили коэффициент бонус-малус на новый срок страхования исходя из информации заказчика - ОАО «Глазов-молоко». Также ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» пояснило, что в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ОАО «Глазов-молоко» (по лоту 1961) страховые выплаты производились по автомобилям: ЗИЛ 5301, гос/номер У788ВА/18, Грузовой фургон 47539А, гос/номер К7240А/18, АФ - 47415, гос/номер У462МА/18, ЗИЛ 4331 02, гос/номер А626ЕА/18.

Запрос о предоставлении информации о наличии страховых выплат в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в отношении каждого транспортного средства, указанного в конкурсной документации на право заключения контракта на оказание услуг ОСАГО для нужд ОАО «Глазов-молоко» (по лоту № 1961) в ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» поступила от главного бухгалтера ОАО «Глазов-молоко» <...>.

22 декабря 2010 года начальник Глазовского отделения Удмуртского филиала ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» <...> по электронной почте в адрес ОАО «Глазов-молоко» направила сведения о наличии страховых выплат в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств, в отношении каждого транспортного средства.

Ижевский филиал ОАО «ВСК» 09.02.2011г. представил в Удмуртское УФАС России следующие документы: копию Свидетельства серии ВГ № 008541; копию Выписки из протокола внеочередного Общего собрания акционеров ОАО «Военно-страховая компания» от 06.12.2010г.; копию Устава страхового открытого акционерного общества «ВСК» (Новая редакция № 8); копию Выписки из протокола внеочередного Общего собрания акционеров ОАО «Военно-страховая компания» от 10.02.2010г.; копию Положения «Об Ижевском филиале Страхового открытого акционерного общества «ВСК»; копию Приказа Генерального директора ОАО «ВСК» № 334-к от 20.08.1999г.; копию заявки на участие в конкурсе; копию письма № 341 от 21.12.2010г.; копию письма № 1994 от 23.12.2010г.; копию генерального договора № 436-12/10 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 30.12.2010г.; копию генерального договора № 437-01/11 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 09.01.2011г.; копию письма № 372 от 30.12.2010г.; копию Доверенности №18211 от 11.01.2011г.; письменные пояснения. Согласно пояснениям Общества, в конкурсной документации ОАО «Глазов-молоко» отсутствовала информация о наличии (отсутствии) страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. 21 декабря 2010 года ОАО «ВСК» обратилось в ОАО «Глазов-молоко» с запросом о предоставлении указанной информации. ОАО «Глазов-молоко» ответило, что предыдущий страховщик ОСАГО данных сведений не предоставил. Поэтому расчет сумм страховых премий был произведен в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739 на основании имеющихся сведений.

10.02.2011г. ООО «КОМОС ГРУПП» были представлены следующие документы: копия свидетельства о государственной регистрации серии 18 № 1341804; копия Устава ООО «КОМОС ГРУПП»; копия листа альтернатив приобретения товаров (работ, услуг) на дату 29.12.2010г. лот № 1961: Страхование; список транспортных средств ОАО «Глазов-молоко» (приложение к лоту № 1961); копии заявок филиала ООО «СК «Согласие» в УР, Ижевского филиала ОАО «ВСК»; ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ», «Страховая группа «МСК»; копия генерального договора № 437-01/11 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 09.01.2011г. с приложениями №№ 1-5; копия генерального договора № 436-12/10 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 30.12.2010г. с приложениями №№ 1-5; копию письма № 372

от 30.12.2010г.; письменные пояснения.

Исходя из пояснений ООО «КОМОС ГРУПП» конкурс проводился на корпоративном сайте ООО «КОМОС ГРУПП» в период с 20.12.2010 г. по 28.12.2010 г. Для запроса ценовых предложений 20.12.2010 г. был открыт лот № 1961. Согласно листу альтернатив в конкурсе приняли участие пять компаний: СГ «МСК», ОАО «Военно-страховая компания», Филиал в УР ООО «СК «Согласие», ОАО «САК «Энергогарант» - «Удмуртэнергогарант», ОАО СК «РОСНО». Уведомление указанных компаний о проведении конкурса проводилось через корпоративный сайт ООО «КОМОС ГРУПП» на официальные сайты компаний. Лист альтернатив приобретения товаров (работ, услуг) (лот № 1961) был автоматически сформирован на дату 29.12.2010 г. Никаких иных протоколов в ходе проведения конкурса не составлялось. Копии письма ОАО «Военно-страховая компания» № 362 от 24.12.2010 г., письма Филиала в УР ООО «СК «Согласие» № 01-1969/18 от 24.12.2010 г., а также предложения СГ «МСК» и ОАО «САК «Энергогарант» - «Удмуртэнергогарант» распечатаны с файлов, прикрепленных к лоту в ходе проведения конкурса.

15.03.2011г. ООО «КОМОС ГРУПП» представило также письмо № 08-12-0470 от 04.03.2011г., согласно которому Общество не обращалось в страховые компании с запросом информации по ОСАГО для нужд ОАО «Глазов-молоко». Данная работа осуществляется ОАО «Глазов-молоко» самостоятельно.

09.03.2011г. ОАО «Глазов-молоко» представило следующие документы: копию генерального договора № 436-12/10 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 30.12.2010г. с приложениями №№ 1-5; копию письма № 372 от 30.12.2010г.; копию генерального договора № 437-01/11 на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 09.01.2011г. с приложениями №№ 1-5; копию письма № 341 от 21.12.2010г.; копию письма № 1994 от 23.12.2010г.; копию страхового акта № У-050-001194/10 от 26.07.2010г., копию генерального соглашения (договор) № 143-12/07 о предоставлении услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 17.12.2007г. с приложениями; копию Договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 31.12.2008г.; письменные пояснения.

В соответствии с пояснениями ОАО «Глазов-молоко», в период с 2008 по 2010 г.г. услуги по ОСАГО для нужд Общества оказывали следующие юридические лица:

-Открытое акционерное общество «Военно-страховая компания» в лице руководителя Глазовского отделения Ижевского филиала Открытого акционерного общества «Военно-страховая компания» <...>, адрес - 427620, Удмуртская Республика, г. Глазов, ул. Кирова, д. 24, офис 208, ИНН 7710026574, , телефон: (3412) 75-59-44, (34141) 3-50-37, 5-08-33, на основании заключенного Генерального соглашения (договора) № 143-12/07 от 17.12.2007 г. о предоставлении услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств, соглашение было заключено сроком на 1 год.

-Открытое акционерное общество «Страховая акционерная компания «Энергогарант» в лице начальника Глазовского отделения Удмуртского филиала Открытого акционерного общества «Страховая акционерная компания «Энергогарант» <...>, адрес 127620. Удмуртская Республика, г. Глазов, ул. Советская, д. 33, офис 5-6, ИНН 7705041231, телефон: (34141) 5-01-60 на основании

заключенного Договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 31.12.2008 г. договор был заключен сроком до 24.00 часов 30 декабря 2009 г. На основании указанного договора обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств осуществлялось и в 2010 г.

В указанный период действия со стороны Открытого акционерного общества «Страховая акционерная компания «Энергогарант» была произведена одна страховая выплата на сумму в размере 90 546 (Девяносто тысяч пятьсот сорок шесть) рублей 00 копеек на основании страхового акта № У-050-001194/10 от 26 июля 2010 г. по автомобилю грузовой фургон марка 47539А государственный номер К7240А/18, VIN № XU547539А70000004. страховой риск ущерб, угон.

При проведении конкурса по лоту № 1961 в адрес ОАО «Глазов-молоко» со стороны Открытого акционерного общества «Военно-страховая компания» было направлено письмо № 341 от 21.12.2010 г. о предоставлении информации о наличии (отсутствии) страховых выплат при наступлении страховых случаев по ранее действующим договорам ОСАГО. В ответ со стороны ОАО «Глазов-молоко» в адрес Открытого акционерного общества «Военно-страховая компания» было направлено письмо № 1994 от 23.12.2010 г. о невозможности предоставления такой информации ввиду ее отсутствия на предприятии, поскольку при устном запросе Открытое акционерное общество «Страховая акционерная компания «Энергогарант» отказалось предоставить данную информацию в полном объеме сославшись на нехватку времени.

