ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении административного штрафа по делу № 04-38/07-2014

об административном правонарушении

10марта 2015года г. Петрозаводск

Я, руководитель Карельского УФАС России Пряхин Артур Борисович, рассмотрев протокол об административном правонарушении от 03.03.2015 в отношении дела № 04-38/07-2015 об административном правонарушении, возбужденном в отношении должностного лица - Главы Сегежского городского поселения <…> по факту нарушения части 1 статьи 15Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в его отсутствие (уведомленного о дате времени и месте рассмотрения дела по месту работы посредством факсимильной связи, вх. от 05.03.2015 №1074)

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии Карельского УФАС России от 20.05.2014 по делу № 04-37/03-2014 о нарушении антимонопольного законодательства в действиях Совета Сегежского городского поселения части 3 статьи 15 части Закон о защите конкуренции, выразившееся в наделении специализированной службы (хозяйствующего субъекта) по вопросам похоронного дела в лице ООО «ПроАкив» полномочиями органа местного самоуправления, путём включение в Положение об организации похоронного дела и ритуального обслуживания населения на территории муниципального образования «Сегежское городское поселение», утверждённым решением XXXII сессии Совета Сегежского городского поселения II созыва от 27 декабря 2012 года № 303 (п.5.2.4 и 5.2.5), а также в Правила содержания мест погребения и деятельности общественных кладбищ на территории муниципального образования «Сегежское городское поселение», утвержденные решением XXXII сессии Совета Сегежского городского поселения II созыва от 27 декабря 2012 г. №295 (п.4.2, 4.7, 4.10, 5.1) пунктов, предоставляющих право на отвод земельных участков для захоронения, регистрацию мест захоронений и намогильных сооружений (надгробий), выдачу удостоверений лицам, производящим захоронения, что привело к нарушению положений статей 9, 18 и 25 Федерального закона о погребении, пункту 22 статьи 14 Федерального закона № 131-ФЗ.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о защите конкуренции за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и

некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Согласно части 1.2 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) поводом к возбуждению дела об административном правонарушении, предусмотренном статьей 14.9 КоАП РФ, является вступление в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления.

Согласно материалам дела о нарушении антимонопольного законодательства № 04-37/03-2014 решение XXXII сессии Совета Сегежского городского поселения II созыва от 27 декабря 2012 года № 303, утверждено Главой Сегежского городского поселения <…>.

Согласно части 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.9 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Решение Карельского УФАС России от 20.05.2014 по делу № 04-37/03-2014о нарушении антимонопольного законодательства вступило в силу 20.05.2014. Учитывая изложенное, установленный статьей 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения <…> к административной ответственности не истек.

Объективная сторона правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, выражается в наделении специализированной службы (хозяйствующего субъекта) по вопросам похоронного дела в лице ООО «ПроАкив» полномочиями органа местного самоуправления.

Анализ имеющихся в деле материалов показал отсутствие оснований для прекращения производства по делу. Установленное решением Карельского УФАС России от 20.05.2014 по делу№ 04-37/03-2014 нарушение антимонопольного законодательства образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ. Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела. <…> в силу своего должностного положения обязан обеспечить соблюдение требований законодательства Российской Федерации. Рассматриваемое правонарушения считается оконченным в момент подписания Главой Сегежского городского поселения <…> решения XXXII сессии Совета Сегежского городского поселения II созыва от 27 декабря 2012 года № 303, то есть датой совершения правонарушения является 27 декабря 2012 года.

Правонарушение совершено по неосторожности, так как <…> не предвидел возможности наступления вредных последствий своих действий, хотя в силу своего служебного положения и полномочий должен был и мог их предвидеть. При этом <…> имел возможность для соблюдения соответствующих правил и норм антимонопольного законодательства, однако им не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Установленные по делу обстоятельства свидетельствуют о ненадлежащем исполнении <…> своих служебных обязанностей.

Место совершения указанного административного правонарушения - г. Сегежа, Республика Карелия.

В материалах дела также отсутствуют обстоятельства, указывающие на малозначительность рассматриваемого правонарушения.

При квалификации правонарушения в качестве малозначительного необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. В рассматриваемом случае существенная угроза общественным отношениям заключается в нарушении антимонопольного законодательства при проведении торгов. Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях.

Карельским УФАС России предприняты все меры для реализации <…> своих прав и защиты законных интересов.

В соответствии с частью 1 статьи 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

В деле не установлено обстоятельств, смягчающих либо отягчающих

административную ответственность.

Административная ответственность за указанное выше правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ, в соответствии с которой за действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерациии приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса установлена административная ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 1 статьи 37 Закона о защите конкуренции, статьей 4.1, частью 1 статьи 14.9, статьями 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ, руководитель Карельского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

Наложить на должностное лицо - Главу Сегежского городского поселения <…> административный штраф в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Банк получателя: ГРКЦ НБ Респ. Карелия Банка России г. Петрозаводск

БИК 048602001

Получатель: ИНН 1001041153, КПП 100101001

Управление Федерального казначейства по Республике Карелия (Карельское УФАС России)

Счет № 40101810600000010006

Код ОКТМО 86701000

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140

Назначение платежа: штраф за нарушение антимонопольного законодательства (дело №04-38/07-2014)

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу в сроки, предусмотренные частью 1 статьи 31.1 КоАП РФ.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ, штраф должен быть уплачен не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении

административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения сроков рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, указанного в части 1 данной статьи, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с Главой 30 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

<…>