

18 октября 2022 года

г. Красноярск

Резолютивная часть решения оглашена 5 октября 2022 года.

В полном объеме решение изготовлено 18 октября 2022 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дела № 024/01/10-648/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии (далее – Комиссия), рассмотрев дело № 024/01/10-648/2022 по признакам нарушения публичным акционерным обществом «Красноярскэнергосбыт» (ИНН 2466132221, КПП 246601001, 660017, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Дубровинского, д. 43) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), установила следующее.

Красноярское УФАС России по поручению ФАС России рассматривает заявление АО «Газпром энергосбыт» на действия ПАО «Красноярскэнергосбыт», выразившиеся в понуждении к оплате услуг по договору энергоснабжения № 1000401197 от 01.03.2018 в отношении точки поставки АЗС № 216 по тарифу СН-2 (вх. от 07.12.2021 № 22270).

Дело № 024/01/10-648/2022 возбуждено приказом Красноярского УФАС России от 10.03.2022 № 76 по признакам нарушения ПАО «Красноярскэнергосбыт» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в применении уровня напряжения СН-2 в отношении точки поставки АЗС № 216 по договору энергоснабжения № 1000401197 от 01.03.2018.

Определением от 22.03.2022 рассмотрение дела № 024/01/10-648/2022 назначено на 27.04.2022 в 11:30. К участию в рассмотрении дела привлечены: в качестве заявителя – АО «Газпром энергосбыт», в качестве ответчика – ПАО «Красноярскэнергосбыт».

Определением от 27.04.2022 рассмотрение дела № 024/01/10-648/2022 отложено на

10.06.2022 в 11:30, к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица привлечено ПАО «Россети Сибирь».

Определением от 01.06.2022 рассмотрение дела № 024/01/10-648/2022 отложено на 01.08.2022 в 15:00, к участию в рассмотрении дела в качества заинтересованного лица привлечено ООО «Газпромнефть-Центр».

Определением от 01.08.2022 рассмотрение дела № 024/01/10-648/2022 отложено в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела на 05.10.2022 в 15:00.

Указанное определение получено ПАО «Красноярскэнергосбыт» 16.08.2022 (почтовое уведомление № 80085275215850), АО «Газпром энергосбыт» 11.08.2022 (почтовое уведомление № 80085275215867), ООО «Газпромнефть-Центр» 12.08.2022 (почтовое уведомление № 80085275215874), ПАО «Россети Сибирь» 09.08.2022 (почтовое уведомление № 80085275215843). Таким образом, лица, участвующие в деле, являются надлежащим образом уведомленными о времени и месте рассмотрения дела.

В заключении об обстоятельствах дела № 024/01/10-648/2022 от 01.08.2022 (исх. № 12451 от 03.08.2022) изложены фактические обстоятельства дела, установленные Комиссией, а также доказательства, на которых основаны выводы Комиссии.

ПАО «Красноярскэнергосбыт» (вх. № 17758-ЭП/22 от 04.10.2022) направило в адрес управления отзыв на заключение об обстоятельствах дела, в котором приведены доводы о необходимости применения при определении расчетного уровня напряжения для потребителя АО «Газпром энергосбыт» положений абзаца 5 пункта 15(2) Правил № 861, представленные обществом ранее, в ходе рассмотрения настоящего дела.

Отзывы на заключение об обстоятельствах дела от АО «Газпром энергосбыт», ПАО «Россети Сибирь» не поступили.

В рассмотрении дела № 024/01/10-648/2022, состоявшемся 05.10.2022, приняли участие представитель ПАО «Красноярскэнергосбыт» Альмухометова Н.П. (доверенность № 19-2021 от 01.01.2021), представитель ПАО «Россети Сибирь» Слюсаренко С.А. (доверенность № 24/344 от 18.07.2022), представитель АО «Газпром энергосбыт» Небасуй М.Н. (доверенность № ГЭС-2373/21 от 15.07.2021) принял участие в рассмотрении дела с использованием системы видеоконференции, которые поддержали ранее сформированные позиции по обстоятельствам дела.

Представитель ПАО «Красноярскэнергосбыт» заявила ходатайство об отложении рассмотрения дела № 024/01/10-648/2022 до изготовления в полном объеме решения Арбитражного суда города Москвы по делу № А40-9857/2022 в целях осуществления гарантирующим поставщиком перерасчета выставленной АО «Газпром энергосбыт» платы за потребленную электрическую энергию в соответствии с выводами, сделанными судом.

Представитель АО «Газпром энергосбыт» категорически возражал против удовлетворения указанного ходатайства в связи с тем, что оттягивание принятия решения по настоящему делу нарушает права и законные интересы общества.

Представитель ПАО «Россети Сибирь» оставил рассмотрение ходатайства на

усмотрение Комиссии.

С учетом позиции заявителя, принимая во внимание установленный АПК РФ порядок вступления судебных актов суда первой инстанции в законную силу, а также учитывая изложенную в определении от 10.06.2022 позицию Комиссии об отсутствии существенных оснований полагать, что принятый по делу № А40-9857/2022 судебный акт будет иметь значение для рассмотрения настоящего дела по существу, Комиссия не нашла оснований для удовлетворения ходатайства ПАО «Красноярскэнергосбыт».

В ходе рассмотрения дела Комиссия установила следующие обстоятельства.

Между ПАО «Красноярскэнергосбыт» и АО «Газпром энергосбыт» действует договор энергоснабжения от 01.03.2018 №1000401197 (заключен 01.03.2018 с правопродшественником АО «Межрегионэнергосбыт»).

Письмом от 20.07.2020 № 07-13422 АО «Газпром энергосбыт» обратилось в адрес ПАО «Красноярскэнергосбыт» с заявлением о дополнении договора от 01.03.2018 №1000401197 с 01.08.2020 новыми точками поставки, в том числе, АЗС №216 ООО «Газпромнефть-Центр» по адресу: г. Красноярск, Северное шоссе, 11 А.

В соответствии с подготовленным ПАО «Красноярскэнергосбыт» Соглашением от 25.09.2020 о внесении изменений в договор энергоснабжения №1000401197 от 01.03.2018 в отношении точки поставки АЗС № 216 определен уровень напряжения СН-2 10кВ.

Указанное соглашение было возвращено заявителем с протоколом разногласий в части изменения уровня напряжения тарифа для объекта АЗС №216 на ВН-110 кВ.

Из заявления следует, что с августа 2020 года ПАО «Красноярскэнергосбыт» применяет в отношении АЗС № 216 уровень напряжения СН-2, о чем свидетельствуют представленные платежные документы. АО «Газпром энергосбыт» производит оплату за электроэнергию по тарифу ВН. В связи с неполучением оплаты по более дорогому тарифу СН-2 гарантирующий поставщик направляет в адрес заявителя уведомления о введении ограничения режима потребления в отношении всех точек поставки по договору №1000401197 (представлены уведомления от 20.11.2020 № 130172-35, от 20.02.2021 № 23006-41, от 20.04.2021 № 51616-74, от 19.08.2021 № 105345-39, от 13.09.2021 № 116744-70, от 21.09.2021 № 120588-23), принуждая АО «Газпром энергосбыт» путем угрозы прекращения подачи электроэнергии вносить оплату по тарифу СН-2.

Из акта разграничения балансовой принадлежности сетей и эксплуатационной ответственности сторон с однолинейной схемой электроснабжения № б/н от 2014 года (представленного в материалы дела заявителем и ответчиком), оформленного сетевой организацией ОАО «МРСК Сибири» (переименовано в ПАО «Россети Сибирь») в отношении АЗС № 216, следует, что энергопринимающие устройства указанного объекта подключены опосредованно через объекты электросетевого хозяйства следующих лиц:

Оп. № 1 ВЛ-10 кВ от оп. № 18 ВЛ-10 кВ в сторону КТП-9024а ООО «Первая объединенная шинная компания»;

ВЛ-10 кВ от РУ-10 кВ ТП-9007 (10/0,4 кВ) до оп. № 18 ВЛ-10 кВ ООО «Агробизнеснаб»;

КЛ-10 кВ от РУ-10 кВ ТП-9005 (10/0,4 кВ) до РУ-10 кВ КТП-9007 ООО «Центр-услуги», которые подключены к яч. №13 РУ-10 кВ ПС-1 10/10 кВ №49 «Юбилейная» филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго».

Таким образом, энергопринимающие устройства АЗС № 216 ООО «Газпромнефть-Центр» (ранее ОАО «Газпромнефть-Новосибирск») подключены к подстанции сетевой организации опосредованно через объекты несетевых организаций.

Между АО «Газпром энергосбыт» и ООО «Газпромнефть-Центр» заключен договор энергоснабжения № 1773/ЭН от 01.07.2020.

В расчетах с ООО «Газпромнефть-Центр» АО «Газпром энергосбыт» применяет уровень напряжения ВН, о чем свидетельствует представленные в материалы дела приложение № 4 к указанному договору, а также расчетные документы, выставленные потребителю за период с августа 2020 года по май 2022 года.

Согласно пояснениям АО «Газпром энергосбыт» (вх. № 12751 от 18.07.2022) энергосбытовая организация потребителю реализует электроэнергию по самому дешевому тарифу ВН в соответствии с действующим законодательством, однако приобретать электроэнергию в отношении той же самой точки АО «Газпром энергосбыт» вынуждено по более дорогому тарифу СН-2, т.к. по этому тарифу ПАО «Красноярскэнерго» выставляет расчетные документы и принуждает к фактической оплате (путем направления уведомлений на ограничение). Таким образом, АО «Газпром энергосбыт» несет материальные потери в виде разницы в стоимости покупки и продажи, определенной по разным тарифам, что приводит к ущемлению прав общества.

В соответствии с пояснениями ООО «Газпромнефть-Центр» (вх. № 12304 от 11.07.2022), уровень напряжения, применимый для расчетов по точке поставки АЗС № 216, в силу абз. 5 п. 15(2) Правил №861 должен определяться не на границе присоединения самой АЗС, а на границе присоединения первого потребителя к сетевой организации. А так как эта граница располагается на подстанции, то в силу абз. 3 п. 15(2) ПНД уровень напряжения должен определяться по значению высшего (питающего) напряжения подстанции (в данном случае это ВН), что следует из документов о технологическом присоединении. ПАО «Красноярскэнерго» требования действующего законодательства нарушает и ущемляет тем самым права своего непосредственного контрагента (АО «Газпром энергосбыт»), т.к. незаконно завышает стоимость поставляемой ему электроэнергии, а также нарушает права конечного потребителя (ООО «Газпромнефть-Центр»), т.к. своими уведомлениями на ограничение режима потребления, основанными на незаконно завышенной стоимости электроэнергии, ставит под угрозу прекращения энергоснабжения на всей территории Красноярского края всего оборудования ООО «Газпромнефть-Центр».

Согласно пояснениям ПАО «Красноярскэнерго» (вх. № 24160 от 29.12.2021), для энергоустановки объекта АЗС № 216, имеющей опосредованное присоединение к сетям сетевой организации через сети потребителя ООО «Центр-услуги», уровень напряжения определяется на основании требований абзаца 5 пункта 15(2) Правил № 861, исходя из уровня напряжения, на котором фактически подключена энергоустановка ООО «Центр-услуги», к сетям сетевой организации, т.е. 10 кВ, что соответствует уровню напряжения СН-2. Для ООО «Центр-услуги», в свою очередь, уровень напряжения определен в соответствии с пунктом 45 Методических

рекомендаций, как для потребителя, имеющего непосредственное присоединение к сетям сетевой организации, по значению питающего (высшего) напряжения кабеля ПС-110/10 кВ, для которого уровень напряжения соответствует ВН.

