

Резолютивная часть решения оглашена 16 января 2014 года

В полном объеме решение изготовлено 30 января 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев дело № 03-28/14-2013, возбужденное в отношении ООО «Озеркинское водоснабжение» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с взиманием платы по выдаче технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и взимания платы за опломбировку приборов учета холодного водоснабжения, в отсутствие законного представителя общества, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

Ответчик по делу: Общество с ограниченной ответственностью «Озеркинское водоснабжение» (далее – ООО «Озеркинское водоснабжение», ответчик).

ООО «Озеркинское водоснабжение» является юридическим лицом, коммерческой организацией, созданной для удовлетворения общественных потребностей юридических и физических лиц в работах, товарах и услугах и получении прибыли.

Основным видом деятельности общества является сбор, очистка и распределение воды (ОКВЭД 41.00), дополнительным — удаление и обработка сточных вод (ОКВЭД 90.00.1).

Марийским УФАС России в рамках контрольных мероприятий по соблюдению ресурсоснабжающими организациями Республики Марий Эл Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в адрес ООО «Озеркинское водоснабжение» был направлен запрос от 14.08.2013 исх. № 03-34/4130 относительно стоимости услуг по опломбировке приборов учета холодного водоснабжения и стоимости услуг по выдаче технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения далее - ТУ).

Из представленных ООО «Озеркинское водоснабжение» письмом от 03.09.2013 вх. № 4877 следует, что обществом рассматриваемые услуги оказывались на платной основе в связи с чем Марийским УФАС России в действиях ООО «Озеркинское водоснабжение» выявлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которые выразились в следующем.

1. Приказом № 21а от 10.01.2012 ООО «Озеркинское водоснабжение» установлена плата за опломбирование приборов учета и выдачу технических условий присоединения к сетям водоснабжения, согласно которому стоимость

опломбировки прибора учета составляла 95 рублей, а стоимость по выдаче ТУ — 383 рублей.

09.01.2013 г. ООО «Озеркинское водоснабжение» был издан приказ № 41/01 «Об установлении стоимости на выдачу технических условий присоединения к сетям водоснабжения и на опломбировку приборов учета», согласно которому приказано взимать плату за опломбировку приборов учета в размере 95 рублей и за выдачу ТУ — 383 рубля.

Также представлена копия одного выданного ТУ, в связи с тем, что общество не оставляло копии ТУ в организации, то представить все выданные ТУ не имелось возможности, представлены акты выполненных работ по опломбировке приборов учета и справки от оказания услуг на платной основе по опломбировке и выдаче ТУ за 2012 и 2013 года, которые подтверждают факт взимания ООО «Озеркинское водоснабжение» сумм по опломбировке приборов учета и по выдаче ТУ.

Вместе с тем, законодательно установленных требований к гражданам — потребителям об оплате услуг водоснабжающих организаций по опломбированию приборов (узлов) учета расхода воды и по выдаче ТУ не предусмотрено и действия общества навязывают физическим лицам дополнительные платные услуги по опломбированию прибора учета воды и по выдаче ТУ.

В процессе рассмотрения дела Комиссией Марийского УФАС России установлено следующее.

1. В соответствии с [частью 1 статьи 10](#) Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры относятся к видам деятельности естественных монополий.

Согласно п. 5 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта — субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В связи с тем, что ООО «Озеркинское водоснабжение» осуществляет деятельность по водоснабжению и водоотведению, то данное предприятие занимает доминирующее положение на соответствующем товарном рынке, а опломбирование приборов учета не образует отдельного товарного рынка в силу взаимозаменяемости обязанности ресурсоснабжающей организации по обеспечению собственников помещений коммунальными услугами и установки приборов учета.

Часть 5 статьи 13 Закона об энергосбережении обязывает собственников помещений в многоквартирных домах обеспечить оснащение таких домов

приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической энергии, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию.

Правилами № 307 и Правилами № 354 предусмотрена возможность определения объемов коммунальных ресурсов исходя из показаний индивидуальных приборов учета, либо по формуле с учетом норматива потребления.

При этом Правила № 307 и Правила № 354 не содержат такого понятия, как «ввод индивидуального прибора учета в эксплуатацию», а также не содержат определения момента возникновения оснований для применения порядка расчета за фактически потребленную холодную воду.

Ввод в эксплуатацию приборов учета - это документально оформленная в установленном порядке готовность средства измерений к использованию по назначению (статья 2 Федерального закона № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»), то есть целью ввода прибора в эксплуатацию является документальное оформление соответствия установленного прибора учета (впервые либо после ремонта, поверки) требованиям законодательства.

Следовательно, при вводе прибора учета в эксплуатацию проверяется, в том числе наличие пломбы на этом приборе (заводской либо установленной специализированной организацией после поверки либо ремонта прибора учета), а не на месте установки прибора.

