

РЕШЕНИЕ

по делу № АМЗ-13/2017-223

о нарушении процедуры торгов

г. Курган

Резолютивная часть решения оглашена «17» марта 2017 г.

В полном объеме решение изготовлено «21» марта 2017 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров на территории Курганской области в составе:

заместитель председателя — Созонова Т.В. – заместитель начальника отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти

члены комиссии:

Попова Е.С. - государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти;

Боровко Е.В. - государственный инспектор отдела контроля закупок и антимонопольного регулирования органов власти;

в присутствии представителей:

заказчика – Акционерного общества «Варгашинское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (641230, Курганская область, Варгашинский район, р.п. Варгаши, ул. Социалистическая, д. 184): Шефера Алексея Владимировича (доверенность №5 от 14.03.2017 года) и Макеевой Марины Васильевны (доверенность №5 от 14.03.2017 года);

заявителя – общество с ограниченной ответственностью Производственно-коммерческая фирма «ЮжУралДорСервис» (454015, г. Челябинск, ул. Шагольская 2-я, д. 25): Федорина Алексея Владимировича (доверенность от 15.03.2017 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО Производственно-коммерческая фирма «ЮжУралДорСервис» (вх. № 1088 от 07.03.2017 г.) на действия Заказчика и Комиссии Заказчика при проведении Акционерным обществом «Варгашинское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог» закупки в виде запроса предложений на право заключения

договора возмездного выполнения работ по разметке автомобильных дорог общего пользования федерального значения Р-254 «Иртыш» Челябинск-Курган-Омск-Новосибирск на участке км 278+417 – км 465+331. Извещение № 31704815993 от 21.02.2017 года, размещенное в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru>.

Из содержания жалобы следует, что заявитель полагает, что закупка проведена с существенными нарушениями требований законодательства, повлиявшими на результат и напрямую затронувшими права и законные интересы участника закупки - ООО Производственно-коммерческая фирма «ЮжУралДорСервис» (далее – ООО ПКФ «ЮУДС»).

В обосновании вышеуказанного предположения заявитель приводит три довода:

неоглашение при вскрытии конвертов предложений участников закупки условий исполнения договора. В обосновании своего довода заявитель ссылается на пункт 6.7 Положения о закупках товаров (работ, услуг) для собственных нужд, утвержденного советом директоров Акционерного общества «Варгашинское предприятие по строительству, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее - АО «Варгашинское ДРСП», заказчик) (протокол № 7 от 30.06.2014 года);

непрозрачность и не поддающиеся пересчету итоговые коэффициенты, и, как следствие – результат итогового протокола рассмотрения и оценки предложений от 01.03.2017 года № 6;

отсутствие в итоговом протоколе сведений, свидетельствующих о том, что осуществлялась экспертная оценка, необходимая исходя из конкурсной документации.

По мнению заявителя, все вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о нарушении заказчиком и членами комиссии положений части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 - ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), статей 3 и 4 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, 223-ФЗ).

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя, представил письменный отзыв на жалобу ООО ПКФ «ЮУДС».

Из отзыва АО «Варгашинское ДРСП» следует, что состав заявок оглашен секретарем комиссии в присутствии членов комиссии и представителем всех трех участников закупки и проверен членами комиссии по составу документов. Все три участника допущены к участию в запросе предложений, что отражено в общем протоколе запроса предложений № 6 от 01 марта 2017 года.

В своем отзыве заказчик указывает, что им проведен запрос предложений, а не конкурс.

По мнению заказчика, участникам необходимо было ознакомиться с самой документацией о проводимом запросе предложений и внимательно изучить Положение о закупке заказчика. Подавая заявку, участник дает согласие на все условия документации закупки.

АО «Варгашинское ДРСП» пояснило, что баллы по критерию оценки «цена» выставлялись пропорционально на основе начальной максимальной цены закупки и предложений цены участников.

Ссылаясь на пункт 4.4 положения о комиссии, заказчик пояснил, что в сотов комиссии в обязательном порядке включаются специалисты: представители финансового и производственного участков. Этого достаточно для экспертной оценки заявок.

Из отзыва так же следует, что по результатам проведенной закупки с ООО «Траст» 07.03.2017 заключен договор, который может быть приостановлен или отменен только на основании решения суда в соответствии с Гражданским кодексом РФ.

Комиссия Курганского УФАС России рассмотрела представленные доказательства, заслушала доводы, пояснения и возражения лиц, участвующих в деле, и пришла к следующим выводам.

Пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закон о защите конкуренции предусмотрено, что в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц предусмотрено, что целями регулирования указанного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи № 223-ФЗ, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать

требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Частью 1 статьи 4 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц закреплено, что положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения.

Во исполнение требований Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено Положение о закупках товаров (работ, услуг) для собственных нужд, утвержденного советом директоров АО «Варгашинское ДРСП» (протокол № 7 от 30.06.2014 года) (далее - Положение).

Частью 5 статьи 4 223-ФЗ установлено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 указанного закона. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

Руководствуясь нормами 223-ФЗ и Положением 21.02.2017 года в Единой информационной системе в сфере закупок на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31704815993 о проведении АО «Варгашинское ДРСП» закупки в виде запроса предложений на право заключения договора возмездного выполнения работ по разметке автомобильных дорог общего пользования федерального значения Р-254 «Иртыш» Челябинск-Курган-Омск-Новосибирск на участке км 278+417 – км 465+331. Извещение № 31704815993 от 21.02.2017 года.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки предложений от 01.03.2017 года № 6 на вышеуказанный запрос предложений поданы следующие заявки: № 1 – ООО «Транспецстрой», № 2 – ООО ПКФ «ЮУДС», № 3 – ООО «ТРАСТ».

Согласно части 10 статьи 3 223-ФЗ участник закупки, корпорация развития малого и среднего предпринимательства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации или созданные ими организации вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

1) неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей

в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Ни одно из вышеуказанных нарушений не заявлено ООО ПКФ «ЮУДС» в своей жалобе при обращении в антимонопольный орган.

Исходя из оснований, предусмотренных частью 10 статьи 3 Закона о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц иные нарушения указанного закона не могут быть обжалованы участником закупки в антимонопольный орган.

При этом, в своей жалобе ООО ПКФ «ЮУДС» ссылается на нарушение заказчиком и комиссией заказчика части 1 статьи 17 закона о защите конкуренции, требования которой распространяются на все торги, запросы котировок цен на товары, запросы предложений.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах,

запросе котировок, запросе предложений.

Из части 5 вышеуказанной статьи следует, что положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Обоснование нарушения части 1 статьи 17 вышеуказанного закона заявителем сводится к доводам, указанным в жалобе, которые по мнению Комиссии Курганского УФАС России не нашли своего подтверждения исходя из следующего.

Порядок поведения АО «Варгашинское ДРСП» закупки путем проведения запроса предложений и ценовых котировок регламентирован пунктом 9 Положения.

Согласно пункту 9.1.1 Положения под запросом предложений понимается способ осуществления закупок без проведения торгов и в сокращенные сроки, при котором информация о потребностях Заказчика в товарах, работах, услугах доводится до неограниченного круга поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем размещения на официальном сайте извещения о проведении запроса предложений, и победителем признается лицо, которое по заключению Комиссии, предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с установленными критериями и порядком оценки и сопоставления заявок.

При этом порядок вскрытия конвертов и оценки и сопоставления предложений регламентирован пунктом 9.1.8 Положения, который не предусматривает присутствие представителей участников запроса предложений и оглашение состава заявок, поданных для участия в запросе предложений.

В обосновании обязанности комиссии заказчика оглашать лицам, присутствующим при вскрытии конвертов, предложение участников закупки заявитель ссылается на пункт 6.7 Положения, который распространяется только на порядок вскрытия конвертов при проведении конкурса, а не запроса предложений.

Необходимо отметить, что при проведении вышеуказанной закупки заказчиком утверждена и размещена в Единой информационной системе в сфере закупок документация о проведении вышеуказанного запроса предложений, из которой следует, что критериями оценки предложений являются: цена, сроки выполнения работ, опыт работы, квалификационный состав работников предприятия, техническая оснащенность. Помимо вышеуказанной документации на сайте закупок также размещены оценочные листы, в которых в том числе указан коэффициент весомости критерия.

Итоговые баллы, присвоенные каждому из участников запроса предложений по каждому из критериев оценки, размещены в Единой информационной системе в сфере закупок в виде таблиц вместе с протоколом рассмотрения и оценки предложений от 01.03.2017 года № 6.

При проверке оценки предложений участников вышеуказанной закупки Комиссия Курганского УФАС России не выявила нарушений, способных повлиять на порядок

определения победителя запроса предложений.

Таким образом, довод заявителя о непрозрачности и не поддающихся пересчету итоговых коэффициентов, не нашел своего подтверждения.

Кроме Положения о закупках товаров (работ, услуг) для собственных нужд, АО «Варгашинское ДРСП» утверждено и размещено на сайте закупок Положение о комиссии по проведению закупок товаров (работ, услуг) для нужд АО «Варгашинское ДРСП» (далее – Положение о комиссии).

Пунктом 4 Положения о комиссии предусмотрен порядок формирования комиссии, из которого не следует обязанности по включению в состав комиссии экспертов, обладающих специальными познаниями, необходимыми для определения. Пункт 4.9 Положения о комиссии предусмотрено лишь право на привлечение к своей деятельности экспертов. При этом предусмотрено, что эксперты, как правило, не входят в состав комиссии, но могут быть включены в ее состав по решению Заказчика. Эксперты представляют в комиссию свои экспертные заключения по вопросам, поставленным перед ними комиссией. Экспертное заключение оформляется письменно и прикладывается к Протоколу рассмотрения и оценки предложений в зависимости от того, по какому поводу проводилась экспертиза.

Из документации о проведении вышеуказанного запроса предложений не следует, что заказчиком принято решение о привлечении экспертов в качестве членов комиссии для проведения вышеуказанной закупки. Следовательно, в протоколе рассмотрения и оценки предложений от 01.03.2017 года № 6 на вышеуказанный запрос предложений и не должны быть указаны сведения, свидетельствующие о том, что экспертная оценка осуществлялась.

На основании вышеизложенного Комиссией Курганского УФАС России нарушения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении вышеуказанного запроса предложений не установлены.

Руководствуясь статьями 17 и 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 - ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО Производственно-коммерческая фирма «ЮжУралДорСервис» признать необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.