

резолютивная часть оглашена 09 февраля 2010 г. г. Ижевск
изготовлено в полном объеме 24 февраля 2010 г.

Постоянно действующая Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, в составе:

председатель Комиссии:

члены Комиссии:

рассмотрев дело, возбужденное в отношении ООО «Успех - каждому», ЗАО «СПОИ» по признакам нарушения части 3 статьи 23 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» по факту распространения в газете «Успех каждому» № 50 (154) за 21-27 декабря 2009г. рекламы сигарет без предупреждения о вреде курения,

в присутствии: генерального директора ЗАО «Социально-производственное объединение инвалидов» - <...> согласно протоколу № 1 учредительного собрания ЗАО «СПОИ» от 30.10.1996 г., представителя ООО «Успех - каждому» - <...> по доверенности б/н от 29.12.2009 г.,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее - Удмуртское УФАС России) 25.12.2009г. поступило заявление гражданина <...> (б/н, б/д) по вопросу нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе при распространении рекламы сигарет в газете «Успех каждому».

Исходя из заявления <...> на с. 5 газеты «Успех каждому» № 50 (154) за 21-27 декабря 2009г. размещена реклама сигарет, в которой отсутствует предупреждение о вреде курения, что оказывает разлагающее влияние на общество.

22 января 2010 года Удмуртским УФАС России было возбуждено дело № СЮ04-03/2009-159Р по признакам нарушения ч. 3 ст. 23 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе» в отношении ЗАО «Социально-производственное объединение инвалидов» (далее – ЗАО «СПОИ»), ООО «Успех - каждому» по факту распространения в газете «Успех каждому» № 50 (154) за 21-27 декабря 2009г. рекламы следующего содержания: «ГЛАВБАЗА ЗАО «СПОИ» продукты оптом МЕТАЛОПРОКАТ черный и цветной Кондитерские изделия: шоколад «ВК», зефир, карамель, мармелад, ирис, щербет, печенье, крекер, восточные сладости, драже, пряники Макароны изделия из твердых и мягких сортов пшеницы Снэковая продукция: чипсы, орешки, семечки, кукурузные палочки, сухарики Сгущенное молоко ГОСТ. 380 г. Сигареты с фильтром, без фильтра Крупы в ассортименте (все виды) Мука в/с из твердых сортов пшеницы (дурум) Сахар с доставкой Продукция быстрого приготовления: картофельное пюре, каши (овсяная, гречневая), супы, вермишель, хлопья (гречневые, гороховые, овсяные) г. Ижевск, ул. Революционная, д. 64А, т.: 517-647, 517-649, 509-243 e-mail: spoi@bk.ru». Рассмотрение дела было назначено на 09 февраля 2010 года, запрошены необходимые документы и сведения.

ООО «Успех - каждому» представило следующие документы: копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица, 1-ую страницу выписки из ЕГРЮЛ, копию

свидетельства о регистрации средства массовой информации – газеты «Успех каждому» ПИ № ТУ 18-0066 от 23.04.2009г., копию договора на размещение рекламы № У0000899 от 08.02.2008г., заключенного с ЗАО «Социально-производственное объединение инвалидов», копию заказа № 6 от 11.12.2009г., копию акта № У10090 от 28.12.2009г., письменные пояснения.

ЗАО «СПОИ» представило следующие документы и информацию: копию протокола № 1 учредительного собрания ЗАО «СПОИ», копию договора аренды от 11.01.2006 г., копию свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе, ассортиментный перечень сигарет, копию устава ЗАО «СПОИ», копию свидетельства о государственной регистрации предприятия, макет рекламы, письменные пояснения.

На заседании Комиссии 09.02.2010 г., представитель ООО «Успех - каждому» поддержала письменные пояснения общества и указала, что ООО «Успех - каждому» признает вину в совершении нарушения по ч. 3 ст. 23 Федерального закона «О рекламе», однако, просит учесть следующее. Правонарушение было устранено обществом до рассмотрения дела, в настоящее время реклама публикуется в соответствии с действующим законодательством.

Генеральный директор ЗАО «СПОИ» пояснил, что рекламодатель размещает рекламно-информационные сообщения в издании Агентства в течение всего срока договора в соответствии с заказами рекламодателя, которые являются неотъемлемой частью договора. Все макеты рекламы были представлены рекламодателем ООО «Успех - каждому». ЗАО «СПОИ» утвердило макет рекламы в рамках закона.

