

Решение № 05-6/1-13-2014

29 января 2014 года

г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

Председатель комиссии: Фомин В.М., руководитель управления;

Члены Комиссии:

- Михеев А.А., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
- Шибанов Я.А., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
- Виноградова Ю.Д., специалист-эксперт отдела контроля закупок;

в присутствии представителей:

- Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Детская областная клиническая больница»: ***
- Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области: ***
- ООО «Алгоритм-Сервис»: ***

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498, п.п. 5.4-5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, жалобу ООО «Алгоритм-Сервис» (далее – Общество) и проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон) внеплановую проверку,

установила:

В Тверское УФАС России 22.01.2014 поступила жалоба Общества, полагающего, что котировочной комиссией при проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку бумаги для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области Детская областная клиническая больница (извещение от 30.12.2013 № 0136200003613006831) нарушены требования Закона в части необоснованного отклонения котировочной заявки Общества. В своей жалобе Общество указывает, что в котировочной заявке им указаны все характеристики предлагаемого к поставке бумаги, установленные в извещении о проведении запроса котировок, а также указан товарный знак предлагаемого к поставке товара.

Представители заказчика и уполномоченного органа считают доводы, изложенные в жалобе, несостоятельными, а жалобу не подлежащей удовлетворению, пояснив, что в котировочной заявке Общества отсутствует указание - «Бумага для орг. техники», что не позволяет определить предназначение предлагаемой к поставке бумаги.

На дату рассмотрения жалобы государственный контракт заказчиком не заключен.

В результате изучения представленных документов, рассмотрения доводов жалобы, пояснений сторон Комиссия установила следующее:

30.12.2013 уполномоченным органом на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0136200003613006831 о проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку бумаги для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области Детская областная клиническая больница; максимальная цена контракта составляет 354 450,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Закона под запросом котировок понимается способ размещения заказа, при котором информация о потребностях в товарах, работах, услугах для нужд заказчиков сообщается неограниченному кругу лиц путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса котировок и победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, предложивший наиболее низкую цену контракта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Закона запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых

работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Указанные требования устанавливаются в соответствии с частями 2.1 – 3.4 статьи 34 Закона.

Согласно Приложению № 1 к извещению о проведении запроса котировок, к поставке требуется 2 наименования товара с указанием качественных и технических характеристик, а именно:

Бумага писчая	пачка	1000	Белая, Формат А4, плотность не менее 65г/м2; белизна не менее 96 %. Количество листов в пачке не менее 250 листов;
Бумага для орг. техники	пачка	2100	Формат А4, плотность не менее 80 г/м2; белизна (СIE) не менее 146 % Количество листов в пачке не менее 500 листов;

В соответствии с частью 1 статьи 47 Закона котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

В соответствии с частью 3 статьи 47 Закона котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20.01.2014 № 0136200003613006831-П котировочные заявки подали семь участников размещения заказов; котировочная заявка Общества признана не соответствующей требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок в связи с тем, что в котировочной заявке наименование предлагаемого к поставке товара не соответствуют наименованию, указанному в Извещении о проведении запроса котировок (Спецификации поставляемого товара), а именно: по позиции 2 указано «Бумага» вместо «Бумага для орг. техники».

Как следует из представленной на заседание Комиссии котировочной заявки Общество в своей котировочной заявке указало о предложении к поставке товара с техническими характеристиками, соответствующими установленным в извещении о проведении запроса котировок требованиям, при этом в графе «Наименование товара» указано «Бумага iMaster».

Комиссия считает указанное в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20.01.2014 № 0136200003613006831-П основание признания котировочной заявки Общества несоответствующей требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок, неправомерным в связи со следующим.

Согласно извещению о проведении запроса котировок требуемый к поставке товар классифицирован как «Целлюлоза, бумага и изделия из бумаги, услуги в

производстве бумаги», в качестве кода согласно Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг ОК 004-93 (далее – ОКДП) указан код ОКДП 2101382. Бумага писчая белая.

При этом ОКДП содержит раздел 2101031 Бумага газетная, типографская мелованная и немелованная; бумага, используемая для письма, печатания, графических целей, а также для перфокарт и перфолент (2101270) - (2101552), который включает в себя группу кодов 2101380. Бумага писчая и тетрадная, для черчения, рисования и печатная различного назначения, который, в свою очередь, включает код 2101382. Бумага писчая белая, и группу кодов. 2101510 Бумага для аппаратов и приборов прочая, включающих код 2101511. Бумага для копировально-множительной техники. При этом сведений о таком товаре как «Бумага для орг. техники» данный классификатор не содержит.

Не содержит сведений о «Бумаге для орг. техники» и другой классификатор – Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007; указанный классификатор содержит сведения о бумаге для множительных аппаратов, бумаге офисной.

Согласно информации, размещенной на сайте в сети «Интернет» <http://www.salestrain.ru> бумага «iMaster» является бумагой для офисной техники и предназначена для использования в копировально-множительных аппаратах и принтерах всех типов, следовательно, отвечает предназначению, указанному Заказчиком в приложении № 1 к извещению о проведении запроса котировок, то есть, может использоваться для оргтехники. При этом, как указано выше, технические характеристики данной бумаги, отраженные Обществом в котировочной заявке, полностью соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Следовательно, котировочной комиссией решение о признании котировочной заявки Общества несоответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, принято с нарушением требований части 3 статьи 47 Закона.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Тверского УФАС России

решила:

1. Признать жалобу ООО «Алгоритм-Сервис» обоснованной.
2. Признать котировочную комиссию, созданную Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области, нарушившей требования части 3 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных

нужд».

3. Выдать Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Тверской области «Детская областная клиническая больница», Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области и котировочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии В.М. Фомин

Члены Комиссии: А.А. Михеев, Я.А. Шибанов, Ю.Д. Виноградова

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/1-13-2014

об устранении нарушения в сфере размещения заказов

29 января 2014 года
Тверь

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия, Тверское УФАС России) в следующем составе:

председатель Комиссии: Фомин В.М. - руководитель управления,

члены Комиссии:

Михеев А.А., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Шибанов Я.А., главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

Виноградова Ю.Д., специалист-эксперт отдела контроля закупок;

в присутствии представителей:

- Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области

«Детская областная клиническая больница»: ***

- Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области: ***

- ООО «Алгоритм-Сервис»: ***

на основании решения от 29.01.2014 по делу № 05-6/1-13-2014 и в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. В срок до 14.02.2014:

1.1. Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области и созданной им котировочной комиссии отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 20.01.2014 № 0136200003613006831-П, сформированный в ходе размещения заказа путем проведения запроса котировок на право заключения договора на поставку бумаги для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области Детская областная клиническая больница (извещение от 30.12.2013 № 0136200003613006831);

1.2. Котировочной комиссии повторно рассмотреть котировочные заявки, поданные на участие в запросе котировок на право заключения договора на поставку бумаги для нужд Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области Детская областная клиническая больница (извещение от 30.12.2013 № 0136200003613006831), в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о размещении заказов и с учетом решения Комиссии Тверского УФАС России от 29.01.2014 по делу № 05-6/1-13-2014;

1.3. Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Тверской области «Детская областная клиническая больница», Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области и котировочной комиссии осуществить дальнейшее проведение процедуры размещения заказа в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

2. Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области **в срок до 19.02.2014** представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении пунктов 1.1 и 1.2 настоящего предписания с приложением надлежащим образом заверенных документов.

Председатель Комиссии	В.М. Фомин
--------------------------	------------

Члены
Комиссии

А.А. Михеев, Я.А. Шибанов, Ю.Д. Виноградова