Согласно Акту № АРБП-В45-17-329179 разграничения балансовой принадлежности сторон от 24.01.2017 граница балансовой принадлежности между ПАО «Россети Сибирь» и ООО «Центр-услуги» проходит по контактам крепления КЛ-10кВ АСБ-10(3x120)мм², L=40м к яч. № 13 РУ-10кВ ПС-110/10кВ № 49 «Юбилейная»; из схемы электроснабжения следует прохождение указанной границы по подстанции.

В письме ПАО «Россети Сибирь» от 29.01.2021 № 1.3/50.4/385-исх-по (представлено в материалы дела ответчиком, вх. № 24160 от 29.12.2021) сетевая организация приводит позицию, согласно которой для определения уровня напряжения в точке поставки электрической энергии в отношении объекта потребителя АО «Газпром энергосбыт», подключенного опосредованно от электросетевого хозяйства филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго», необходимо руководствоваться абз. 5 п. 15.2 Правил № 861.

ФАС России в письмах от 24.09.2021 № ВК/80924/21, от 08.04.2022 № ВК/33991/22 указала, что в случае если потребитель опосредованно (через объекты одной или нескольких несетевых организаций) присоединен к трансформаторной подстанции сетевой организации, то уровень напряжения для такого потребителя должен определяться по значению питающего (высшего) напряжения трансформаторной подстанции. Неверное применение гарантирующим поставщиком расчетного уровня напряжения для потребителя может содержать признаки нарушения Закона о защите конкуренции.

ПАО «Красноярскэнергосбыт» (вх. № 10224 от 07.06.2022) в обоснование причин невозможности применения в отношении потребителя, опосредованно присоединенного к подстанции через объекты несетевых организаций, указывает на то обстоятельство, что сетевая организация несет затраты при передаче электроэнергии через сети владельца, не имеющего статуса сетевой организации, следовательно, для целей применения тарифа на услуги по передаче электроэнергии потребителю принимается фактический уровень напряжения, на котором к сетям сетевой организации подключены энергопринимающие устройства иного владельца. В силу физических процессов в сетях с высоким напряжением возникает меньше потерь, что влечет установление более низкого норматива, и, следовательно, более низкого тарифа на услуги по передаче электроэнергии, с учетом этого формируется государственное регулирование путем установления дифференциации по уровням напряжения сетей для сетевых организаций.

Согласно пояснениям Министерства тарифной политики Красноярского края (вх. № 11425 от 27.06.2022), в соответствии с согласованными смежными сетевыми организациями ПАО «Россети Сибирь» и ООО «Энерго-Терм» объемами тарифный уровень напряжения по ячейкам № 21 и № 50 ЗРУ-10кВ ПС № 49 «Юбилейная» составил 110кВ и выше (ВН).

Как указывалось выше, объекты ООО «Центр-услуги» (через которые опосредованно присоединен к сетям сетевой организации объект АЗС № 216) подключены к ячейке №13 РУ-10 кВ ПС-110/10 кВ №49 «Юбилейная».

Вместе с тем, в материалах дела отсутствуют доказательства учета в тарифе ПАО «Россети Сибирь» на оказание услуг по передаче электроэнергии затрат, связанных с передачей электроэнергии по сетям, не принадлежащим на законном основании сетевой организации.

Как пояснило АО «Газпром энергосбыт» (вх. № 12751 от 18.07.2022), в силу абз. 3 п. 4 ст. 26 ФЗ «Об электроэнергетике» и последнего абз. п. 4 Основных положений № 442 каждый владелец объектов электросетевого хозяйства обязан сам оплачивать стоимость потерь, возникающих на находящихся в его собственности объектах электросетевого хозяйства. То есть у сетевой организации возникают потери только в ее собственных сетях. Действующие правила установления тарифов (п. 57 Методических указаний) предусматривают, что для расчета тарифов используются расчет потерь в электрических сетях сетевой организации (ЭСО). Вместе с тем, со ссылкой на постановление Конституционного Суда РФ от 25.04.2019 № 19-П общество указало, что кроме несения расходов на оплату потерь электрической энергии в объектах электросетевого хозяйства, собственники (владельцы) таких объектов, в силу возложенного на них статьей 210 ГК РФ бремени содержания принадлежащего им имущества, несут расходы по содержанию таких объектов, в том числе в части обеспечения беспрепятственного перетока электрической энергии иным ее потребителям.

С учетом вышеизложенного Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 539 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии. Согласно пункту 3 статьи 539 ГК РФ к отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними.

Пунктом 4 статьи 539 ГК РФ установлено, что к отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное.

Федеральный закон от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 № 442 (далее – Основные положения), установлен порядок определения и применения гарантирующими поставщиками предельных уровней нерегулируемых цен на электрическую энергию (мощность).

В соответствии с пунктом 5 Основных положений, ПАО «Красноярскэнергосбыт» осуществляет продажу электрической энергии по нерегулируемым ценам.

В соответствии с пунктом 27 Приказа ФСТ РФ от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания) тарифы на электрическую энергию, отпускаемую потребителям, дифференцируются по уровням напряжения в соответствии с положением Раздела VIII Методических указаний, регулирующего расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по региональным электрическим сетям.

Согласно пункту 44 Методических указаний, размер тарифа на услуги по передаче электрической энергии рассчитывается в виде экономически обоснованной ставки, которая в свою очередь дифференцируется по четырем уровням напряжения в точке подключения потребителя (покупателя, другой энергоснабжающей организации) к электрической сети рассматриваемой организации:

- высокое (ВН): 110 кВ и выше;
- среднее первое (СН-1): 35 кВ;
- среднее второе (СН-2): 20-1 кВ;
- низкое напряжение (НН): 0,4 кВ и ниже.

Пунктом 45 Методических указаний установлено, что при расчете тарифа на услуги по передаче электрической энергии за уровень напряжения принимается значение питающего (высшего) напряжения центра питания (подстанции) независимо от уровня напряжения, на котором подключены электрические сети потребителя (покупателя, ЭСО), при условии, что граница раздела балансовой принадлежности электрических сетей рассматриваемой организации и потребителя (покупателя, ЭСО) устанавливается на: выводах проводов из натяжного зажима порталной оттяжки гирлянды изоляторов воздушных линий (ВЛ), контактах присоединения аппаратных зажимов спусков ВЛ, зажимах выводов силовых трансформаторов со стороны вторичной обмотки, присоединении кабельных наконечников КЛ в ячейках распределительного устройства (РУ), выводах линейных коммутационных аппаратов, проходных изоляторах линейных ячеек, линейных разъединителях.

Из пункта 15(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила № 861) следует, что обязательства потребителя услуг определяются в размере их стоимости, которая рассчитывается исходя из тарифа на услуги по передаче электроэнергии и объема услуг. Объем обязательств энергосбытовой компании, действующей в интересах обслуживаемого ей по договору энергоснабжения потребителя, по оплате ей услуг по передаче электроэнергии аналогичен объему обязательств этого потребителя.

В соответствии с пунктом 15(2) Правил № 861 при расчете и применении цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии, дифференцированной по уровням напряжения в соответствии с Основами ценообразования в области

регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, уровень напряжения в отношении каждой точки поставки определяется в следующем порядке:

в случае если энергопринимающее устройство потребителя электрической энергии (мощности) расположено в субъекте Российской Федерации, на территории которого введен в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике уровень напряжения ВН1, и присоединено, в том числе опосредованно через энергетические установки производителей электрической энергии, объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, или через бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства к объектам электросетевого хозяйства, переданным в аренду организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, принимается уровень напряжения ВН1;