Комиссия Удмуртского УФАС России, исследовав материалы дела, заслушав доводы лиц, участвующих в деле, пришла к следующим выводам.

22 января 2010 года Удмуртским УФАС России было возбуждено дело № СЮ04-03/2009-159Р по заявлению гражданина <...> в отношении ЗАО «СПОИ»), ООО «Успех - каждому» по факту распространения в газете «Успех каждому» № 50 (154) за 21-27 декабря 2009г. рекламы следующего содержания: «ГЛАВБАЗА ЗАО «СПОИ» продукты оптом МЕТАЛОПРОКАТ черный и цветной Кондитерские изделия: шоколад «ВК», зефир, карамель, мармелад, ирис, щербет, печенье, крекер, восточные сладости, драже, пряники Макароны изделия из твердых и мягких сортов пшеницы Снэковая продукция: чипсы, орешки, семечки, кукурузные палочки, сухарики Сгущенное молоко ГОСТ. 380 г. Сигареты с фильтром, без фильтра Крупы в ассортименте (все виды) Мука в/с из твердых сортов пшеницы (дурум) Сахар с доставкой Продукция быстрого приготовления: картофельное пюре, каши (овсяная, гречневая), супы, вермишель, хлопья (гречневые, гороховые, овсяные) г. Ижевск, ул. Революционная, д. 64А, т.: 517-647, 517-649, 509-243 e-mail: spoi@bk.ru». При этом, указанная реклама была размещена без предупреждения о вреде курения.

Бесплатный рекламно-информационный ежедневник «Успех каждому», как печатное средство массовой информации, зарегистрирован Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи и массовых коммуникаций по УР (свидетельство о регистрации СМИ ПИ № ТУ 18-0066 от 23.04.2009 г.). Примерная тематика и (или) специализация: рекламно-информационная, реклама более 40%.

Издателем и учредителем газеты «Успех каждому» является ООО «Успех каждому» (426067, г. Ижевск, ул. Т. Барамзиной, 30).

Реклама сигарет была размещена в газете «Успех каждому» № 50 (154) за 21-27 декабря 2009г. на основании договора № У0000899 от 08.02.2008 г., заключенного между ООО «Успех - каждому» и ЗАО «СПОИ», согласно условиям которого, рекламодатель (ЗАО «СПОИ») поручает, а агентство принимает на себя обязательство по изготовлению и размещению рекламных объявлений в газете агентства «Успех - каждому» на условиях договора.

Согласно п. 1.2. договора рекламодатель размещает рекламно-информационные сообщения в издании Агентства в течение всего срока договора в соответствии с заказами рекламодателя, которые являются неотъемлемой частью договора. В заказе рекламодатель указывает объем, количество, периодичность выхода сообщений, полосу, номера издания, сумму к оплате, срок оплаты. Заказ подается рекламодателем в письменном виде за подписью руководителя рекламодателя или его уполномоченного лица и должны быть скреплены печатью.

Макет рекламы Главбазы ЗАО «СПОИ», в том числе сигарет, был согласован генеральным директором ЗАО «СПОИ» <...> в надлежащем состоянии, то есть в рассматриваемой рекламе было указано предупреждение о вреде чрезмерного курения. Согласно акту выполненных работ от 28.12.2009 г. услуги по размещению рекламы в № 50 (154), № 51 (155) выполнены полностью и в срок.

Таким образом, ЗАО «СПОИ» является рекламодателем, поскольку непосредственно определило объект рекламирования и содержание рекламы.

ООО «Успех - каждому» является рекламодателем рекламы Главбазы ЗАО «СПОИ», содержащей рекламу сигарет, размещенной на странице 5 газеты «Успех каждому» № 50 (154) за 21-27 декабря 2009г., поскольку непосредственно осуществило распространение указанной рекламы.

В соответствии с п.1) ст. 3 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» реклама – это информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование и поддержание интереса к нему, и его продвижение на рынке.

Рассматриваемая реклама распространяется с помощью периодического печатного издания – газеты «Успех каждому», адресована неопределенному кругу лиц – потенциальным читателям газеты, и направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования – товарам, реализуемым на Главбазе ЗАО «СПОИ», в том числе сигаретам.

Таким образом, рассматриваемая реклама привлекает внимание как к продавцу продуктов питания, в т.ч. сигаретам – ЗАО «СПОИ», так и к самой продукции – сигаретам, реализуемых на Главбазе. Данная реклама является комплексной: рекламируется и продавец, и сама продукция, реализуемая данным продавцом, причем в неразрывной связи.