В части заключенных с ОАО «ВСК» генеральных договоров на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств Общество пояснило, что данные договоры были заключены на те транспортные средства, в отношении которых уже закончили свое действие страховые ОАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант».

Филиал ООО «СК «Согласие» в Удмуртской Республике 14.03.2011г. представил в Удмуртское УФАС России письменные пояснения с приложением копии заявки Общества на участие в рассматриваемом конкурсе и копии Генеральной доверенности № 3593/Д от 26.07.2010г.

Согласно пояснениям ООО «Страховая компания «Согласие», 20.12.2010 г. на Интернет-сайте ООО «КОМОС ГРУПП» по адресу <http://www.komos.ru/e-order2/view/proposal.php?lot=30207> был размещен запрос предложений о заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с ОАО «Глазов-молоко» (лот № 1961).

По указанному Интернет-адресу в электронной форме была размещена информация о лоте №1961: указано наименование товара (работы, услуги): «ОСАГО - обязательное страхование автогражданской ответственности»; указаны дополнительные технические характеристики товара: ОСАГО - обязательное страхование автогражданской ответственности, на 54 транспортных единиц, сроком на 1 год»; указана единица измерения товара (работы, услуги) и количество: «шт.» и «54» соответственно; размещен файл с данными о транспортных средствах, гражданскую ответственность при использовании которых предлагается застраховать. В данном файле содержится информация по каждому автомобилю о государственном регистрационном знаке ТС, марка (модель) ТС, идентификационный номер (VIN) ТС, номер двигателя ТС, серия и номер паспорта ТС, год выпуска ТС, номер кузова (кабины, прицепа) ТС, номер шасси ТС, мощность двигателя ТС, категория ТС, грузоподъемность ТС.

В информации о лоте № 1961, размещенной на указанном интернет-сайте, также

указано, что во вложении имеются паспорта транспортных средств, однако данная информация предоставлена не была.

ООО «СК «Согласие» в лице Директора Филиала в Удмуртской Республике ООО «СК «Согласие» <...> направило в адрес ООО «КОМОС ГРУПП» предложение о заключении договоров ОСАГО исх.№ 01-1996/18 от 24.12.2010г. В указанном письме были предложены условия договора страхования, в том числе общий размер страховой премии, который составил 195 117 рублей 912 коп.

Расчет страховой премии был произведен ООО «СК «Согласие» на основании предоставленной ООО «КОМОС ГРУПП» в электронной форме информации о транспортных средствах. При этом данный расчет являлся приблизительным, т.к. в информации о транспортных средствах отсутствовали данные о разрешенной максимальной массе ТС (необходимо для определения базовой ставки тарифа), о месте регистрации в отношении каждого транспортного средства (необходимо для определения Коэффициента страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства), о наличии или отсутствии страховых выплат при наступлении страховых случаев по предыдущим договорам страхования. Детализацию расчета страховой премии ООО «СК «Согласие» не производило.

В случае, если ООО «СК «Согласие» было бы отобрано для заключения договоров ОСАГО, окончательный расчет страховой премии производился бы при заполнении заявлений о заключении договоров ОСАГО на основании представленных страхователем документов в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 N 739 (с изм. и доп.).

По мнению ООО «СК «Согласие», действия ОАО «ВСК», явившиеся основанием для обращения ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» с заявлением в Удмуртское УФАС России, убытков или вреда деловой репутации ООО «СК «Согласие» не причинили.

Ижевский филиал ОАО «Страховая группа «МСК» представило в Удмуртское УФАС России 28.03.2011г. письменные пояснения, а также копию предложения ОАО «Страховая группа МСК».

Исходя из письменных пояснений ОАО «Страховая группа «МСК», согласно имеющейся в распоряжении Общества информации договор обязательного страхования гражданской ответственности ОАО «Глазов-молоко» при эксплуатации парка транспортных средств предполагалось заключить путем проведения на электронной торговой площадке ООО «КОМОС ГРУПП» (<http://www.komos.ru>), являющейся управляющей компанией ОАО «Глазов-молоко» конкурентных процедурах по закупке товаров, работ, услуг – процедурах запроса предложений.

Согласно информации на сайте организатора торговой площадки, ООО «КОМОС ГРУПП» оставляет за собой право акцептовать любое из поступивших предложений, либо не акцептовать ни одно из них, устанавливая при этом, что процедура запроса предложений является конкурентной неконкурсной процедурой, не регулируется статьями 447-449, 1057-1061 Гражданского кодекса РФ и не влечет возникновения обязанности по заключению договора с победителем (<http://www.komos.ru/e-order/>).

Расчет страхового тарифа для предложения готовился ОАО «Страховая группа МСК» на основании информации, полученной на электронной торговой площадке ООО «КОМОС ГРУПП» (в настоящее время недоступна в связи с перемещением на сайте проведенного запроса предложений в архив). Поскольку специальной процедуры получения разъяснений и дополнений к запросу предложений инициатором запроса установлено не было, информация о статистике убытков по

действующим договорам ОСАГО, необходимая для определения коэффициентов бонус-малус была получена по устному запросу от прошлогоднего страховщика гражданской ответственности - ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ». Предложение ОАО «Страховая группа МСК» направлено в электронном виде (в форме компьютерного файла) и содержало расчет страховой премии по каждому транспортному средству, составленный в выбранной Обществом форме и выполненный на основании вышеуказанной информации. Расчет проводился в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 (в редакции на дату подачи предложения) «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии».

В отсутствие информации о содержании предложений других страховых компаний, ОАО «Страховая группа МСК» не может дать обоснованного суждения о том, являются ли действия ОАО «ВСК» нарушающими действующее законодательство об ОСАГО в части установления страховых тарифов. В то же время считает, что в случае, если ОАО «ВСК» рассчитало тарифы в нарушение установленной Постановлением Правительства РФ от 08.12.2005 № 739 их общеобязательной структуры и порядка применения, действия ОАО «ВСК» причиняют ОАО «Страховая группа МСК» убытки в размере неполученной страховой премии, размер которой указан в предложении Общества.

Удмуртским УФАС России приказом № 233 от 14.04.2011г. было возбуждено дело № СЮ04-02/2011-2 в отношении СОАО «ВСК» по признакам нарушения пункта 1) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с привлечением к участию в деле в качестве заявителя ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» и заинтересованных лиц ОАО «Глазов-молоко», ОАО «Страховая группа МСК», ООО «Страховая компания «Согласие», ОАО Страховая компания «РОСНО». Определением от 15.04.2011г. рассмотрение дела № СЮ04-02/2011-2 было назначено на 17 мая 2011 года.

03.05.2011г. ООО «Страховая компания «Согласие» представило письмо (вх.№ 5202) с приложением следующих документов: копии генеральной доверенности № 3593 от 26.07.2010г.; копии выписки из ЕГРЮЛ от 07.04.2011г.; копии Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года серии 77 № 007847771; копии Свидетельства № 274.855 от 30.07.1999г.; копии Устава ООО «Страховая компания «Согласие» (редакция № 22); копии Положения о филиале в Удмуртской Республике ООО «Страховая компания «Согласие»; копии Решения единственного участника ООО «Страховая компания «Согласие» от 13.02.2009г.; копии Протокола очередного Общего собрания участников ООО «Страховая компания «Согласие» от 03.12.2010г.; письменные пояснения.

Согласно пояснениям ООО «Страховая компания «Согласие», 20.12.2010 г. на Интернет-сайте ООО «КОМОС ГРУПП» по адресу <http://www.komos.ru/e-order2/view/proposal.php?lot=30207> был размещен запрос предложений о заключении договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств с ОАО «Глазов-молоко» (лот№ 1961).

По указанному Интернет-адресу в электронной форме была размещена информация о лоте №1961: указано наименование товара (работы, услуги): «ОСАГО - обязательное страхование автогражданской ответственности»; указаны дополнительные технические характеристики товара: ОСАГО - обязательное



страхование автогражданской ответственности, на 54 транспортных единиц, сроком на 1 год»; указана единица измерения товара (работы, услуги) и количество: «шт.» и «54» соответственно; размещен файл с данными о транспортных средствах, гражданскую ответственность при использовании которых предлагается застраховать. В данном файле содержится информация по каждому автомобилю о государственном регистрационном знаке ТС, марка (модель) ТС, идентификационный номер (VIN) ТС, номер двигателя ТС, серия и номер паспорта ТС, год выпуска ТС, номер кузова (кабины, прицепа) ТС, номер шасси ТС, мощность двигателя ТС, категория ТС, грузоподъемность ТС.

В информации о лоте № 1961, размещенной на указанном интернет-сайте, также указано, что во вложении имеются паспорта транспортных средств, однако данная информация предоставлена не была. Не была предоставлена и информация о наличии или отсутствии страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств.

ООО «СК «Согласие» в лице Директора Филиала в Удмуртской Республике ООО «СК «Согласие» <...> направило в адрес ООО «КОМОС ГРУПП» предложение о заключении договоров ОСАГО исх.№ 01-1996/18 от 24.12.2010г. В указанном письме были предложены условия договора страхования, в том числе общий размер страховой премии, который составил 195 117 рублей 912 коп. Расчет страховой премии был произведен ООО «СК «Согласие» на основании предоставленной ООО «КОМОС ГРУПП» в электронной форме информации о транспортных средствах. При этом данный расчет являлся приблизительным, т.к. в информации о транспортных средствах отсутствовали данные о разрешенной максимальной массе ТС (необходимо для определения базовой ставки тарифа), о месте регистрации в отношении каждого транспортного средства (необходимо для определения Коэффициента страховых тарифов в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства), о наличии или отсутствии страховых выплат при наступлении страховых случаев по предыдущим договорам страхования. Детализацию расчета страховой премии ООО «СК «Согласие» не производило.

В случае, если ООО «СК «Согласие» было бы отобрано для заключения договоров ОСАГО, окончательный расчет страховой премии производился бы при заполнении заявлений о заключении договоров ОСАГО на основании представленных страхователем документов в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 08.12.2005 N 739 (с изм. и доп.).

Кроме того, в пояснениях ООО «СК «Согласие» указало, что при рассмотрении настоящего дела следует иметь в виду следующее. Согласно п. 1 ст. 447 Гражданского кодекса РФ договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В силу ст.ст. 153, 154 ГК РФ объявление торгов является односторонней сделкой, содержание которой определяется волей лица, ее совершившего. Из волеизъявления ООО «КОМОС ГРУПП», выраженного на сайте общества по адресу <http://www.komos.ru/e-order2/>, явно следует, что действия ООО «КОМОС ГРУПП», связанные с размещением на сайте <http://www.komos.ru/> предложений о поставках тех или иных видов товаров, работ или услуг, не могут рассматриваться как объявление торгов в форме конкурса. Данная процедура названа ООО «КОМОС ГРУПП» запросом предложений. Также на интернет-сайте ООО «КОМОС ГРУПП» указано «ООО «КОМОС ГРУПП» оставляет за собой право акцептовать любое из подступивших предложений, либо не акцептовать ни одно из них».

Кроме того, на данном сайте не конкретизирован порядок определения победителя, в т.ч. не указаны критерии отбора (цена товара, работы, услуги; квалификация участника и т.п.).

Изложенные обстоятельства свидетельствуют о том, что процедуру запроса предложение следует квалифицировать применительно к п. 1 ст. 437 ГК РФ, т.е. как предложение делать оферты.

По мнению ООО «СК «Согласие», действия ОАО «ВСК», явившиеся основанием для обращения ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» с заявлением в Удмуртское УФАС России, убытков или вреда деловой репутации ООО «СК «Согласие» не причинили.

04.05.2011г. ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» представило в Удмуртское УФАС России копию выписки из ЕГРЮЛ от 05.04.2011г.

05.05.2011г. ОАО СК «РОСНО» представило в Удмуртское УФАС России письменные пояснения, а также копии следующих документов: Приложения № 1 к заявлению о заключении договора ОСАГО; Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ серии 77 № 008018151; Свидетельства о постановке на учет в налоговом органе серии 77 № 011464684; Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ серии 77 № 008018151; свидетельства о постановке на учет в налоговом органе серии 77 № 012685247; свидетельства № 007.205 от 14.01.1992г.; Устава ОАО СК «РОСНО»\$ выписки из ЕГРЮЛ на ОАО СК «РОСНО». Согласно пояснениям ОАО СК «РОСНО», предложение Общества было выложено на сайте ООО «КОМОС ГРУПП» 28.12.2010г. по адресу [www.komos.ru](http://www.komos.ru) в разделе «Закупки» в виде электронного предложения в ответ на запрос котировок по лоту № 1961, а именно на право заключения договора на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств ОАО «Глазов-молоко». Сумма предложения Общества оставила 170 590 руб. 71 коп. в лоте № 1961 по каждому транспортному средству была предоставлена следующая информация: марка и модель ТС; государственный регистрационный знак, идентификационный номер ТС, номер шасси (рамы) ТС, номер кузова (прицепа). Для расчета коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия и отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, наступивших в период действия предыдущих договоров ОСАГО (относительно каждого транспортного средства, указанного в лоте № 1961) была использована информация, устно полученная по телефону от главного механика ОАО «Глазов-молоко», а именно: размер предыдущей страховой премии по полису ОСАГО (относительно каждого транспортного средства, указанного в лоте № 1961); количество заявленных и урегулированных страховых случаев (относительно каждого транспортного средства, указанного в лоте № 1961).

06.05.2011г. ОАО «Глазов-молоко» представило письменные пояснения (вх.№ 5383), согласно которым Конкурс на право заключения контракта на оказание услуг по ОСАГО для нужд ОАО «Глазов-молоко» проводился на корпоративном сайте ООО «КОМОС ГРУПП» в период с 20.12.2010 г. по 28.12.2010 г. Конкурс проводился на основании внутренних приказов и распоряжений ООО «КОМОС ГРУПП» - Управляющей организации ОАО «Глазов-молоко», инициатором проведения конкурса выступило непосредственно ОАО «Глазов-молоко». Для запроса ценовых предложений 20.12.2010 г. был открыт лот № 1961. Согласно листу альтернатив приобретения товаров (работ, услуг), представленному ООО «КОМОС ГРУПП» в соответствии с запросом № СЮ01-17-04/464 от 25.01.2011 г., в конкурсе приняли участие пять компаний: СГ «МСК», ОАО «Военно-страховая компания», Филиал в УР ООО «СК «Согласие», ОАО «САК «Энергогарант» - «Удмуртэнергогарант», ОАО СК

«РОСНО». Уведомление указанных компаний о проведении конкурса проводилось через корпоративный сайт ООО «КОМОС ГРУПП» на официальные сайты компаний. Предложения со стороны страховых компаний - участников конкурса (письмо ОАО «Военно-страховая компания» № 362 от 24.12.2010 г., письмо Филиала в УР ООО «СК «Согласие» № 01-1969/18 от 24.12.2010 г., а также предложения СГ «МСК» и ОАО «САК «Энергогарант» - «Удмуртэнергогарант») были прикреплены файлами к лоту в ходе проведения конкурса. Лист альтернатив приобретения товаров (работ, услуг) (лот № 1961) был автоматически сформирован на дату 29.12.2010 г. Никаких иных протоколов в ходе проведения конкурса не составлялось.