в иных случаях, если граница раздела балансовой принадлежности объектов электросетевого хозяйства сетевой организации и энергопринимающих устройств и (или) иных объектов электроэнергетики потребителя электрической энергии (мощности) установлена на объектах электросетевого хозяйства, на которых происходит преобразование уровней напряжения (трансформация), принимается уровень напряжения, соответствующий значению питающего (высшего) напряжения указанных объектов электросетевого хозяйства;

в иных случаях, если энергопринимающее устройство и (или) иные объекты электроэнергетики потребителя электрической энергии (мощности) присоединены к электрическим сетям сетевой организации через объекты по производству электрической энергии (мощности) производителя электрической энергии (мощности), принимается наиболее высокий уровень напряжения, на котором объекты по производству электрической энергии (мощности) производителя электрической энергии (мощности) присоединены к электрическим сетям сетевой организации;

в иных случаях принимается уровень напряжения, на котором подключены энергопринимающие устройства и (или) иные объекты электроэнергетики потребителя электрической энергии (мощности), а в случае, если такие энергопринимающие устройства и (или) иные объекты электроэнергетики потребителя электрической энергии (мощности) подключены к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации опосредованно через объекты электросетевого хозяйства лиц, не оказывающих услуги по передаче электрической энергии, или через бесхозяйные объекты электросетевого хозяйства, принимается уровень напряжения, на котором подключены объекты указанных лиц или бесхозяйные объекты к объектам электросетевого хозяйства сетевой организации.

По смыслу пункта 15(2) Правил № 861 не исключено применение одновременно абзацев 3 и 5 данного пункта в случае одновременного наличия нескольких факторов, влияющих на определение уровня напряжения в отношении каждой точки поставки (решение Верховного Суда РФ от 10.02.2016 № АКПИ15-1377).

В пунктах 4.2.4, 4.2.6 Правил устройства электроустановок..., утвержденных Приказом Минэнерго РФ от 20.06.2003 № 242, приведены следующие определения:

Трансформаторная подстанция – электроустановка, предназначенная для приема, преобразования и распределения энергии и состоящая из трансформаторов, РУ, устройств управления, технологических и вспомогательных сооружений.

Распределительное устройство (РУ) – электроустановка, служащая для приема и распределения электроэнергии и содержащая коммутационные аппараты, сборные и соединительные шины, вспомогательные устройства (компрессорные, аккумуляторные и др.), а также устройства защиты, автоматики, телемеханики, связи и измерений.

В ГОСТ 24291-90. Государственный стандарт Союза ССР. Электрическая часть электростанции и электрической сети. Термины и определения (утв. и введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 27.12.1990 № 3403) дано определение ячейки подстанции (распределительного устройства) – часть электрической подстанции (распределительного устройства), содержащая всю или часть коммутационной и/или иной аппаратуры одного присоединения.

Таким образом, распределительное устройство и ячейки распределительного устройства представляют собой составные части подстанции.

При этом граница балансовой принадлежности между ПАО «Россети Сибирь» и ООО «Центр-услуги» проходит по контактам крепления КЛ-10кВ к ячейке № 13 распределительного устройства подстанции «Юбилейная» (АРБП-В45-17-329179 от 24.01.2017).

Учитывая, что объекты АЗС № 216 ООО «Газпромнефть-Центр» опосредованно (через объекты несетевых организаций ООО «Первая объединенная шинная компания», ООО «Агробизнесснаб», ООО «Центр-услуги») присоединены к подстанции 110/10 кВ №49 «Юбилейная» сетевой организации ПАО «Россети Сибирь», условия присоединения потребителя первого уровня (ООО «Центр-услуги») позволяют ему оплачивать услуги по передаче электроэнергии по тарифу, предусмотренному для высшего (питающего) напряжения подстанции (граница балансовой принадлежности установлена на подстанции, п. 45 Методических указаний, абз. 3 п. 15(2) Правил № 861), АО «Газпром энергосбыт» (и соответственно, потребитель ООО «Газпромнефть-Центр»), должны оплачивать услугу по передаче электрической энергии по тарифу, предусмотренному для питающего напряжения ПС №49 «Юбилейная», то есть ВН.

Приведенный вывод соответствует позиции Верховного Суда РФ, изложенной в определении № 306-ЭС16-3926 от 22.08.2016 по делу № А12-6570/2015. В рамках рассмотрения указанного дела Судебная коллегия по экономическим спорам Верховного Суда РФ, исследовав аналогичные обстоятельства технологического присоединения (опосредованное присоединение (через объекты несетевых организаций) энергопринимающих устройств потребителя к подстанциям, на которых происходит преобразование электроэнергии с ВН до СН-1 и СН-2; фактический уровень напряжения в точке присоединения – 6 кВ (СН-2); граница балансовой принадлежности сетевой организации и несетевых организаций установлена на контактах в местах присоединения ошиновки шинных разъединителей ячеек 6кВ к трансферным системам шин подстанции), пришла к выводу о применении для потребителя тарифа, предусмотренного для питающего напряжения трансформаторной подстанции.

В указанном определении со ссылкой на Обзор судебной практики Верховного Суда РФ № 3 (2015), утвержденный Президиумом Верховного Суда РФ 25.11.2015, также указано на невозможность определения уровня напряжения соглашением сторон в связи с тем, что эта величина объективно зависит от условий технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителя к сетям сетевой организации. Правила определения уровня напряжения, учитываемого для установления подлежащего применению тарифа, предписываются императивными нормами законодательства.

Приведенный вывод Верховного Суда РФ исключает возможность квалификации действий гарантирующего поставщика, связанных с настаиванием на применении в расчетах неверного уровня напряжения, в качестве навязывания невыгодных условий договора, подпадающего под запрет, установленный пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

Согласно пункту 1 статьи 10 ГК РФ, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с аналитическими отчетами по результатам анализа состояния конкуренции на розничном рынке электрической энергии (мощности) на территории Красноярского края в 2020, 2021 годах группа лиц в составе: ПАО «Красноярскэнергосбыт», АО «ЭСК РусГидро» занимала доминирующее положение на товарном рынке в административных границах Красноярского края, за исключением территорий, соответствующих зонам деятельности иных гарантирующих поставщиков, а также иных энергосбытовых организаций, действующих на территориях, технологически несвязанных с ЕНЭС России.

Наступление в результате действий ПАО «Красноярскэнергосбыт» последствий в форме ущемления (возможности ущемления) интересов АО «Газпром энергосбыт» в сфере предпринимательской деятельности подтверждается заявлением общества (вх. от 07.12.2021 № 22270), а также пояснениями общества, имеющимися в материалах дела.

Принимая во внимание изложенное, действия ПАО «Красноярскэнергосбыт», выразившиеся в применении уровня напряжения СН-2 в отношении точки поставки АЗС № 216 по договору энергоснабжения № 1000401197 от 01.03.2018, содержат состав нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

По состоянию на дату рассмотрения дела (05.10.2022) Комиссия не располагает доказательствами совершения ПАО «Красноярскэнергосбыт» действий, направленных на устранение допущенного нарушения антимонопольного законодательства.

Принимая во внимание изложенное, в отсутствие оснований для прекращения

производства по делу, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю по рассмотрению дела № 024/01/10-648/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 1 статьи 50 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать публичное акционерное общество «Красноярскэнергосбыт» (ИНН 2466132221, КПП 246601001, 660017, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Дубровинского, д. 43) нарушившим часть 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции по факту применения уровня напряжения СН-2 в отношении точки поставки АЗС № 216 по договору энергоснабжения № 1000401197 от 01.03.2018.

2. Выдать ПАО «Красноярскэнергосбыт» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в соответствии с которым обществу надлежит отозвать счета за потребленную электрическую энергию, выставленные АО «Газпром энергосбыт» в отношении точки поставки АЗС № 216 по договору энергоснабжения № 1000401197 от 01.03.2018 с применением уровня напряжения СН-2.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.