

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-15649/2019 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

28.11.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

при участии представителей:

от АО «Почта России» - <...> (по доверенности от 01.10.2019),

от ООО «ЭЛТЕХКОМ» - <...> (по доверенности от 26.11.2019),

рассмотрев жалобу ООО «ЭЛТЕХКОМ» (далее - Заявитель) на действия АО «Почта России» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оказание услуг и выполнение работ по перевозке почтовых отправлений и прочих товарно-материальных ценностей автотранспортом по магистральным маршрутам, включая осуществление погрузо-разгрузочных работ в местах начала и окончания маршрута, а также в пунктах обмена (реестровый № 31908241448, лот 22) (далее — Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

Исходя из текста жалобы, Заявитель не может заключить договор с Заказчиком, поскольку в проекте договора отсутствуют условия исполнения договора, что нарушает его права и законные интересы.

Заказчик с доводами Заявителя не согласился, представив письменные возражения.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закона о закупках).

Комиссия, рассмотрев представленные на заседании сведения и материалы, признает жалобу необоснованной по следующим основаниям.

Согласно протоколу рассмотрению вторых частей заявок и подведению итогов открытого аукциона от 14.10.2019 по результатам проведения аукциона победителем признается участник, подавший заявку под номером 6584 (ООО

«ЭЛТЕХКОМ», ИНН: 7602109544), заявка которого соответствует условиям документации, и ценовое предложение за единицу услуг которого составило 55 200 (пятьдесят пять тысяч двести) рублей 00 копеек, в т.ч. НДС в размере ставки, определенной в Главе 21 Налогового кодекса РФ.

Пунктом 9.1.1 Аукционной документации установлено, что при проведении аукциона договор заключается не ранее 10 дней и не позднее 20 дней после размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона (при заключении договора на основании п. «б» ч. 6.6.5 ст. 6.6 Положения о закупке – после размещения в ЕИС соответствующего итогового протокола, протокола о признании участника уклонившимся от заключения договора).

Протокол рассмотрению вторых частей заявок и подведения итогов открытого аукциона от 14.10.2019 был опубликован в ЕИС 17.10.2019.

Согласно п. 9.1.6 Аукционной документации Заказчик не позднее 5 (пяти) дней, а в случае проведения преддоговорных переговоров – не позднее 7 (семи) дней с даты размещения в ЕИС протокола подведения итогов аукциона, направляет оператору ЭП без подписи Заказчика проект договора, составленный в соответствии с пп. 9.2 Части I настоящей документации.

22.10.2019 на ЭТП Заказчик разместил проект договора.

Пунктами 9.1.8 и 9.1.9 установлено, что участник закупки, с которым заключается договор, в течение 5 (пяти) дней со дня получения проекта договора направляет оператору ЭП проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, а также подписанный усиленной электронной подписью указанного лица документ об обеспечении исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено такое требование.

В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному Заказчиком, участник закупки, с которым заключается договор, составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению о закупке, настоящей документации и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий подписывается усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона, и направляется оператору ЭП в срок, указанный в пп. 9.1.8 настоящей документации, но не более чем один раз.

28.10.2019 Заявителем в адрес Заказчика был направлен протокол разногласий, в котором Заявитель просил предоставить в составе проекта договора график движения по маршруту с указанием общего времени перевозки почты/ТМЦ по маршруту, с учетом ПРР час, времени выполнения погрузочно-разгрузочных работ исполнителем, времени отдыха водителя в пути, времени прибытия/убытия транспорта в пункты обмен, количества пробега на кругорейсе.

В соответствии с п. 9.1.11 Аукционной документации Заказчик в течение 2 (двух) дней со дня получения протокола разногласий рассматривает данный протокол и направляет оператору ЭП без усиленной подписи лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, доработанный проект договора либо повторно

направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания.

30.10.2019 Заказчик представил ответ на протокол разногласий, в котором указал, что изменения не могут быть внесены в соответствии с пп. а п. 9.7.17 Положения о закупках Заказчика.

05.11.2019 Заявителем был повторно направлен протокол разногласий, в котором тот указал, что график движения не является внесением изменений в проект договора, но в тоже время является его существенным условием.

07.11.2019 Заказчик повторно опубликовал ответ, в котором указал о невозможности включить в проект договора график.

Комиссией установлено, что график является существенным условие договора. Более того, положения Аукционной документации прямо не предусматривают какой либо график движения.

Комиссия учитывает, что до окончания подачи заявок Заявитель требования Аукционной документации не оспаривал, запрос разъяснений в отношении спорных положений документации в адрес Заказчика не направлял.

Поскольку положения Аукционной документации не оспаривались, принимая участие в публично-правовой процедуре, в силу статьи 8 Гражданского кодекса Российской Федерации, Заявитель конклюдентно согласился с установленными Заказчиком требованиями, тем самым, возложив на себя определенные риски по отклонению заявки, в случае ее несоответствия установленным в Аукционной документации требованиям.

Таким образом, с учетом обстоятельств, изложенных выше, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ЭЛТЕХКОМ» (ОГРН: 1147602007035, ИНН: 7602109544) на действия АО «Почта России» (ОГРН: 1197746000000, ИНН: 7724490000) при проведении Аукциона необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления в полном объеме).