При проведении конкурса по лоту № 1961 в адрес ОАО «Глазов-молоко» со стороны ОАО «Военно-страховая компания» было направлено письмо № 341 от 21.12.2010 г. о предоставлении информации о наличии (отсутствии) страховых выплат при наступлении страховых случаев по ранее действующим договорам ОСАГО. В ответ со стороны ОАО «Глазов-молоко» в адрес ОАО «Военно-страховая компания» было направлено письмо № 1904 от 23.12.2010 г. о невозможности предоставления такой информации ввиду ее отсутствия на предприятии, поскольку при устном запросе ОАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант» отказалось предоставить данную информацию в полном объеме сославшись на нехватку времени. Вместе с тем, ОАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант», принимая участие в конкурсе на право заключения контракта на оказание услуг по ОСАГО для нужд ОАО «Глазов-молоко», прекрасно знало о необходимости предоставления со своей стороны как компании, являющейся страховщиком в период, предшествующий проведению конкурса информации о наличии (отсутствии) страховых выплат при наступлении страховых случаев по ранее действующим договорам ОСАГО для правильного применения другими участниками конкурса соответствующих коэффициентов при определении страховой премии в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 739 от 08.12.2005 г «Об утверждении страховых тарифов по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (в редакции Постановлений Правительства РФ от 21.06.2007 № 390, от 29.02.2008 № 130, от 10.03.2009 № 225). Также ОАО «Глазов-молоко» было указано, что в период с 2008 по 2010 г.г. услуги по ОСАГО для нужд Общества оказывали следующие юридические лица:

- Открытое акционерное общество «Военно-страховая компания» в лице руководителя Глазовского отделения Ижевского филиала Открытого акционерного общества «Военно-страховая компания» <...>, адрес - 427620, Удмуртская Республика, г. Глазов, ул. Кирова, д. 24, офис 208, ИНН 7710026574, , телефон: (3412) 75-59-44, (34141) 3-50-37, 5-08-33. на основании заключенного Генерального соглашения (договора) № 143-12/07 от 17.12.2007 г. о предоставлении услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств, соглашение было заключено сроком на 1 год.

- Открытое акционерное общество «Страховая акционерная компания «Энергогарант» в лице начальника Глазовского отделения Удмуртского филиала Открытого акционерного общества «Страховая акционерная компания «Энергогарант» <...>, адрес - 427620, Удмуртская Республика, г. Глазов, ул. Советская, д. 33, офис 5-6, ИНН 7705041231, телефон: (34141) 5-01-60 на основании заключенного Договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 31.12.2008 г. договор был заключен сроком до 24.00 часов 30 декабря 2009 г. На основании указанного договора обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств

осуществлялось и в 2010 г. В указанный период действия договора со стороны Открытого акционерного общества «Страховая акционерная компания «Энергогарант» в адрес ОАО «Глазов-молоко» была произведена одна страховая выплата на сумму в размере 90 546 (Девяносто тысяч пятьсот сорок шесть) рублей 00 копеек на основании страхового акта № У-050-001194/10 от 26 июля 2010 г. по автомобилю - грузовой фургон марка 47539А, государственный номер К7240А/18, VIN № XU547539A70000004, страховой риск - ущерб, угон.

10.05.2011г. СОАО «ВСК» представило в Удмуртское УФАС России письмо (вх.№ 5472) с приложением следующих документов: копии выписки из ЕГРЮЛ от 29.03.2011г.; копии Доверенности № 18211/25 от 22.02.2011г. Исходя из письма СОАО «ВСК», в конкурсной документации ОАО «Глазов-молоко» отсутствовала информация о наличии (отсутствии) страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств. 21 декабря 2010 года ОАО «ВСК» обратилось в ОАО «Глазов-молоко» с запросом о предоставлении указанной информации. ОАО «Глазов-молоко» ответило, что предыдущий страховщик ОСАГО данных сведений не предоставил. Поэтому расчет сумм страховых премий был произведен в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739 на основании имеющихся сведений.

04.05.2011г. ОАО «Страховая группа «МСК» представило в адрес Удмуртского УФАС России письмо вх.№ 5270 с ходатайством о продлении срока представления документов, запрошенных вышеуказанным определением от 15.04.2011г., с приложением копии Доверенности № 363 от 20.01.2011г.

Во исполнение определения от 15.04.2011г. о назначении дела № СЮ04-02/2011-2 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению ОАО «Страховая группа «МСК» представило в адрес Удмуртского УФАС России письмо (вх.№ 5505 от 11.05.2011г.) с приложением следующих документов: копии выписки из ЕГРЮЛ от 21.04.2011г. № 140472А/2011; копии Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ о юридическом лице, зарегистрированном до 1 июля 2002 года серии 16 № 001183117; копии Свидетельства о постановке на учет российской организации в налоговом органе по месту нахождения на территории Российской Федерации серии 77 № 012685307; копии свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ серии 77 № 012638336; копии Протокола № 6 заседания Совета директоров ОАО «Страховая группа «МСК» от 14.01.2010г.; копии Приказа № 1 от 15.01.2010г.; копии Устава ОАО «Страховая группа «МСК»; письменных пояснений.

Исходя из письменных пояснений ОАО «Страховая группа «МСК», Общество не получало от ОАО «Глазов-Молоко» информации наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств ко всем транспортным средствам, указанным в приложении к лоту № 1961. В этой связи, у ОАО «СГ МСК» отсутствует возможность предоставить вышеуказанные материалы.

Относительно обстоятельств запроса предложений по страхованию ОСАГО по 54 автомобилям ОАО «Глазов-Молоко» Общество пояснило следующее.

Привлечь страховщиков для заключения договора обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств при эксплуатации парка транспортных средств ОАО «Глазов-молоко» предполагало путем размещения на электронной торговой площадке ООО «КОМОС ГРУПП»

(<http://www.komos.ru>), являющейся управляющей компанией ОАО «Глазов-молоко» сведений о запросе предложений по страхованию ОСАГО по 54 автомобилям ОАО «Глазов-Молоко».

Согласно размещенной на сайте организатора торговой площадки ООО «КОМОС ГРУПП» информации заказчик оставляет за собой право акцептовать любое из поступивших предложений, либо не акцептовать ни одно из них, устанавливая при этом, что процедура запроса предложений является конкурентной неконкурсной процедурой, не регулируется статьями 447-449, 1057-1061 Гражданского кодекса РФ и не влечет возникновения обязанности по заключению договора с победителем (<http://www.komos.ru/e-order/>).

Уполномоченный сотрудник ОАО «СГ МСК» зарегистрирован на торговой площадке, имеет свой индивидуальный логин и пароль доступа. Кроме того, на указанную им при регистрации электронную почту приходят сообщения от организатора торговой площадки.

20 декабря 2010 года на личную электронную почту сотрудника был получен запрос ценового предложения со ссылкой на сайт торговой площадки ООО «КОМОС ГРУПП». В сообщении было указано, что это новый запрос ценового предложения по лоту 1961 Страхование, предприятием-инициатором запроса выступало ОАО «Глазов-молоко». На тот момент лот был выставлен без каких-либо приложений.

Соответственно, необходимая информация о том, как произвести какие-либо расчеты, отсутствовала. Сотрудником дополнительного офиса Ижевского филиала в г. Глазове был сделан звонок главному бухгалтеру предприятия-инициатора по указанному в лоте телефону и запрошена информация по автопарку, подлежащему страхованию. Обществу было обещано выслать сводную таблицу ТС с техническими характеристиками, выплатами по страховым случаям, предоставляемую предыдущим страхователем ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ». Имеющиеся в распоряжении ОАО «СГ МСК» материалы свидетельствуют, что от ОАО «Глазов-молоко» по электронной почте уполномоченным сотрудником Ижевского филиала ОАО «СГ МСК» на его личный адрес была получена информация только в отношении технических характеристик по 54 автомобилям ОАО «Глазов-молоко». Данная информация поступила в виде электронного файла, не содержала подписей ответственных лиц (в том числе в тексте файла отсутствовало заранее предусмотренное место для подписи), в сообщении отсутствовала ЭЦП, то есть документ не был никем надлежащим образом утвержден.

При подготовке своего расчета Страховщик исходил из того, что информация о наличии или отсутствии страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств была предоставлена организатору запроса ценового предложения прошлым страховщиком гражданской ответственности - ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ», в связи с чем, отсутствие информации о выплатах страхового возмещения в предшествующие годы равносильно тому, что таких выплат не было.

На основании представленных данных были выполнены расчеты страховой премии и они были направлены на электронную торговую площадку ООО «КОМОС ГРУПП» в день окончания приема предложений путем загрузки файла с данными в имеющуюся на сайте торговой площадки форму.

Также в пояснениях ОАО «СГ МСК» отмечено, что проводимый ООО «КОМОС ГРУПП» запрос предложений по страхованию ОСАГО по 54 автомобилям ОАО «Глазов-молоко» являлся неконкурсной процедурой, и соответственно, не

регулировался ст.ст.447-449, 1057-1061 Гражданского кодекса РФ, о чем было прямо указано непосредственно на сайте ООО «КОМОС ГРУПП». Поскольку формально конкурс по страхованию ОСАГО по 54 автомобилям ОАО «Глазов-молоко» не проводился, ОАО «СГ МСК» не принимало на себя обязательств по заключению в будущем договоров страхования по цене, указанной в выполненном расчете.

В соответствии с пунктами 15, 20 «Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств», утвержденных постановлением Правительства РФ № 263 от 07 мая 2003 года (в редакции, действовавшей на дату получения запроса предложений), для заключения договора страхования страхователь обязан предоставить документы на транспортные средства и сведения о предыдущих договорах страхования. Данная обязанность ОАО «Глазов-молоко» не исполнена.

Таким образом, ОАО «СГ МСК» не принимало на себя обязанности заключить договор страхования на условиях указанных в расчете премии, направленном на электронную торговую площадку ООО «КОМОС ГРУПП», и в любом случае окончательный размер страховой премии по 54 автомобилям ОАО «Глазов-молоко» должен был быть скорректирован Страховщиком при подписании договора страхования гражданской ответственности после получения предусмотренных действующим законодательством документов и сведений о наличии или отсутствии страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования.

17.05.2011г. от ООО «Страховая компания «Согласие» поступило ходатайство (вх.№ 5743ф) о рассмотрении дела № СЮ04-02/2011-2 в отсутствие представителей Общества.

На заседании Комиссии 17 мая 2011 года представители ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» поддержал доводы, изложенные в заявлении, указав, что неправильное применение Коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия или отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств предоставило СОАО «ВСК» необоснованное преимущество при участии в запросе ценовых предложений по лоту № 1961 и позволило стать победителем в данном запросе, что нарушает права ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ».

Представитель СОАО «ВСК» пояснил, что в документации ОАО «Глазов-молоко» по запросу ценовых предложений отсутствовала информация о наличии (отсутствии) страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров ОСАГО. При обращении в ОАО «Глазов-молоко» с запросом о предоставлении указанной информации, Общество пояснило, что предыдущий страховщик ОСАГО - ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» данных сведений не предоставил. Расчет сумм страховых премий был произведен в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 08.12.2005г. № 739 на основании имеющихся сведений.

Представитель ОАО «Глазов-молоко» поддержал ранее представляемые в Удмуртское УФАС России пояснения и указал, что рассматриваемый запрос ценовых предложений проводился на корпоративном сайте ООО «КОМОС ГРУПП» в период с 20.12.2010 г. по 28.12.2010 г. (лот № 1961). Конкурс проводился на

основании внутренних приказов и распоряжений ООО «КОМОС ГРУПП» - Управляющей организации ОАО «Глазов-молоко», инициатором проведения конкурса выступило непосредственно ОАО «Глазов-молоко». В указанном запросе ценовых предложений приняли участие пять компаний: СГ «МСК», ОАО «Военно-страховая компания», Филиал в УР ООО «СК «Согласие», ОАО «САК «Энергогарант» - «Удмуртэнергогарант», ОАО СК «РОСНО». Уведомление указанных компаний о проведении конкурса проводилось через корпоративный сайт ООО «КОМОС ГРУПП» на официальные сайты компаний. Лист альтернатив приобретения товаров (работ, услуг) (лот № 1961) был автоматически сформирован на дату 29.12.2010 г. При проведении запроса ценовых предложений от ОАО «ВСК» было направлено письмо о предоставлении информации о наличии (отсутствии) страховых выплат при наступлении страховых случаев по ранее действующим договорам ОСАГО. В ответ со стороны ОАО «Глазов-молоко» в адрес ОАО «ВСК» было направлено письмо о невозможности предоставления такой информации ввиду ее отсутствия на предприятии, поскольку при устном запросе ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» отказалось предоставить данную информацию. ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ», принимая участие в запросе ценовых предложений по лоту № 1961 на право заключения контракта на оказание услуг по ОСАГО для нужд ОАО «Глазов-молоко», прекрасно знало о необходимости предоставления со своей стороны как компании, являющейся страховщиком в период, предшествующий проведению конкурса информации о наличии (отсутствии) страховых выплат при наступлении страховых случаев по ранее действующим договорам ОСАГО для правильного применения другими участниками конкурса соответствующих коэффициентов при определении страховой премии в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 739 от 08.12.2005 г.

Представитель ОАО «СГ МСК» поддержал ранее представляемые пояснения Общества, пояснив, что при подготовке своего расчета Общество исходило из того, что информация о наличии или отсутствии страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров ОСАГО не была предоставлена организатору запроса ценового предложения прошлогодним страховщиком гражданской ответственности - ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ», в связи с чем, отсутствие информации о выплатах страхового возмещения в предшествующие годы равносильно тому, что таких выплат не было. На основании представленных данных были выполнены расчеты страховой премии и они были направлены на электронную торговую площадку ООО «КОМОС ГРУПП». Проводимый ООО «КОМОС ГРУПП» запрос предложений по страхованию ОСАГО по 54 автомобилям ОАО «Глазов-молоко» являлся неконкурсной процедурой, и соответственно, не регулировался ст.ст.447-449, 1057-1061 Гражданского кодекса РФ, о чем было прямо указано непосредственно на сайте ООО «КОМОС ГРУПП». Поскольку формально конкурс по страхованию ОСАГО по 54 автомобилям ОАО «Глазов-молоко» не проводился, ОАО «СГ МСК» не принимало на себя обязательств по заключению в будущем договоров страхования по цене, указанной в выполненном расчете.

Окончательный размер страховой премии по 54 автомобилям ОАО «Глазов-молоко» должен был быть скорректирован Страховщиком при подписании договора страхования гражданской ответственности после получения предусмотренных действующим законодательством документов и сведений о наличии или отсутствии страховых выплат при наступлении страховых случаев, произошедших в период действия предыдущих договоров обязательного

страхования.

Представитель ОАО СК «РОСНО» пояснил, что для расчета коэффициента страховых тарифов в зависимости от наличия и отсутствия страховых выплат при наступлении страховых случаев, наступивших в период действия предыдущих договоров ОСАГО (относительно каждого транспортного средства, указанного в лоте № 1961) была использована информация, устно полученная по телефону от главного механика ОАО «Глазов-молоко», а именно: размер предыдущей страховой премии по полису ОСАГО; количество заявленных и урегулированных страховых случаев. При этом, представитель ОАО СК «РОСНО» указал, что в случае отсутствия у СОАО «ВСК» информации о наличии или отсутствии страховых выплат по предыдущим годам, оно обязано было применить КБМ равный единице. Кроме того, представитель ОАО СК «РОСНО» отметил, что Общество готово провести расчеты сумм страховых премий по транспортным средствам, указанным в приложении к лоту № 1961 при предоставлении Обществу всей необходимой для этого информации.

В связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации, 17.05.2011г. в рассмотрении дела № СЮ04-02/2011-2 был объявлен перерыв до 13-00 часов 24.05.2011г., у лиц, участвующих в деле, запрошены необходимые документы и сведения. В связи с чем, представителям лиц, участвующих в деле, присутствовавшим на рассмотрении дела были вручены лично, под роспись копии выписок из протокола заседания комиссии по рассмотрению дела № СЮ04-02/2011-2 о нарушении антимонопольного законодательства от 17.05.2011г.

24.05.2011г. ОАО СК «РОСНО» представило таблицу расчетов по ОСАГО транспортных средств ОАО «Глазов-молоко» с примечаниями (вх.№ 6014), указав, что по п.п. 8, 9,19,23,27-33, 35-44 страховая компания ОАО «ВСК» неправомерно применили коэффициент за безубыточность 0,65, так как данные транспортные средства в 2009 году передавались на страхование в страховую компанию ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» с коэффициентом более 0,75. Учитывая то обстоятельство, что по этим транспортным средствам были убытки, применение коэффициента 0,65 за безубыточность неправомерно, что и повлекло занижение тарифа.

24.05.2011г. на заседание Комиссии ОАО «Глазов-молоко» представило письменные пояснения по обстоятельствам дела с приложением следующих документов: копии Приказа № 211 от 28.09.2010г. «О введении единого принципа нумерации договоров»; копии Приказа № 285 от 30.12.2010г. «О введении в действие Регламента по запросу ценовых предложений»; копию Регламента по запросу ценовых предложений на корпоративном сайте ООО «КОМОС ГРУПП» в разделе Закупки <http://www.komos.ru/e-order2/profile.php>, утвержденного приказом Генерального директора ООО «КОМОС ГРУПП» исх.№ 285 от 30.12.2010г.

Исходя из пояснений ОАО «Глазов-молоко», запрос ценовых предложений на предмет оказания услуг по ОСАГО для нужд ОАО «Глазов-молоко» проводился на корпоративном сайте ООО «КОМОС ГРУПП» в разделе «Закупки» (<http://www.komos.ru/e-order2/prorile.php>) в период с 20.12.2010 г. по 28.12.2010 г. Запрос ценовых предложений проводился на основании внутренних приказов и распоряжений ООО «КОМОС ГРУПП» - Управляющей организации ОАО «Глазов-молоко». Так, в соответствии с Приложением № 3 Приказа Генерального директора ООО «КОМОС ГРУПП» -Управляющей организации ОАО «Глазов - молоко» №211 от 29.09.2010 г. «О введении единого принципа нумерации договоров» были



определены первые группы товаров, в отношении которых закуп должен был осуществляться с обязательным размещением заявки в системе закупки. В последствие указанный список был расширен.

Инициатором запроса ценовых предложений на поставку услуг по ОСАГО для нужд ОАО «Глазов-молоко» выступило непосредственно ОАО «Глазов-молоко». В соответствии с инструкциями для запроса ценовых предложений, размещенными на вышеуказанном сайте в разделе «Закупки». 20.12.2010 г. был открыт лот № 1961. Лист альтернатив приобретения товаров (работ, услуг) (лот № 1961) был автоматически сформирован на дату 29.12.2010 г. Все положения инструкций по запросу ценовых предложений, содержащихся на корпоративном сайте ООО «КОМОС ГРУПП» в разделе «Закупки» были закреплены в Регламенте по запросу ценовых предложений на корпоративном сайте ООО «КОМОС ГРУПП» в разделе «Закупки» <http://www.komos.ru/e-order2/profile.php> Данный Регламент был введен в действие Приказом Генерального, директора ООО «КОМОС ГРУПП» - Управляющей организации ОАО «Глазов -молоко» №285 от 30.12.2010 г. В соответствии с Регламентом производится запрос ценовых предложений на поставку товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Глазов-молоко».

Выбор победителя по лоту № 1961 осуществлялся в соответствии с пунктом 3.7. Регламента «Порядок рассмотрения предложений». В соответствии с подпунктом 3.7.2. пункта 3.7. Заказчик на основании сформированного листа альтернатив в течение трех рабочих дней с момента окончания лота проводит рассмотрение и оценку поступивших предложений. Согласно подпункту 3.7.6. пункта 3.7. после рассмотрения и оценки поступивших предложений Заказчик указывает в листе альтернатив победителя и утверждает лист альтернатив руководителем управляемого Общества.

Утвержденный лист альтернатив является документом, на основании которого Заказчик инициирует процесс размещения победителя на сайте (подпункт 3.7.8. пункта 3.7. Регламента).

Отдельного разработанного Регламента в отношении порядка отбора страховых организаций в части оказания услуг в области страхования в ОАО «Глазов-молоко» и ООО «КОМОС ГРУПП» нет.

Дополнительно Общество указало, что при проведении конкурса по лоту № 1961 в адрес ОАО «Глазов-молоко» со стороны ОАО «Военно-страховая компания» было направлено письмо № 341 от 21.12.2010 г. о предоставлении информации о наличии (отсутствии) страховых выплат при наступлении страховых случаев по ранее действующим договорам ОСАГО. В ответ со стороны ОАО «Глазов-молоко» в адрес ОАО «Военно-страховая компания» было направлено письмо № 1994 от 23.12.2010 г. о невозможности предоставления такой информации ввиду ее отсутствия на предприятии, поскольку при устном запросе ОАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант» отказалось предоставить данную информацию в полном объеме сославшись на нехватку времени.

Вместе с тем, ОАО «Страховая акционерная компания «Энергогарант», принимая участие в конкурсе на право заключения контракта на оказание услуг по ОСАГО для нужд ОАО «Глазов-молоко», прекрасно знало о необходимости предоставления со своей стороны как компании, являющейся страховщиком в период, предшествующий проведению конкурса, информации о наличии (отсутствии) страховых выплат при наступлении страховых случаев по ранее действующим договорам ОСАГО для правильного применения другими участниками конкурса соответствующих коэффициентов при определении страховой премии в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 739 от 08.12.2005 г. «Об утверждении страховых тарифов по

обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств, их структуры и порядка применения страховщиками при определении страховой премии» (в редакции Постановлений Правительства РФ от 21.06.2007 № 390, от 29.02.2008 № 130, от 10.03.2009 № 225).

ОАО «Страховая группа «МСК» представило на заседание Комиссии расчет страховой премии и дополнительные пояснения, исходя из которых на основании представленных ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» сведений об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортного средства по договору обязательного страхования, выполненных в электронном виде в виде файлов Обществом был произведен расчет страховой премии, согласно которому сумма страховой премии по всем автомобилям составляет 175 971,28 руб.

Данный расчет не является точным и окончательным, так как, за исключением расчета коэффициента бонус-малус, основывается на данных, представленных ОАО «Глазов-молоко». При этом в исходных данных, в частности, указывалась категория транспортных средств, согласно которой автомобили УАЗ 3909 г/н У746ВА18, ИЖ 2717-230 г/н Н 834ЕА 18, ИЖ 2717-230 г/н С269КА18 относились к категории «С», то есть к грузовым автомобилям, для которых базовый тариф составляет 2025 рублей. Вместе с тем, технические характеристики данных автомобилей позволяют отнести их к категории «В» - легковых автомобилей - расчет страхового тарифа по которым отличается от расчета страховых тарифов по грузовым автомобилям (базовый тариф 2375 руб., применяется коэффициент, учитывающий мощность двигателя). Поэтому Общество считает, что данные, содержащиеся в сводной таблице, представленной ОАО «Глазов-молоко», нельзя считать безусловно точными и достоверными. Соответственно, не может являться таковым и расчет Общества, фактически лишь показывающий, как изменяется расчет страховой премии при уточнении отдельных его параметров.

ОАО «Страховая группа «МСК» считает, что при отсутствии полных и достоверных сведений о подлежащих страхованию транспортных средствах предложением ОАО «РОСНО» о поручении одной из компаний проведения независимого расчета страховой премии может быть принято при выполнении ОАО «Глазов-молоко» условий Правил обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств о предоставлении информации. Для этого в материалы дела должны быть представлены как копии паспортов транспортных средств, позволяющих достоверно установить категорию и мощность двигателя каждого автомобиля, так и сведения об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортного средства по каждому транспортному средству по закончившимся договорам обязательного страхования.

Наличие этих сведений в материалах дела позволит всем участникам процесса дать свое заключение по проведенному независимому расчету.

Согласно статьям 25.8, 25.9. КоАП РФ в качестве специалиста или эксперта могут привлекаться граждане, а не организации, поскольку при даче заключения, требующего специальных познаний, специалист и эксперт несут административную ответственность за дачу заведомо ложных пояснений/заключения, за отказ или уклонение от исполнения обязанностей.

ОАО «Страховая группа «МСК» полагает, что предложение ОАО «РОСНО» о проведении ими независимого расчета тарифов может быть принято при указании ОАО «РОСНО» конкретного работника, который будет производить расчет страховой премии, с соблюдением в отношении его процедур, предусмотренных КоАП РФ.

На заседании Комиссии ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» представило копию Сведений об ОСАГО по договору обязательного страхования № ААА0139053733 от 18.09.2008г. и дополнительно пояснило, что поддерживает ранее изложенные пояснения в полном объеме. Также ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» было заявлено ходатайство о расторжении Генеральных договоров на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств № 436-12/10 от 30.12.2010г. и № 437/01/11 от 09.01.2011г., заключенных с СОАО «ВСК» в связи с признанием Общества победителем в запросе ценовых предложений на предмет оказания услуг по ОСАГО для нужд ОАО «Глазов-молоко» (лот № 1961),

Рассмотрев представленные документы и информацию, выслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

В период с 20.12.2010г. по 28.12.2010г. на корпоративном сайте ООО «КОМОС ГРУПП» в разделе «Закупки» (<http://www.komos.ru/e-order2/profile.php>) проводился запрос ценовых предложений на предмет оказания услуг по ОСАГО для нужд ОАО «Глазов-молоко» (лот № 1961). Указанный запрос проводился на основании внутренних приказов и распоряжений ООО «КОМОС ГРУПП» - Управляющей организации ОАО «Глазов-молоко», а также в соответствии с Регламентом по запросу ценовых предложений на корпоративном сайте ООО «КОМОС ГРУПП» в разделе Закупки <http://www.komos.ru/e-order2/profile.php>, утвержденным приказом Генерального директора ООО «КОМОС ГРУПП» № 285 от 30.12.2010г. Инициатором запроса выступило ОАО «Глазов-молоко». В приложении к лоту № 1961 содержался список транспортных средств ОАО «Глазов-молоко» с указанием регистрационного знака, марки (модели), идентификационного номера (VIN), номера двигателя, паспорта ТС, года выпуска, кузова (кабины, прицепа), шасси, мощности двигателя, категории ТС, грузоподъемности.

29.12.2010г. по лоту № 1961 был автоматически сформирован лист альтернатив приобретения товаров (работ, услуг). Согласно данному листу альтернатив в запросе предложений приняли участие пять компаний: СГ «МСК», Ижевский филиал ОАО «Военно-страховая компания», филиал в УР ООО «СК «Согласие», ОАО «САК «Энергогарант» - «Удмуртэнергогарант», ОАО СК «РОСНО».

Указанными лицами были предложены следующие общие суммы страховых премий по всем транспортным средствам, включенным в запрос предложений:

1. СГ «МСК» - 147 002 руб. 66 коп.
2. Ижевский филиал ОАО «Военно-страховая компания» - 142 165 руб. 08 коп.
3. филиал в УР ООО «СК «Согласие» - 195 117 руб. 92 коп.
4. ОАО «САК «Энергогарант» - «Удмуртэнергогарант» - 189 808 руб. 74 коп.
5. ОАО СК «РОСНО» - 170 590 руб. 71 коп.

Победителем рассматриваемого запроса ценовых предложений было признано СОАО «ВСК», предложившее самую низкую сумму страховых премий, с которым в дальнейшем были заключены Генеральные договоры на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств № 436-12/10 от 30.12.2010г. и № 437/01/11 от 09.01.2011г.

В соответствии с пунктом 1 статьи 8 Федерального закона от 25.04.2002г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» государственное регулирование страховых тарифов осуществляется посредством установления в соответствии с настоящим Законом

экономически обоснованных страховых тарифов или их предельных уровней, а также структуры страховых тарифов и порядка их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования.

Пунктом 1 статьи 9 названного Закона предусмотрено, что страховые тарифы состоят из базовых ставок и коэффициентов.

Страховые премии по договорам обязательного страхования рассчитываются как произведение базовых ставок и коэффициентов страховых тарифов. Базовые ставки страховых тарифов устанавливаются в зависимости от технических характеристик, конструктивных особенностей и назначения транспортных средств, существенно влияющих на вероятность причинения вреда при их использовании и на потенциальный размер причиненного вреда.

Согласно части 6 указанной статьи установленные в соответствии с настоящим Федеральным законом страховые тарифы обязательны для применения страховщиками.

Страховщики не вправе применять ставки и (или) коэффициенты, отличные от установленных страховыми тарифами.

Входящие в состав страховых тарифов коэффициенты устанавливаются в зависимости от территории преимущественного использования транспортного средства, которая определяется для юридических лиц по месту регистрации транспортного средства; наличия или отсутствия страховых выплат, произведенных страховщиками в предшествующие периоды при осуществлении обязательного страхования гражданской ответственности владельцев данного транспортного средства; технических характеристик транспортных средств; сезонного использования транспортных средств; иных существенно влияющих на величину страхового риска обстоятельств (часть 2 статьи 9).

В силу части 2 статьи 6 Федерального закона от 25.04.2002г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» страховые тарифы по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов и порядок их применения страховщиками при определении страховой премии по договору обязательного страхования устанавливаются Правительством Российской Федерации в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Страховые тарифы, коэффициенты страховых тарифов по обязательному страхованию (их предельные уровни), структура страховых тарифов, коэффициентов страховых тарифов и порядок их применения при определении страховой премии по договору обязательного страхования утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739.

Размер суммы страховой премии определяется в соответствии с указанным выше Постановлением, как произведение базового страхового тарифа на соответствующие коэффициенты, в том числе, на коэффициент страховых тарифов (коэффициент бонуса - малуса - КБМ), который зависит от текущего класса и наличия страховых выплат в период действия предыдущих договоров обязательного страхования.

Из представленной ОАО «Глазов-молоко» информации следует, что в период с 2008 года по 2010 год услуги по ОСАГО для нужд Общества оказывали:

- СОАО «ВСК» на основании заключенного сроком на 1 год Генерального соглашения (договора) № 143-12/07 от 17.12.2007г. о предоставлении услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств;
- ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» на основании договора обязательного страхованию

гражданской ответственности владельцев транспортных средств от 31.12.2008г., заключенного сроком до 24-00 часов 30.12.2009г. На основании данного договора обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств осуществлялось и в 2010 году.

Таким образом, наиболее полной информацией о транспортных средствах, указанных в приложении к лоту № 1961, в том числе о текущем классе транспортного средства и наличия (отсутствия) страховых выплат в период действия предыдущих договоров обязательного страхования, обладало ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ».

При сопоставлении ценовых предложений участников по лоту № 1961 ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» и СОАО «ВСК» установлено, что СОАО «ВСК» применены заниженные Коэффициенты бонус-малус (КБМ) в отношении следующих транспортных средств:

1. ЗИЛ 4331 регистрационный номер В199КЕ18 (КБМ – 0,65);
2. ЗИЛ 433102 регистрационный номер А626ЕА18 (КБМ – 0,65);
3. ЗИЛ 433102 регистрационный номер Р344ЕА18 (КБМ – 0,65);
4. ЗИЛ5301 АО регистрационный номер Е009СН18 (КБМ – 0,65);
5. ЗИЛ 5301ПО регистрационный номер Е666АО18 (КБМ – 0,65);
6. ЗИЛ 5301ПО регистрационный номер У788ВА (КБМ – 0,65);
7. КАМАЗ 5410 регистрационный номер С255КА18 (КБМ – 0,65);
8. КАМАЗ53212 регистрационный номер К504ВА18 (КБМ – 0,65);
9. КАМАЗ 53212 регистрационный номер Т687СЕ18 (КБМ – 0,65);
10. ИЖ2717 регистрационный номер Н834ЕА18 (КБМ – 0,65);
11. МАЗ 543240-2120 регистрационный номер У983НА18 (КБМ – 0,65);
12. ИЖ2717 регистрационный номер С269КА18 (КБМ – 0,65);
13. АФ-77А2ВJ регистрационный номер У985НА18 (КБМ – 0,75);
14. АФ-47415 регистрационный номер У458МА18 (КБМ – 0,75);
15. АФ47415 регистрационный номер У462МА18 (КБМ – 0,75);
16. 473819 фургон регистрационный номер У061НА18 (КБМ – 0,8);
17. 47535А фургон регистрационный номер У060НА18 (КБМ – 0,8);
18. 27901-0000010-01 регистрационный номер У951НА18 (КБМ – 0,8);
19. КАМАЗ53215-15 регистрационный номер У988НА18 (КБМ – 0,8);
20. КАМАЗ 53215-15 регистрационный номер У989НА18 (КБМ – 0,8);
21. МАЗ-КУПАВА-573100 регистрационный номер В227АН18 (КБМ – 0,8);
22. 47639А фургон регистрационный номер К274ОА18 (КБМ – 0,8);
23. КАМАЗ 53215-15 регистрационный номер У835КН18 (КБМ – 0,85);
24. 462454 цистерна регистрационный номер Н574КН18 (КБМ – 0,85);
25. КУПАВА-673100 регистрационный номер В832НН18 (КБМ – 0,85);
26. 2818-0000810-02 регистрационный номер В912НН18 (КБМ – 0,85);
27. 2818-0000010-02 регистрационный номер Т105НН (КБМ – 0,85);
28. 2747-0000010-23 регистрационный номер А194ТН (КБМ – 0,95);
29. КАМАЗ53215 регистрационный номер К111ТН18 (КБМ – 0,95);
30. 2747-0000010 регистрационный номер К271ТН18 (КБМ – 0,95);
31. 4618-01 автоцистерна регистрационный номер К700ТН18 (КБМ – 0,95);
32. ВА321140 регистрационный номер У405МА18 (КБМ – 0,75);
33. Mitsubishi Outlander регистрационный номер К340ХН18 (КБМ – 0,85);
34. Mitsubishi Outlander регистрационный номер С856ХА18 (КБМ – 0,85);
35. Chevrolet Niva регистрационный номер К392УН18 (КБМ – 0,95);
36. Chevrolet Aveo регистрационный номер С506ТН (КБМ – 0,95);
37. КАМАЗ5410 регистрационный номер Т672ОЕ18 (КБМ – 0,65);

38. Трактор МТЗ-80 регистрационный номер УН 0293 (КБМ – 0,65).

Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу, что СОАО «ВСК» были предоставлены в ценовых предложениях заведомо заниженные, недостоверные (ложные) сведения о суммах страховых премий по вышеуказанным транспортным средствам.

При переходе из СОАО «ВСК» транспортных средств, указанных в п.п. 1, 2, 9, 10, 13-27, Общество обладало информацией о КБМ данных транспортных средств. Вместе с тем, даже обладая такой информацией, примененные Обществом КБМ являются ниже, чем если бы при отсутствии у Общества информации о наличии (отсутствии) убытков в последующие годы, СОАО «ВСК» производило расчет путем повышения класса по окончании каждого последующего годового срока страхования.

Кроме того, при отсутствии у СОАО «ВСК» информации (ранее заключенных и окончивших свое действие (прекращенных досрочно) договоров) в отношении собственника транспортного средства применительно к транспортному средству, указанному в запросе ценовых предложений, Общество должно было собственнику данного транспортного средства присвоить класс 3 (пункту 4 раздела 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739).

Исходя из изложенного, Комиссия считает необоснованными доводы СОАО «ВСК» о том, что КБМ были применены Обществом с учетом имеющихся сведений и в соответствии с Постановления Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739.

Таким образом, СОАО «ВСК» рассчитало сумму страховых премий с нарушением положений Постановления Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739 и предоставило заведомо недостоверную (ложную) информацию о сумме страховых премий при участии в запросе ценовых предложений на предмет оказания услуг по ОСАГО для нужд ОАО «Глазов-молоко» (лот № 1961).

В соответствии с п.9) ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция – это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам–конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Согласно п. 1) ч. 1. ст. 14 Федерального закона «О защите конкуренции» не допускается недобросовестная конкуренция, в том числе распространение ложных, неточных или искаженных сведений, которые могут причинить вред хозяйствующему субъекту либо нанести ущерб его деловой репутации.

ОАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ», СОАО «ВСК», ОАО «Страховая группа «МСК», ОАО Страховая компания «РОСНО», ООО «Страховая компания «Согласие» являются конкурентами на рынке предоставления услуг по обязательному страхованию ответственности владельцев транспортных средств.

СОАО «ВСК», предложив самую низкую сумму страховых премий по транспортным средствам, указанным в приложении к лоту № 1961, при этом, применив при

расчете страховых сумм в отношении отдельных транспортных средств заведомо неправоммерно заниженный КБМ, было признано победителем рассматриваемого запроса ценовых предложений. В дальнейшем с Обществом были заключены Генеральные договоры на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств № 436-12/10 от 30.12.2010г. и № 437/01/11 от 09.01.2011г.

Заключение указанных договоров на основании указания в предложениях ложных сведений о страховых суммах в отношении отдельных транспортных средств предоставило СОАО «ВСК» необоснованное преимущество при осуществлении предпринимательской деятельности.

Так, в случае, если бы СОАО «ВСК» произвело расчет страховых премий в соответствии с требованиями Постановления Правительства Российской Федерации от 08.12.2005 № 739, оно могло быть не признано победителем. Победителем мог быть признан иной участник указанного запроса ценовых предложений, и с ним был бы заключен договор на оказание услуг по ОСАГО для нужд ОАО «Глазов-молоко».

Исходя из изложенного, действия СОАО «ВСК» по участию в запросе ценовых предложений на предмет оказания услуг по ОСАГО для нужд ОАО «Глазов-молоко» (лот № 1961) путем предоставления заведомо заниженных, ложных сведений о страховых премиях в отношении транспортных средств, направленные на получение преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности, и способные причинить убытки хозяйствующим субъектам - конкурентам, которые могли быть признаны победителями по указанному лоту, являются недобросовестной конкуренцией, нарушающей требования пункта 1) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006г. N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с осуществлением СОАО «ВСК» недобросовестной конкуренции, руководствуясь подпунктом г) пункта 2) части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым выдать Обществу предписание о прекращении недобросовестной конкуренции.

Учитывая, что в связи с осуществлением СОАО «ВСК» недобросовестной конкуренции с Обществом были заключены Генеральные договоры на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств № 436-12/10 от 30.12.2010г. (цена договора 32 767 рублей 57 коп.) и № 437/01/11 от 09.01.2011г. (цена договора 2 754 рубля 00 коп.), по которым Общество получило доход, и руководствуясь подпунктом к) пункта 2) части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым выдать СОАО «ВСК» предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства, в размере 35 521 рубля 57 коп.

Кроме того, поскольку заявителем – ОАО САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» было заявлено ходатайство о расторжении Генеральных договоров на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств № 436-12/10 от 30.12.2010г. и № 437-01/11 от 09.01.2011г., заключенных с СОАО «ВСК» в связи с признанием Общества победителем в запросе ценовых предложений на предмет оказания услуг по ОСАГО для нужд ОАО «Глазов-молоко» (лот № 1961), Комиссия Удмуртского УФАС России, руководствуясь подпунктом и) пункта 2) части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» считает необходимым выдать СОАО «ВСК» предписание о

расторжении вышеуказанных генеральных договоров.

Ответственность за недобросовестную конкуренцию предусмотрена частью 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде наложения административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей, на должностных лиц – от двенадцати тысяч до двадцати тысяч рублей.

Руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России

р е ш и л а:

1. Признать действия СОАО «ВСК» по участию в запросе ценовых предложений на предмет оказания услуг по ОСАГО для нужд ОАО «Глазов-молоко» (лот № 1961) путем предоставления заведомо заниженных, ложных сведений о страховых премиях в отношении транспортных средств, направленные на получение преимущества при осуществлении предпринимательской деятельности, и способные причинить убытки хозяйствующим субъектам - конкурентам, которые могли быть признаны победителями по указанному лоту, недобросовестной конкуренцией, нарушающей пункт 1) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать СОАО «ВСК» нарушившим пункт 1) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать СОАО «ВСК» предписание о прекращении осуществления недобросовестной конкуренции.

4. Выдать СОАО «ВСК» предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

5. Выдать СОАО «ВСК» предписание о расторжении Генеральных договоров на оказание услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств № 436-12/10 от 30.12.2010г. и № 437-01/11 от 09.01.2011г., заключенных с ОАО «Глазов-молоко».

6. Передать материалы дела № СЮ04-02/2011-2 должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения в отношении СОАО «ВСК» и виновного должностного лица Общества дел об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в трехмесячный срок с момента вынесения решения.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



