

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 011/04/7.32.4-126/2020

об административном правонарушении

№ 01-111/2280

12 марта 2020 года

г. Сыктывкар

Должностное лицо Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 25.02.2020, материалы дела № 011/04/7.32.4-126/2020 об административном правонарушении в отношении <...> в части нарушения части 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, подпункта 4 пункта 41 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», в части включения в перечень работ и услуг, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме (далее – МКД), работ, которые не входят в технические параметры МКД ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ,

### **УСТАНОВИЛА:**

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее - Коми УФАС России) рассмотрены материалы Государственной жилищной инспекции по городу Сыктывкару и Корткеросскому району исх. от 11.11.2019 № 02-26-16/3020 (вх. 21.11.2019 № 5830) на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования городского округа «Сыктывкар» (далее – УЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар») при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Орджоникидзе, д. 11, извещение на официальном сайте торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в сети «Интернет» № 130319/2766023/01 (далее - конкурс).

Согласно части 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, проводит открытый конкурс по отбору управляющей организации в случаях, указанных в части 13 настоящей статьи и части 5 статьи 200 настоящего Кодекса, а также в случае, если в течение шести месяцев до дня проведения указанного конкурса собственниками помещений в многоквартирном доме не

выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано. Открытый конкурс проводится также в случае, если до окончания срока действия договора управления многоквартирным домом, заключенного по результатам открытого конкурса, не выбран способ управления этим домом или если принятое решение о выборе способа управления этим домом не было реализовано.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» утверждены Правила проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила).

Согласно пункту 1.1 Положения об Управлении жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования городского округа "Сыктывкар", утвержденного решением Совета МО городского округа "Сыктывкар" от 04.12.2013 № 20/2013-305 (далее – Положение), УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» является отраслевым (функциональным) органом администрации муниципального образования городского округа "Сыктывкар", входящим в структуру администрации муниципального образования городского округа "Сыктывкар".

Согласно пункту 1.3 Положения Управление является юридическим лицом, муниципальным учреждением, имеет в оперативном управлении обособленное имущество, самостоятельный баланс, печать, штампы и бланки со своим наименованием, счета, открываемые в установленном законодательством порядке.

По пункту 2.7 Положения одной из основных задач Управления является создание условий для управления многоквартирными домами, осуществление муниципального жилищного контроля.

По пункту 3.23 положения к функциям УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» относится организация в предусмотренных законодательством случаях проведение конкурсов на выбор управляющих организаций.

При обозрении сайта <https://torgi.gov.ru/> установлено, что извещение о проведение открытого конкурса размещено 13.03.2019. Дата окончания срока подачи заявок на участие 15.04.2019.

Согласно подпункту 4 пункта 41 Правил конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя, в том числе, перечень работ и услуг, устанавливаемый организатором конкурса в зависимости от уровня благоустройства, конструктивных и технических параметров многоквартирного дома, включая требования к объемам, качеству, периодичности каждой из таких работ и услуг, сформированный из числа работ и услуг, указанных в минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 2013 г. N 290, по форме согласно приложению N 2. При этом организатор конкурса в соответствии с перечнем работ и услуг самостоятельно определяет расчетную стоимость каждой из работ и услуг.

Из анализа перечня работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в МКД, являющегося объектом конкурса, следует, что перечень работ и услуг по содержанию и ремонту общего имущества собственников помещений в МКД содержит, в том числе, следующие работы:

- проверка температурно-влажностного режима подвальных помещений и при выявлении нарушений устранение причин его нарушения;
- проверка состояния помещений подвалов, входов в подвалы и приямков, принятие мер, исключающих подтопление, захламление, загрязнение и загромождение таких помещений, а также мер, обеспечивающих вентиляцию в соответствии с проектными требованиями;
- контроль за состоянием дверей подвалов и технических подполий, запорных устройств на них, устранение выявленных неисправностей.

Как следует из материалов Государственной жилищной инспекции по городу Сыктывкару и Корткеросскому району, подвальные помещения в МКД отсутствуют.

Таким образом, УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» нарушило часть 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, подпункт 4 пункта 41 Правил в части включения в перечень работ и услуг, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, работ, которые не входят в технические параметры МКД.

Согласно части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Примечание. Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях. Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие

административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно пункту 6.1 Положения Управление возглавляет начальник Управления, назначаемый на должность и освобождаемый от должности главой администрации МО ГО «Сыктывкар».

Согласно пункту 6.3 Положения начальник Управления действует без доверенности от имени Управления, представляет его интересы во всех государственных учреждениях, организациях, предприятиях, в отношениях с иными юридическими и физическими лицами по вопросам и задачам, определяемым настоящим Положением.

Согласно пункту 6.4 Положения начальник Управления несет персональную ответственность за выполнение Управлением задач и функций, возложенных на него настоящим Положением.

Коми УФАС России направило в адрес УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» запрос исх. от 13.01.2020 № 01-117/121 о предоставлении копий документов и письменной информации о должностном лице, ответственном за утверждение (содержание) конкурсной документации по проведению конкурса по отбору управляющей организации для управления МКД по адресу: Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Орджоникидзе, д. 11, извещение № 130319/2766023/01 от 13.03.2019 на сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru).

Письмом вх. от 03.02.2020 № 487-э УЖКХ АМО ГО «Сыктывкар» сообщило, что в соответствии с Положением Управления ЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар» ответственным за утверждение конкурсной документации назначен начальник управления ЖКХ администрации МО ГО «Сыктывкар».

Конкурсная документация утверждена <...>.

Таким образом, <...>.

<...>.

Должностное лицо <...> допустил нарушение части 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, подпункта 4 пункта 41 Правил в части включения в перечень работ и услуг, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, работ, которые не входят в технические параметры МКД, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения - Республика Коми, город Сыктывкар, Бабушкина, дом 22.

Время совершения правонарушения – 13.03.2019.

По части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения, за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством

Российской Федерации торгов (в части административных правонарушений, предусмотренных статьей 7.32.4 настоящего Кодекса) - по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Срок привлечения к административной ответственности не истек.

Частями 1, 2 статьи 25.1 КоАП РФ определено, что лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом. Дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных частью 3 статьи 28.6 настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

В адрес <...> по месту жительства, а также по рабочему адресу Коми УФАС России направило копии определения исх. от 25.02.2020 № 01-111/1548 и копии протокола от 25.02.2020 № 011/04/7.32.4-126/2020. Рассмотрение дела об административном правонарушении было назначено на 10.03.2020.

10.03.2020 на рассмотрении дела <...> не явился, присутствовала защитник по доверенности – <...>, однако, в Коми УФАС России отсутствовала информация о получении <...> копии определения и копии протокола, в связи с чем, вынесено определение о продлении срока рассмотрения дела об административном правонарушении № 011/04/7.32.4-126/2020, отложении рассмотрения дела об административном правонарушении, назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 011/04/7.32.4-126/2020, вызове лица, истребовании необходимых дополнительных материалов по делу, которое было направлено по месту жительства <...>, а также по месту работы. Рассмотрение дела об административном правонарушении было назначено на 12.03.2020.

Также по адресу места жительства <...> была направлена телеграмма о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении (рассмотрение дела было назначено на 12.03.2020).

Телеграмма была доставлена и вручена жене привлекаемого лица.

Таким образом, Коми УФАС России приняты все достаточные и возможные меры для надлежащего извещения <...> о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

Кроме того, <...> знал о возбуждении в его отношении данного дела об административном правонарушении, так как был извещен надлежащим образом о составлении протокола от 25.02.2020 об административном правонарушении. Впоследствии привлекаемое лицо не получало почтовую корреспонденцию от Коми УФАС России, в чем имеются признаки злоупотребления своими правами.

Согласно пункту 6 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях»:

в целях соблюдения установленных статьей 29.6 Кодекса об административных правонарушениях сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях судье необходимо принимать меры для быстрого извещения участвующих в деле лиц о времени и месте судебного рассмотрения. Поскольку Кодексом об административных правонарушениях не содержит каких-либо ограничений, связанных с таким извещением, оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено (повесткой, телеграммой, телефонограммой и т.п.).

С учетом частей 1, 2 статьи 25.15 Кодекса об административных правонарушениях, <...> считается надлежащим образом извещенным о времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении.

Дело об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие <...>.

Обстоятельства, исключающие возможность соблюдения <...> части 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, подпункта 4 пункта 41 Правил, а также свидетельствующие о принятии всех зависящих мер по соблюдению указанных требований, не усматриваются.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, а также смягчающие, отягчающие административную ответственность, в ходе рассмотрения дела не установлены.

Статьей 2.9 КоАП РФ предусмотрено, что при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

По пункту 21 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

По пункту 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Характер совершенного административного правонарушения не свидетельствует о его малозначительности.

Включение в перечень работ и услуг, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, работ, которые не входят в технические параметры, вводит в заблуждение потенциальных участников торгов, может препятствовать в участие в конкурсе и иметь своим результатом ограничение конкуренции при проведении торгов.

Статьей 1.2 Кодекса об административных правонарушениях установлено, что задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Статья 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях включена в главу 7 Кодекса об административных правонарушениях, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, порядка заключения договоров по результатам проведения таких торгов и продажи или в случае, если такие торги признаны несостоявшимися имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны собственности.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях, является формальным и не требует материально-правовых последствий содеянного.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым общественным отношениям служит санкция части 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях, предусматривающая применение к должностным лицам административного штрафа в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Частью 1 статьи 3.1 Кодекса об административных правонарушениях определено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание цели административного наказания, установленные частью 1 статьи 3.1, учитывая характер совершенного <...> административного правонарушения, отсутствие обстоятельств, исключающих, отягчающих, административную ответственность, отсутствие смягчающих, руководствуясь статьями 3.1, 4.1, 4.2, 4.3, частью 10 статьи 7.32.4, статьями 29.9, 29.10 Кодекса об административных правонарушениях,

## ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать <...> виновным в совершении административного правонарушения ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, выразившегося в нарушении требования части 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, подпункта 4 пункта 41 Правил в части включения в перечень работ и услуг, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, работ, которые не входят в технические параметры МКД.

2. Назначить <...> наказание в виде административного штрафа в размере 3000 (трех тысяч) рублей за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса об административных правонарушениях, выразившегося в нарушении требования части 4 статьи 161 Жилищного кодекса Российской Федерации, подпункта 4 пункта 41 Правил в части включения в перечень работ и услуг, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, работ, которые не входят в технические параметры МКД.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 настоящей статьи, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Штраф должен быть уплачен по следующим реквизитам для уплаты штрафа:

ГРКЦ НБ РЕСП. КОМИ БАНКА РОССИИ Г.СЫКТЫВКАР	БИК	048702001							
Банк получателя		Сч. №							
ИНН 1101481197	КПП 110101001	Сч. №	40101810000000010004						
УФК ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ (КОМИ УФАС РОССИИ)		Вид оп.	01	Срок плат.					
Получатель		Наз. пл.		Очер. плат.				3	
16111601071019000140	87701000	Код		Рез. поле					0
ШТРАФ ЗА НАРУШЕНИЕ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ КОНКУРЕНЦИИ НА ТОВАРНЫХ РЫНКАХ ПО ДЕЛУ № _____ ОТ _____ СОГЛАСНО ПОСТАНОВЛЕНИЮ № _____ ОТ _____									

Согласно части 5 статьи 32.2 Кодекса об административных правонарушениях при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток, а в случае, предусмотренном частью 1.1 настоящей статьи, в течение одних суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном



федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в примечании 1 к статье 20.25 настоящего Кодекса.

В силу статей 30.2, 30.3 Кодекса об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со статьей 31.1 Кодекса об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

- 1) после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;
- 2) после истечения срока, установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;
- 3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Срок предъявления постановления к исполнению составляет 2 года.

Подпись должностного лица