

На основании приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области № 24 от 17.02.2017 года проведена выездная плановая проверка в отношении Администрации Альменевского района Курганской области (641130, Курганская область, Альменевский район, с. Альменево, ул. Комсомола, 1, ИНН 4503000910).

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Постановлением Администрации Альменевского района от 13.01.2017 года № 2 утвержден административный регламент по предоставлению Администрацией Альменевского района муниципальной услуги по подготовке, утверждению и выдаче градостроительного плана земельного участка.

Пунктом 22 вышеуказанного административного регламента кадастровый паспорт земельного участка отнесен к документам, необходимым и обязательным для предоставления муниципальной услуги.

При этом, вышеуказанный пункт предусматривает, что при непредставлении указанного документа заявителем Администрация Альменевского района запрашивает недостающий документ в рамках системы межведомственного взаимодействия.

Вышеуказанный пункт административного регламента содержит в себе противоречие, поскольку, согласно статье 9 210-ФЗ услуги, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления государственных и муниципальных услуг на то они и обязательные, что их получение самим заявителем обязательно при получении государственной или муниципальной услуги.

Следовательно, в рассматриваемом случае, кадастровый паспорт может являться документом, который Администрация Альменевского района запрашивает в рамках системы межведомственного взаимодействия.

При этом пункт 27 административного регламента также содержит в себе перечень услуг, которые являются необходимыми и обязательными для предоставления муниципальной услуги, в том числе сведения о документе (документах), выдаваемом (выдаваемых) организациями, участвующими в предоставлении муниципальной услуги: исполнительная топографическая съемка (основа) земельного участка со смежными участками в масштабе 1:500, выполненная организацией-кадастровым инженером.

Обязанность по предоставлению заявителем, помимо заявления, иных документов вытекает и из пункта 52 административного регламента.

При этом, из части 17 статьи 46 Градостроительного кодекса РФ следует, что при обращении заявителя в орган местного самоуправления, с целью получения градостроительного плана земельного участка, не предусмотрено предоставление в указанный орган иных документов помимо самого заявления, а также не предусмотрена обязанность по обращению за получением необходимых и обязательных услуг.

Поскольку вышеуказанная муниципальная услуга может быть предоставлена в том числе и хозяйствующим субъектам, то незаконный отказ в ее предоставлении, в связи с непредставлением заявителем документов, которые, в силу действующего

законодательства он не должен предоставлять, может повлиять на хозяйственную деятельность субъекта и, как следствие, может привести к ограничению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 7 210-ФЗ органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя:

- 1) представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг;
- 2) представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 указанного закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением документов, включенных в определенный частью 6 статьи 7 210-ФЗ перечень документов. Заявитель вправе представить указанные документы и информацию в органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, по собственной инициативе;
- 3) осуществления действий, в том числе согласований, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг и связанных с обращением в иные государственные органы, органы местного самоуправления, организации, за исключением получения услуг и получения документов и информации, предоставляемых в результате предоставления таких услуг, включенных в перечни, указанные в части 1 статьи 9 указанного закона.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции" органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Таким образом, в действиях Администрации Альменевского района Курганской области (641130, Курганская область, Альменевский район, с. Альменево, ул. Комсомола, 1, ИНН 4503000910) усматриваются признаки нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии постановления от 13.01.2017 года № 2 «Об утверждении административного регламента по предоставлению Администрацией Альменевского района муниципальной услуги по подготовке, утверждению и выдаче градостроительного плана земельного участка" которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Согласно части 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

В силу части 2 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение выдается лицам, указанным в части 1 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции, в случае выявления признаков нарушения, в том числе статьи 15 Закона о защите конкуренции. Принятие антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении, в том числе статьи 15 Закона о защите конкуренции, без вынесения предупреждения и до завершения срока его выполнения не допускается.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает Администрацию Альменевского района Курганской области (641130, Курганская область, Альменевский район, с. Альменево, ул. Комсомола, 1, ИНН 4503000910) о необходимости прекращения вышеуказанного нарушения антимонопольного законодательства путем приведения постановления от 13.01.2017 года № 2 «Об утверждении административного регламента по предоставлению Администрацией Альменевского района муниципальной услуги по подготовке, утверждению и выдаче градостроительного плана земельного участка» в соответствие с действующим законодательством (с учетом вышеизложенных замечаний) либо его отмене.

Предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано.

Срок выполнения предупреждения составляет 50 (пятьдесят) дней с момента получения Администрацией Альменевского района данного предупреждения.

По мотивированному ходатайству лицо, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

О выполнении предупреждения уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения, предоставив соответствующие доказательства его выполнения.

Согласно части 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции при условии

выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с частью 8 вышеуказанной статьи в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.