Таким образом, при установке прибора учета должен быть опломбирован и проверен сам прибор учета.

Вместе с тем указания на обязательность опломбировки места установки прибора учета как на условие принятия показаний данного прибора для определения объемов коммунальных услуг; на необходимость произведения такого действия как условия заключения договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета, в нормативных актах, в том числе в приказе Минэнерго Российской Федерации от 07.04.2010 № 149 «Об утверждении порядка заключения и существенных условий договора, регулирующего условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов», не содержится.

Следовательно, процедура по опломбировке мест установки приборов учета не является обязательной частью процедуры по вводу прибора учета в эксплуатацию. Действующие нормы права не возлагают на собственников помещений обязанность по возмездному приобретению у соответствующей организации услуги за опломбирование места установки прибора учета.

Действия ООО «Озеркинское водоснабжение» по взиманию с потребителей – физических лиц платы за опломбировку приборов учета холодной воды ущемляют права и законные интересы собственников и пользователей указанных жилых помещений, поскольку ставят перед ними необоснованные условия реализации своих прав на принятие в эксплуатацию приборов учета холодной воды по сравнению с условиями, предусмотренными Гражданским кодексом РФ, Правилами № 307 и Правилами № 354, что является нарушением части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В рамках рассмотрения указанного дела Комиссией Марийского УФАС России установлено, что ООО «Озеркинское водоснабжение» в 2012 году незаконно получило за опломбировку приборов учета потребляемой холодной воды с физических лиц 2 660 рублей, в 2013 году — 1 045 рублей, в связи с чем сумма в размере 3 705 рублей подлежит перечислению в федеральный бюджет как незаконно полученный доход и на основании указанного Комиссией Марийского УФАС России принято решение выдать соответствующее предписание.

2. Согласование подключения к сетям инженерно-технического обеспечения также не образует отдельного товарного рынка в силу взаимозаменяемости обязанности ресурсоснабжающей организации по обеспечению собственников помещений коммунальными услугами и выдаче технических условий на присоединение к водопроводным/канализационным сетям, обеспечивающим возможность приобретения соответствующих коммунальных услуг по поставке и передаче холодной воды и отводу сточных вод по централизованным сетям инженерно-технического обеспечения. Данная услуга также как и пломбирование приборов учета является составной частью услуг по водоснабжению и водоотведению, на рынке которых МУП «Сернурводоканал» занимает доминирующее положение.

В соответствии с [ч. 10 ст. 48](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение, а также порядок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 г. № 83 утверждены [Правила](#) определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - Правила).

Названные [Правила](#) регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - технические условия), включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения ([п. 1](#)).

В соответствии с [п. 2](#) Правил подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения" - процесс, дающий возможность осуществления подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также к оборудованию по производству ресурсов.

Предоставление технических условий и последующее подключение потребителя является технологическим процессом и не может иметь своей целью извлечение экономической выгоды энергоснабжающей организации вследствие взимания платы за подключение.

На основании [п. 6](#) Правил в случае если правообладатель земельного участка намерен осуществить подключение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и если технические условия для его подключения отсутствовали либо истек срок их действия, а также если истек срок действия технических условий, выданных органом местного самоуправления в составе документов о предоставлении земельного участка, правообладатель в целях определения необходимой ему подключаемой нагрузки обращается в организацию, осуществляющую эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, к которым планируется подключение построенного объекта капитального строительства, для получения технических условий.

В соответствии с пунктом 9 Правил, организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения указанного в пункте 8 Правил запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. В целях проверки обоснованности отказа в выдаче технических условий правообладатель земельного участка вправе обратиться в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по технологическому надзору за соответствующим заключением.

Выдача технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы.

Пунктом 11 Правил, для подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения не требуется создания (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения, плата за подключение не взимается.

[Пунктом 15](#) Правил предусмотрено, что подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (в том числе водопроводным сетям) осуществляется на основании публичного договора о подключении.

Организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, выдает технические условия на подключение с указанием критериев определения возможности подключения, в рассматриваемом случае водопровода, с указанием координат точки подключения - к водопроводному колодцу (ВК) на определенном водопроводе, проходящему по определенной улице в определенном районе населенного пункта, с указанием размера (диаметра) водопровода, материала труб и гарантируемого напора в точке подключения, наличии либо отсутствии водоотведения, исходя из технической возможности организации. Данные условия выдаются с тем, чтобы заказчик, зная технические требования для возможного подключения к водопроводу на условиях, предусмотренных ТУ, произвел строительство и монтаж водопроводных сетей на своей границе балансовой принадлежности с таким расчетом, чтобы у него, с учетом длины, диаметра труб, их качества, имелась техническая возможность санкционированной врезки в сети инженерно-технического обеспечения питьевой

водой в целях дальнейшего обеспечения гарантированного водоснабжения и надлежащего получения услуг водоснабжения.

Плата за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения определяется на основании тарифов, установленных органом местного самоуправления для подключения объекта капитального строительства к системам коммунальной инфраструктуры соответствующей ресурсоснабжающей организации.

Действующим законодательством Российской Федерации взимание платы за выдачу технических условий не предусмотрено, не зависимо от того кем выдается технические условия.

В рамках рассмотрения указанного дела Комиссией Марийского УФАС России установлено, что ООО «Озеркинское водоснабжение» в 2012 выдало ТУ на платной основе 23 гражданам, в 2013 году — 1 гражданину, проживающим в Горномарийском муниципальном районе.

1. На момент рассмотрения дела рассматриваемые Комиссией Марийского УФАС России приказы ООО «Озеркинское водоснабжение» от 2012 и 2013 года не отменены, приказ 41/01 «Об установлении стоимости на выдачу технических условий присоединения к сетям водоснабжения и на опломбировку приборов учета» действует в связи с чем ООО «Озеркинское водоснабжение» продолжает взимать плату за опломбировку приборов учета холодного водоснабжения и за выдачу ТУ. Таким образом ООО «Озеркинское водоснабжение» продолжает нарушать антимонопольное законодательство и Комиссия Марийского УФАС России принимает решение выдать обязательное для исполнения предписание по прекращению нарушения антимонопольного законодательства.

1. Таким образом, ООО «Озеркинское водоснабжение» незаконно в 2012 году получило сумму в размере 8 809 рублей, а в 2013 году — 383 рубля, в связи с чем сумма в размере 9 192 рубля подлежит также перечислению в федеральный бюджет как незаконно полученный доход и на основании указанного Комиссией Марийского УФАС России принято решение выдать соответствующее предписание.

На основании имеющихся в материалах дела доказательств и объяснений ООО «Озеркинское водоснабжение» Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу, что ООО «Озеркинское водоснабжение» не только не проявило должной осмотрительности, но и занимая доминирующее положение на рынке по оказанию услуг водоснабжения и водоотведения в границах муниципального образования «Горномарийский район», допустило злоупотребление своим положением, взимая плату за опломбирование приборов учета и за разработку технических условий по подключению объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, результатом которого стало ущемление прав и интересов определенного количества физических лиц.

Руководствуясь статьей 10, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл по рассмотрению дела о

нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

Признать в действиях ООО «Озеркинское водоснабжение» факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части взимания платы за опломбирование приборов учета холодного водоснабжения и взимания платы за выдачу технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

1. Выдать ООО «Озеркинское водоснабжение» обязательное для исполнения предписание по прекращению нарушения антимонопольного законодательства.
2. Выдать ООО «Озеркинское водоснабжение» обязательное для исполнения предписание о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства, в размере 12 897 рублей.
3. Передать материалы дела для возбуждения дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия в Арбитражный суд Республики Марий Эл.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Предписание № 03-28/14-2013

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии членов Комиссии, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 29.01.2014 по делу № 03-28/14-2013 о нарушении ООО «Озеркинское водоснабжение» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. ООО «Сернурводоканал» в десятидневный срок с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение антимонопольного

законодательства, путем отмены приказа ООО «Озеркинское водоснабжение» № 21а от 10.01.2012 и приказа № 41/01 от 09.01.2013 «Об установлении стоимости на выдачу технических условий присоединения к сетям водоснабжения и на опломбировку приборов учета».

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Марийское УФАС России в *трехдневный срок* с момента исполнения настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Республики Марий Эл в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Предписание № 03-28/14-2013

о перечислении в федеральный бюджет дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства

Комиссия Марийского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии, членов Комиссии, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 29.01.2014 по делу № 03-28/14-2013 о нарушении ООО «Озеркинское водоснабжение» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

предписывает:

1. ООО «Озеркинское водоснабжение» перечислить в федеральный бюджет сумму дохода, полученного в результате нарушения антимонопольного законодательства в размере 12 897 (двенадцать тысяч восемьсот девяносто семь) рублей.
2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Марийское УФАС России до 28 февраля 2014 г.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд Республики Марий Эл в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

Администратор поступлений в бюджет – Марийское УФАС России (ИНН 1215026787, КПП 121501001, ОКТМО 88701000)

Наименование получателя – УФК по Республике Марий Эл (Марийское УФАС России)

Банк получателя – ГРКЦ НБ Республики Марий Эл Банка России г. Йошкар-Ола, БИК банка 048860001

счет получателя: 40101810100000010001,

код бюджетной классификации 161 1 16 02010 01 6000 140

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Примечание: В соответствии с ч. 2.6 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от восьми тысяч до двенадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц – от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.