

РЕШЕНИЕ № 33

22.01.2016г.

г. Иркутск

Комиссия Управления ФАС по Иркутской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия Иркутского УФАС России), в составе:

председатель Комиссии: <...>

члены Комиссии: <...>

в присутствии представителя Заказчика - ГБУЗ «ИОБСМЭ», <...>; представителей заявителя – МУП «Ритуал», <...>

рассмотрев жалобу МУП «Ритуал» на действия Заказчика - Государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Иркутское областное бюро судебно-медицинской экспертизы» (далее - ГБУЗ «ИОБСМЭ»), в связи с проведением запроса котировок на оказание услуг по вывозу и захоронение медицинских отходов органического происхождения (реестровый № 31503128039),

УСТАНОВИЛА:

31.12.2015г. в Управление ФАС по Иркутской области поступила жалоба МУП «Ритуал» (далее – Общество, заявитель) на действия Заказчика - ГБУЗ «ИОБСМЭ» (далее – Заказчик), в связи с проведением запроса котировок на оказание услуг по вывозу и захоронение медицинских отходов органического происхождения (реестровый № 31503128039) (далее – запрос котировок).

Уведомлением № 6 от 12.01.2016г. рассмотрение указанной жалобы назначено на 19.01.2016 г. в 10:00. В ходе рассмотрения жалобы по существу, Комиссия Иркутского УФАС России приняло решение об объявлении перерыва в рассмотрении жалобы до 14:00 19.01.2016г., с целью предоставления надлежащим образом заверенных документов со стороны Заказчика.

Уведомлением № 28 от 19.01.2016г., руководствуясь положениями части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) Комиссией Иркутского УФАС России принято

решение о продлении срока принятия решения до 15:00 22.01.2016г.

В жалобе заявителя приведены следующие доводы.

Заявителем была подана заявка на участие в запросе котировок на оказание услуг по вывозу и захоронение медицинских отходов органического происхождения (реестровый № 31503128039).

При участии в данном запросе котировок заявителем в действиях Заказчика обнаружены нарушения документации запроса котировок, а также Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГБУЗ «ИОБСМЭ» (далее – Положение.). В частности, при опубликовании ответа на запрос о разъяснении положений документации Заказчиком нарушен пункт Положения об анонимности подателя такого запроса при опубликовании ответа. Заказчик необоснованно допустил к участию в запросе котировок второго участника ИП К... В.И., и ряд некоторых процессуальных аспектов проводимого запроса котировок, также были нарушены.

На основании изложенного, Общество просит признать жалобу обоснованной, Заказчику выдать предписание об устранении допущенного нарушения.

В ходе рассмотрения жалобы по существу, представитель заявителя поддержал доводы изложенные в жалобе в полном объеме.

Заказчиком представлены письменные возражения по существу жалобы.

С доводами, изложенными в жалобе, Заказчик не согласен, считает, что комиссией Заказчика правомерно допущена заявка ИП К... В.И., а запрос котировок проведен в соответствии с действующим Положением.

Комиссия Иркутского УФАС России, исследовав имеющиеся материалы, доводы жалобы заявителя, возражения Заказчика установила следующее.

22.12.2015г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация по проведению запроса котировок на оказание услуг по вывозу и захоронение медицинских отходов органического происхождения (реестровый № 31503128039) (далее – запрос котировок).

Начальная (максимальная) цена договора - 347 400,00 руб.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 30.12.2015г., на участие в данном запросе котировок было подано две заявки: 1) МУП «Ритуал»;

2) ИП К... В.И.

Обе заявки были признаны Заказчиком соответствующими требованиям документации запроса котировок.

Победителем данного запроса котировок признан ИП К... В.И., в связи с чем с указанным лицом был заключен договор № 2/2016-2 на оказание услуг по вывозу и захоронению медицинских отходов органического происхождения.

В соответствии с дополнительным соглашением к договору № 2/2016-2 от

20.01.2016г., указанный договор по соглашению сторон расторгнут.

Согласно пункту 8.2.1 Положения, сведения, содержащиеся в документации о закупке, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о закупке, должны конкретизировать и разъяснить положения извещения о закупке.

В нарушение пункта 8.2.1 Положения, Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок указаны следующие сведения:

- «Исполнитель обязуется помещать медицинские отходы (не более 60 кг.) в отдельные пакеты при вывозе»;

- «Одно захоронение **не меньше 60 килограмм**».

Документация запроса котировок содержит следующие сведения:

- «Под единицей захоронения медицинских отходов в настоящем договоре понимается захоронение медицинских отходов весом **не более 60 килограмм**»;

-«помещать медицинские отходы (не более 60 кг.) в отдельные пакеты при вывозе от места заказчика».

Разночтение сведений указанных в извещении и в документации сведений приводит к заблуждению участников запроса котировок при формировании заявки. Заказчику следовало конкретизировать количество отходов подлежащих захоронению.

В связи с вышеизложенным, МУП «Ритуал» был направлен запрос о разъяснении положений документации в адрес Заказчика.

Согласно пункту 11.1.5 Положения, любой претендент вправе направить заказчику запрос разъяснений положений документации в письменной форме в срок не позднее, чем за один день до дня окончания подачи заявок на участие в закупке. Заказчик в течение 24 часов со дня поступления запроса на разъяснение положений документации направляет разъяснения положений документации претенденту, направившему запрос, а также размещает копию таких разъяснений (без указания наименования или адреса претендента, от которого был получен запрос на разъяснения) на официальном сайте, кроме того, направляет по электронной почте разъяснения положений документации претендентам, которым заказчик предоставил документацию на бумажном носителе. При необходимости сроки подачи заявок на участие в закупке могут быть продлены на срок, достаточный для учета претендентами разъяснений положений документации при подготовке заявок на участие в закупке.

Заказчиком был дан ответ МУП «Ритуал» и копия такого ответа размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru с указанием наименования участника подавшим указанный запрос, что влечет за собой нарушение требований пункта 11.1.5 Положения.

В соответствии с требованиями извещения, исполнитель обязан предоставить какую-либо документацию, наличие мест на специально выделенном участке кладбища и право осуществлять захоронение медицинских отходов органического происхождения на кладбище.

Согласно подпункту «л» пункта 11.3.1 Положения, документация о закупке размещается на официальном сайте одновременно с извещением и содержит требования к Участникам закупки в соответствии с настоящим Положением и перечень документов, представляемых Участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Требование к участникам закупки о предоставлении «какой-либо документации» без указания конкретного перечня документов для предоставления участниками, не соответствует положению подпункта «л» пункта 11.3.1 Положения.

Установление Заказчиком в документации конкретного перечня документов предоставляемых участниками, способствует комиссии Заказчика точно определить, соответствует ли поданная заявка требованиям документации и избежать в дальнейшем необоснованного отказа (допуска) заявки участника к участию в торгах.

В соответствии с подпунктом 1 пункта 11.6.2 Положения, участнику размещения заказа будет отказано в участии в проведении запроса котировок в случае непредставления оригиналов и копий документов, а также иных сведений, требование о наличии которых установлено извещением и документацией о проведении запроса котировок либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

При изучении заявки ИП К... В.И., Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что в заявке данного участника представлена следующая документация:

- договор № 15/2015 на оказание услуг по изготовлению могил на территории муниципального городского кладбища, заключенный с ИП С... Л.А. Патологоанатомический центр г. Черемхово (исходя из наименования договора, стороны с которой заключен договор -Патологоанатомический центр г. Черемхово, не ясно каким-образом комиссия Заказчика могла сделать вывод о соответствии данного документа требованиям извещения, ведь указанный договор не свидетельствует о наличии разрешения у ИП ... В.И. о наличии мест на специально выделенном участке кладбища и о праве осуществлять захоронение медицинских отходов органического происхождения на кладбище);

- договор № 15/2013 на изготовление могил на территории муниципального городского кладбища, срок действия договора с 12.03.2013 до 31.12.2013г. (срок действия договора истек, действующий договор не представлен).

Таким образом, представленные выше договоры в составе заявки ИП К... В.И. не свидетельствуют об исполнении данным участком требования извещения о предоставлении документа о наличии мест на специально выделенном участке кладбища и право осуществлять захоронение медицинских отходов органического происхождения на кладбище.

Комиссией Заказчика необоснованно допущена заявка участника - ИП К... В.И. к участию в запросе котировок.

При изучении представленной документации запроса котировок, Комиссией Иркутского УФАС России установлены несоответствия в договоре № 2/2016-2 (далее - договор) заключенном между Заказчиком и победителем – ИП Кузнецовым

В.И., требованиям извещения и документации запроса котировок, а также положениям действующего законодательства. А именно в п. 3.2 договора указано: «Сумма договора составляет 200 000,00 тысяч рублей», исходя из указанной Заказчиком суммы можно сделать вывод, что сумма договора составляет двести миллионов рублей, Заказчик должен был прописать отдельно численное и буквенное выражение суммы договора.

Также, в п. 5.1 договора указано, что: «Настоящий договор составлен в двух экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному для каждой из Сторон, действует с момента подписания и до 31 декабря 2017г...». Согласно требованию извещения запроса котировок, срок выполнения работ, оказания услуг: с момента заключения договора и до 31 декабря 2016г., таким образом, Заказчиком в договоре неправомерно установлен срок исполнения такого договора до 31 декабря 2017г.

В главе № 2 договора «Права и обязанности сторон» установлены права и обязанности только для исполнителя по договору, какие – либо права и обязанности выполняемые Заказчиком отсутствуют вообще, таким образом, данная глава договора не соответствует требованиям действующего законодательства, а также не позволяет Заказчику осуществить контроль за ходом выполнения данного договора, что может привести к недобросовестному исполнению договора со стороны исполнителя.

В связи с тем, что дополнительным соглашением № 2/2016-2 указанный выше договор был расторгнут, Комиссия Иркутского УФАС России рекомендует в дальнейшем более детально прорабатывать положения договора заключаемого с победителем торгов.

На основании изложенного, и руководствуясь пунктом 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Иркутского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу МУП «Ритуал» обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим положения п. 8.2.1, п. 11.1.5, пп. 1 п. 11.6.2, пп. «л» п. 11.3.1 Положения о закупке товаров, работ и услуг для нужд ГБУЗ «ИОБСМЭ».
3. Предписание не выдавать, в связи с отмененным запросом котировок реестровый номер <...> ;
4. Копии решения направить сторонам по жалобе.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия

