

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-691/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

22.01.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ПАО «МРСК Центра»,

в отсутствие представителей ООО «Вахруши-Литобувь» (уведомлено письмом Московского УФАС России от 19.01.2021 № ЕО/2317/21),

рассмотрев жалобу ООО «Вахруши-Литобувь» (далее также - Заявитель) на действия ПАО «МРСК Центра» (далее также — Заказчик) при проведении конкурса в электронной форме на право заключения договора на право на заключение Договоров на поставку спецодежды и спецобуви для нужд ПАО «МРСК Центра» (филиалов «Белгородэнерго», «Брянскэнерго», «Воронежэнерго», «Костромаэнерго», «Курскэнерго», «Липецкэнерго», «Орёлэнерго», «Смоленскэнерго», «Тамбовэнерго», «Тверьэнерго» и «Ярэнерго») и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (филиалов «Владимирэнерго», «Ивэнерго», «Калугаэнерго», «Кировэнерго», «Мариэнерго», «Нижновэнерго», «Рязаньэнерго», «Тулэнерго» и «Удмуртэнерго», реестровый № 32009851619, далее — Закупка) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки, мотивированная несогласием с п. 8.3 документации конкурса в электронной форме на право заключения договора на право на заключение Договоров на поставку спецодежды и спецобуви для нужд ПАО «МРСК Центра» (далее — Документация).

Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения, в которых также просит оставить жалобу без рассмотрения на основании того, что жалоба зарегистрирована Управлением 15.01.2021, то есть на третий день после окончания подачи заявок.

Вместе с тем Комиссия отмечает, что жалоба Заявителя подана на бумажном носителе и была направлена Заявителем, согласно имеющейся на дату рассмотрения информации до окончания подачи заявок 12.01.2021. В соответствии с п. 3 ст. 108 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) в случае, если жалоба, документы или денежные суммы были сданы в организацию

почтовой связи до двадцати четырех часов последнего дня срока, срок не считается пропущенным.

В этой связи Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) как жалоба от потенциального участника на положения документации до окончания срока подачи заявок.

В соответствии с пп. «к» Приложения №1 к части IV «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» чтобы претендовать на победу в закупке и получить право заключить с Заказчиком договор, участник закупки должен предоставить по одному образцу каждого вида предлагаемой к поставке продукции по каждому из лотов по адресу, приведенному в Приложении №6 к документации о закупке, а также подготовленный в двух экземплярах Акт приёма-передачи образцов, согласно форме, приведённой в Приложении №6 к документации. После завершения конкурса Участники, не признанные победителями по данному конкурсу, ОБЯЗАНЫ забрать свои образцы продукции в течение 1 месяца со дня объявления результатов конкурса, в противном случае она будет утилизирована или использована по усмотрению Организатора без права возмещения стоимости продукции Участнику. Образцы Участника, признанного Победителем в данной закупке, остаются в качестве эталонных и могут быть возвращены после исполнения обязательств по Договору(ам). Время доставки образцов указано в п. 8.3 документации о закупке

Кроме того, в соответствии с пп. «д» п. 5.4.5 Документации и п. 8.3.3 Документации (в случае частичного непредставления) закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случае, если не предоставлены в соответствии подпунктом 8.3 и Приложением №6 к документации о закупке образцы продукции в полном объеме (каждого вида) и/(или) предоставленные образцы/(предлагаемая к поставке продукция) не соответствует требованиям Технического задания.

В соответствии с п. 8.3.1 после срока окончания приема заявок участник должен предоставить по одному образцу каждого вида предлагаемой к поставке продукции по каждому из лотов по адресу, приведенному в Приложении №6 к документации о закупке, а также подготовленный в двух экземплярах Акт приёма-передачи образцов, согласно форме, приведённой в Приложении №6 к документации. После завершения конкурса Участники, не признанные победителями по данному конкурсу, ОБЯЗАНЫ забрать свои образцы продукции в течение 1 месяца со дня объявления результатов конкурса, в противном случае она будет утилизирована или использована по усмотрению Организатора без права возмещения стоимости продукции Участнику. Образцы Участника, признанного Победителем в данной закупке, остаются в качестве эталонных и могут быть возвращены после исполнения обязательств по Договору(ам).

Кроме того, необходимо учитывать, что по каждому лоту предусмотрено несколько позиций технического задания, таким образом по лоту № 1 необходимо представить 7 образцов спецодежды, по лоту № 3 — 11 образцов спецобуви. Даже в случае участия общества в Закупке только по одному лоту участнику необходимо успеть подготовить несколько образцов, а также успеть физически доставить их в Ярославскую область.

В соответствии с п. 8.3.4 Документации адрес приема образцов, даты и время приема образцов: Адрес приема: Ярославская область, г. Ростов, Савинское шоссе, д.15; Даты приема: в будние дни с 13.01.2021 по 19.01.2021 года; Время приема: Понедельник – Четверг 09:00-11:30, 13:30-15:30. Пятница 09:00-11:30, 13:30-15:00.

Образцы, предоставленные до или после указанного периода времени, не принимаются.

Таким образом, оспариваемое требование является отборочным, за несоответствие которому заявка участника будет отклонена от участия в Закупке. Комиссия считает, что такое требование напрямую влияет на возможность участия в Закупке и препятствует потенциальному участнику к участию, поскольку с даты размещения извещения 25.12.2020 по 12.01.2021 необходимо не только подготовить надлежащую заявку, но и подготовить образцы по всем позициям технического задания к каждому лоту с 13.01.2021 по 19.01.2021. Фактически у потенциального участника только 11 рабочих дней (с 25.12.2020 по 19.01.2021).

Таким образом, анализ вышеуказанных положения Документации в совокупности позволяет сделать вывод о том, что участник закупки должен обладать товаром уже на стадии подачи заявки либо успеть изготовить такие образцы за 11 рабочих дней. При таких данных, Комиссия соглашается с позицией Заявителя о том, что установление такого требования является избыточным, как по его содержанию, так и по порядку его реализации.

Вместе с тем, отказ упомянутых лиц от предоставления испрашиваемых Заявителем образцов товара будет являться непреодолимым препятствием для участника закупки в подаче заявки, поскольку, как уже было упомянуто ранее, потенциальному участнику придется изыскивать все возможные способы для приобретения товара без гарантии того, что он станет победителем (поскольку такие

образцы необходимы для рассмотрения заявок, а не на стадии заключения договора), и, соответственно, такой товар будет реализован.

Кроме того, Заказчиком в Документации не установлено ни единого требования к порядку оформления и содержания требуемых к представлению образцов, помимо соответствия их требованиям Технического задания, что, в свою очередь, оставляет разрешение вопроса о соответствии представляемых участниками закупки образцов в указанной части исключительно на субъективное усмотрение Заказчика, на недопустимость которого указал Верховный Суд Российской Федерации в определении от 12.05.2015 № 305-КГ15-1682.

При таких данных, требования документации о необходимости представления в составе заявки документов, которые подлежат передаче вместе с товаром, невозможно признать соответствующими нормоположениям Закона о закупках, поскольку указанные требования безусловно ставят потенциальных участников закупочной процедуры в неравное положение и исключает возможность принять участие в такой процедуре по причине отсутствия таких образцов, а так же того, как Заказчик расценит тот или иной образец, представленный в качестве

подтверждающего соответствие товара требованиям Заказчика.

Указанное также подтверждается судебной практикой по делу № А40-75723/20.

В этой связи в действия Заказчика Комиссия устанавливает нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.

В отношении довода Заявителя о том, что «ПАО «МРСК Центра» уклонилось от дачи разъяснений положений Документации Комиссия считает следующее.

Согласно пункту 2.2.1 части I Документации любой участник закупки вправе направить средствами электронной площадки Организатору запрос о даче разъяснений положений документации о закупке.

Порядок подачи запроса на разъяснения положений документации о закупке определяется Регламентом работы ЭТП.

Дата и время окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке указаны в пункте 9 части IV конкурсной документации: 30.12.2020, 12:00 (время московское).

Запрос на разъяснения документации по лоту № 3 со стороны участника поступил 30.12.2020 в 22:35, то есть с нарушением срока, установленного Документацией на предоставление таких запросов и ответов на них.

В соответствии с частью 3 статьи 3.2 Закона о закупках Заказчик вправе не осуществлять разъяснение положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

В этой связи, указанный довод жалобы признан Комиссией необоснованным.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вахруши-Литобувь» (ИНН:) на действия ПАО «МРСК Центра» (ОГРН: 1046900099498) и ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (ОГРН: 1075260020043) при проведении Закупки частично обоснованной.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 1, 9 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления в полном объеме).