В соответствии с ч. 3 ст. 23 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» реклама табака и табачных изделий в каждом случае должна сопровождаться предупреждением о вреде курения, причем такому предупреждению должно быть отведено не менее чем десять процентов рекламной площади (рекламного пространства). В рекламе Главбазы ЗАО

«СПОИ», содержащей рекламу сигарет, на странице 5 газеты «Успех каждому» № 50 (154) за 21-27 декабря 2009г., отсутствует предупреждение о вреде курения, что является нарушением требований ч. 3 ст. 23 ФЗ «О рекламе».

Согласно ч. 7 ст. 38 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частями 2-4 статьи 23 настоящего Федерального закона.

Таким образом, рекламодатель ООО «Успех - каждому», распространив рекламу сигарет в газете «Успех каждому» № 50 (154) за 21-27 декабря 2009г., без предупреждения о вреде курения, нарушило часть 3 статьи 23 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе».

Согласно ч. 6 ст. 38 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе» рекламодатель несет ответственность за нарушение требований, установленных частями 1 и 3 статьи 23 Федерального закона.

Рекламодатель ЗАО «СПОИ» согласовало с ООО «Успех - каждому» макет рекламы, в котором присутствовало предупреждение о вреде курения, что соответствует требованиям части 3 статьи 23 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе». Данный факт подтверждается материалами дела.

В силу абз. а) п. 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006г. №508, производство по делу может быть прекращено в случае неподтверждения в ходе рассмотрения дела наличия фактов нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Таким образом, Комиссия, исследовав материалы дела, выслушав устные пояснения лиц, участвующих в деле, пришла к выводу о прекращении производства по делу № СЮ04-03/2009-159Р в отношении ЗАО «Социально - производственное объединение инвалидов», в связи с неподтверждением в действиях общества факта нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

На заседании Комиссии ООО «Успех - каждому» представило доказательства устранения нарушения законодательства РФ о рекламе при распространении рекламы сигарет без предупреждения о вреде курения, в связи с чем, Комиссия Удмуртского УФАС России, руководствуясь п. 44, 45 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006г. № 508, пришла к выводу о нецелесообразности выдачи предписания о прекращении нарушения законодательства РФ о рекламе ООО «Успех - каждому».

Руководствуясь частью 1 ст. 36 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе», и в соответствии с абз. а) п. 36, п. 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 г. № 508, п. 3.55 Приказа ФАС от 28.12.2007 г. N 453 «Об утверждении Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам

нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе», Комиссия Удмуртского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать рекламу следующего содержания: «ГЛАВБАЗА ЗАО «СПОИ» продукты оптом МЕТАЛОПРОКАТ черный и цветной Кондитерские изделия: шоколад «ВК», зефир, карамель, мармелад, ирис, щербет, печенье, крекер, восточные сладости, драже, пряники Макароны изделия из твердых и мягких сортов пшеницы Снэковая продукция: чипсы, орешки, семечки, кукурузные палочки, сухарики Сгущенное молоко ГОСТ. 380 г. Сигареты с фильтром, без фильтра Крупы в ассортименте (все виды) Мука в/с из твердых сортов пшеницы (дурум) Сахар с доставкой Продукция быстрого приготовления: картофельное пюре, каши (овсяная, гречневая), супы, вермишель, хлопья (гречневые, гороховые, овсяные) г. Ижевск, ул. Революционная, д. 64А, т.: 517-647, 517-649, 509-243 e-mail: spoi@bk.ru», размещенную на странице 5 газеты «Успех каждому» № 50 (154) за 21-27 декабря 2009г.,

ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 3 статьи 23 Федерального закона от 13.03.2006г. № 38-ФЗ «О рекламе».

2. Признать ООО «Успех - каждому» рекламораспространителем, нарушившим требования части 3 статьи 23 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе».

3. Не выдавать предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе ООО «Успех - каждому» в связи с представлением доказательств устранения нарушения законодательства РФ о рекламе.

4. Передать материалы дела № СЮ04-03/2009-159Р уполномоченному должностному лицу Удмуртского УФАС России для возбуждения в отношении ООО «Успех - каждому» дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

5. Прекратить производство по делу в отношении ЗАО «Социально – производственное объединение инвалидов» в связи с неподтверждением факта нарушения законодательства РФ о рекламе.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии