

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу № 023/04/9.21-439/2020 об административном правонарушении

11.03.2020

Краснодар

г.

Я, заместитель руководителя УФАС России по Краснодарскому краю Войченко Екатерина Геннадьевна, в присутствии представителя ПАО «Кубаньэнерго» и представителей АО «Черномортранснефть», рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-439/2020, возбужденного в отношении ПАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2а), по ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Краснодарское УФАС России письмом от 26.12.2019 № чтн-01-23-04/36103 (31.12.2019 № 15843) поступило заявление АО «Черномортранснефть» (далее - Заявитель) на действия ПАО «Кубаньэнерго» (далее – Сетевая организация, СО), выразившиеся в нарушении Правил технологического присоединения, при рассмотрении заявления на технологическое присоединение ЭПУ – КТП 10/0,4 кВ для электроснабжения УЗА 215 км МН «Тихорецк-Туапсе-1».

Из заявления следует, что Заявитель письмом от 29.07.2019 № чтн-01-23-06/20331 направил в адрес Сетевой организации заявку на технологическое присоединение энергопринимающего устройства - КТП 10/0,4 кВ для электроснабжения УЗА 215 км МН «Тихорецк-Туапсе-1» (далее - Объект), расположенного по адресу: Апшеронский район, вблизи территории п. Октябрьский (кад. номер <...> :33:1605001:25). Заявка зарегистрирована 08.01.2019 за № СЭС/121/9755 (3-02-05-0200-19-01872974) (далее - Заявка).

Заявка подана с целью присоединения мощности по I категории надежности объекта УЗА-215 км МН «Тихорецк-Туапсе-1». Энергопринимающее устройство для присоединения определено, как – КТП 10/0,4 кВ для электроснабжения УЗА-215 км МН «Тихорецк-Туапсе-1». Максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 14,4 кВт при напряжении 10 кВ, в том числе точка присоединения 1 – 14,4 кВт и точка присоединения 2 – 14,4 кВт, максимальная мощность ранее присоединенных энергопринимающих устройств составляет 0 кВт (указанное распределение мощности является условным и может отличаться в зависимости от режимов работы сети и энергопринимающих устройств, без превышения максимальной мощности).

По результатам рассмотрения Заявки, Сетевая организация письмом от

02.08.219 № СЭС/181/1074 (вх. АО «Черномортранснефть» от 29.11.2019 № 46801) сообщила Заявителю об отсутствии выписки из ЕГРЮЛ и документов, подтверждающих право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства, в связи с чем, в соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения работа по заявке приостанавливается до предоставления указанных сведений.

Заявитель письмом от 07.08.2019 № чтн-01-23-06/21312 направил в Сетевую организацию копию выписки из ЕГРЮЛ, договор аренды земельного участка.

Сетевая организация письмом от 13.08.2019 № СЭС/191/1164 сообщила Заявителю о некорректном наименовании энергопринимающих устройств, отраженном в заявке, в связи с чем, в соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения работа по заявке приостанавливается до предоставления указанных сведений.

Заявитель письмом от 11.09.2019 № чтн-01-23-06/24573 направил в Сетевую организацию откорректированную Заявку в части наименования энергопринимающих устройств.

Сетевая организация письмом от 17.09.2019 № СЭС/191/1371 сообщила Заявителю об отсутствии перечня и мощности электроприемников, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики, в связи с чем, в соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения работа по заявке приостанавливается до предоставления указанных сведений.

Заявитель письмом от 11.10.2019 № чтн-01-23-06/27542 направил в адрес Сетевой организации откорректированный перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики по объекту УЗА-215 км МН «Тихорецк-Туапсе-1».

Сетевая организация письмом от 16.10.2019 № СЭС/191/1437 сообщила Заявителю об отсутствии перечня и мощности электроприемников, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики, в связи с чем, в соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения работа по заявке приостанавливается до предоставления указанных сведений.

Заявитель письмом от 08.11.2019 № чтн-01-23-06/30578 (вх. филиала ПАО «Кубаньэнерго» Сочинские электрические сети от 12.11.2019 № СЭС/121/14325) направил повторно перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики по объекту УЗА-215 км МН «Тихорецк-Туапсе-1».

Сетевая организация письмом от 10.12.2019 № СЭС/191/1670 указала

Заявителю на необходимость перечисления энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики, в связи с чем, в соответствии с п. 15 Правил технологического присоединения работа по заявке приостанавливается до предоставления указанных сведений.

Заявитель письмом от 30.12.2019 № чтн-01-23-06/36491 направил в адрес Сетевой организации перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики по объекту УЗА-215 км МН «Тихорецк-Туапсе-1». В подтверждение получения Сетевой организацией указанного письма 31.12.2019, Заявителем представлена копия накладной о доставке письма почтовой службой Major Express № 1450132335. Представленная накладная не содержит сведений о реквизитах направленного письма. В связи с чем, представленная накладная о доставке письма почтовой службой Major Express № 1450132335 не является подтверждением доставки письма от 30.12.2019 № чтн-01-23-06/36491 в ПАО «Кубаньэнерго».

В ходе рассмотрения дела, Сетевая организация представила письмо от 14.01.2020 № СЭС/191/68, свидетельствующее о результатах рассмотрения письма Заявителя от 30.12.2019 № ЧТН-01-23-06/36491 (вх. от 09.01.2020 № СЭС/121/2), в котором направлены перечень и мощность энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной и режимной автоматики по объектам УЗА-215 км МН «Тихорецк-Туапсе 1» с указанием энергопринимающих устройств.

В свою очередь, Заявитель в письме от 10.03.2020 № чтн-01-23-06/6393 (вх. Краснодарского УФАС России от 10.03.2020 № 3171) сообщил об отсутствии ответа от ПАО «Кубаньэнерго» на письмо АО «Черномортранснефть» от 30.12.2019 № чтн-01-23-06/36491.

Согласно сведениям Заявителя по состоянию на 29.01.2020 от Сетевой организации замечания к Заявке, а также оферта договора об осуществлении технологического присоединения с приложением ТУ в адрес АО «Черномортранснефть» не поступали.

Также Заявителем в Краснодарское УФАС России представлено письмом от 12.02.2020 № чтн-01-23-06/3689 направленное в адрес филиал ПАО «Кубаньэнерго» - Сочинские электрические сети, которым отозвал заявки на технологическое присоединение поданные письмом от 29.07.2019 № чтн-01-23-06-20331.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее –

технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее - договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее – технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

На основании пункта 3 Правил технологического присоединения, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Представленная Заявителем Заявка поименована на технологическое присоединение к электрическим сетям Сетевой организации энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом максимальной мощности ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) и первой категории надежности, с промышленной целью использования заявленной мощности.

С учетом представленных сведений, Сетевая организация должна рассматривать заявку в порядке абз. 3 п. 15 Правил технологического присоединения, в соответствии с которым сетевая организация в адрес заявителей, за исключением заявителей, указанных в абзацах первом и втором настоящего пункта, направляет для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 20 рабочих дней со дня получения заявки.

При этом Сетевая организация согласно положений абз. 15 п. 15 Правил технологического присоединения, в течении 3 рабочих дней обязана рассмотреть заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверить их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 – 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов, указанных в пунктах 9, 10 и 12- 14 Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки должна направить заявителю уведомление о необходимости в течении 20 рабочих дней со дня получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостановить рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае не представления заявителем недостающих документов и сведений в течении 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течении 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После

получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем настоящих сведений.

С учетом представленной переписки, Сетевая организация и Заявитель осуществили переписку в порядке абз. 13 п. 15 Правил технологического присоединения.

Между тем, Сетевой организацией допущено нарушение срока, определенного абз. 13 п. 15 Правил технологического присоединения, при направлении уведомления Заявителю (письмо от 10.12.2019 № СЭС/191/1670) с требованием о перечислении энергопринимающих устройств, которые могут быть присоединены к устройствам противоаварийной автоматики, с учетом поступившего письма Заявителя от 08.11.2019 № чтн-01-23-06/30578(вх. филиала ПАО «Кубаньэнерго» Сочинские электрические сети от 12.11.2019 № СЭС/121/14325), в котором представлены сведения в порядке п.п. в) п. 10 Правил технологического присоединения, в соответствии с ранее направленным уведомлением Сетевой организации.

Также Сетевая организация нарушила 3-хдневный срок, установленный абз. 13 п. 15 Правил технологического присоединения, при направлении письма от 14.01.2020 № СЭС/191/68 в адрес Заявителя, свидетельствующего о результатах рассмотрения письма Заявителя от 30.12.2019 № ЧТН-01-23-06/36491 (вх. от 09.01.2020 № СЭС/121/2).

С учетом вышеизложенного, сетевой организацией допущены нарушения сроков, регламентированных п. 15 Правил технологического присоединения при рассмотрении Заявки. Сетевая организация должна была направить в адрес Заявителя в срок до 15.11.2019 и 14.01.2020 уведомления о необходимости в течении 20 рабочих дней со дня их получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостановить рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов.

ПАО «Кубаньэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду услуг - услуги по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественных монополий правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного иным водоснабжения и водоотведения, либо нарушения собственником или иным законным владельцем объекта

электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Ранее ПАО «Кубаньэнерго» привлекалась к административной ответственности за нарушение ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, дело № А32-16218/2019 от 28.08.2019.

Местом совершения правонарушения является: место расположения ПАО «Кубаньэнерго» - 350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2а.

Время совершения правонарушения:

- 15.11.2019 – дата, в которую ПАО «Кубаньэнерго» необходимо было рассмотреть и направить Заявителю результаты рассмотрения письма Заявителя от 08.11.2019 № ЧТН-01-23-06/30578(вх. филиала ПАО «Кубаньэнерго» ПАО «Кубаньэнерго» Сочинские электрические сети от 12.11.2019 № СЭС/121/14325), с учетом сроков, определенных абз. 13 п. 15 Правил технологического присоединения;

- 14.01.2020 - дата, в которую ПАО «Кубаньэнерго» необходимо было рассмотреть и направить Заявителю результаты рассмотрения письма Заявителя от 30.12.2019 № ЧТН-01-23-06/36491 (вх. от 09.01.2020 № СЭС/121/2), с учетом требований абз. 13 п. 15 Правил технологического присоединения.

При составлении протокола об административном правонарушении № 023/04/9.21-439/2020 должностным лицом Краснодарского УФАС России АО «Черномортранснефть» признана потерпевшей стороной.

Довод Сетевой организации о рассмотрении письма Заявителя от 08.11.2019 № ЧТН-01-23-06/30578 в порядке п. 1 ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», должностным лицом отклонен в связи со следующим.

Правовая норма, содержащаяся в п. 15 Правил технологического присоединения является специальной по отношению к норме, содержащейся в п. 1 ст. 12 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», поскольку в ч. 3 ст. 445 Гражданского Кодекса РФ указано, что правила о сроках, предусмотренных пунктами 1 и 2 настоящей статьи, применяются, если другие сроки не установлены законом, иными правовыми актами или не согласованы сторонами. Таким образом, норма, содержащаяся в п. 1 ст. 12

Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не подлежит применению, поскольку существует специальная норма.

Также Сетевой организацией не доказано направление письма от 14.01.2020 № СЭС/191/68 в адрес Заявителя на письмо от 30.12.2019 № ЧТН-01-23-06/36491 (вх. от 09.01.2020 № СЭС/121/2), в срок, регламентированный абз. 13 п. 15 Правил технологического присоединения, поскольку не представлены сведения подтверждающие получение Заявителем настоящего письма, также Заявителем в письме от 10.03.2020 № ЧТН-01-23-06/6393 (вх. Краснодарского УФАС России от 10.03.2020 № 3171) сообщено об отсутствии ответа от ПАО «Кубаньэнерго» на письмо АО «Черномортранснефть» от 30.12.2019 № ЧТН-01-23-06/36491. Кроме того, представленный реестр простых почтовых отправлений, представленный Сетевой организацией в подтверждение направления письма от 14.01.2020 № СЭС/191/68 в адрес Заявителя, не отражает реквизитов письма.

При оценке действий Сетевой организации должностным лицом Краснодарского УФАС России принято во внимание письмо Заявителя от 12.02.2020 № ЧТН-01-23-06/3689 направленное в адрес филиала ПАО «Кубаньэнерго» - Сочинские электрические сети, в котором сообщено об отзыве заявок на технологическое присоединение поданные письмом от 29.07.2019 № ЧТН-01-23-06-20331, однако отзыв Заявки Заявителем не свидетельствует об отсутствии в действиях ПАО «Кубаньэнерго», выразившихся нарушении срока, регламентированного абз. 13 п. 15 Правил технологического присоединения при рассмотрении Заявки, состава административного правонарушения, предусмотренного ст. 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях Сетевой организации, установлено нарушение сроков, определенных абзацем 13 пункта 15 Правил технологического присоединения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

В адрес ПАО «Кубаньэнерго» посредством почтового отправления письмом от 30.01.2020 № 2334/6 направленно Уведомление о составлении протокола, в котором указано, что 30.01.2020 в 16.00 в отношении ПАО «Кубаньэнерго» будет составлен протокол по делу об административном правонарушении по признакам нарушения ст. 9.21 КоАП РФ. Уведомление получено представителем по доверенности ПАО «Кубаньэнерго».

30.01.2020 должностным лицом Краснодарского УФАС России вынесены Протокол по делу № 023/04/9.21-439/2020 об административном правонарушении (исх. от 30.01.2020 № 2579/6) и определение о назначении времени и места рассмотрения дела № 023/04/9.21-439/2020 об административном правонарушении (исх. от 30.01.2020 № 2578/6), которые направлены ПАО «Кубаньэнерго» посредством почтового отправления и согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором

получены ПАО «Кубаньэнерго» - 05.02.2020.

12.02.2020 должностным лицом Краснодарского УФАС России вынесены определение о продлении срока рассмотрения по делу об административном правонарушении № 023/04/9.21-439/2020 (исх. от 12.02.2020 № 4017/6) и определение об отложении рассмотрения дела об административном правонарушении № 023/04/9.21-439/2020 (исх. от 12.02.2020 № 4018/6), которые направлены ПАО «Кубаньэнерго» посредством почтового отправления и согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором получены ПАО «Кубаньэнерго» - 02.03.2020.

В соответствии с ч. 2 ст. 2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В соответствии со ст. 1.7. КоАП РФ, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

В соответствии с ч. 1 ст. 25.1, частями 4, 5 ст. 25.5 КоАП РФ, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Как следует из материалов дела и установленных обстоятельств у ПАО «Кубаньэнерго» имелась возможность не совершать действия по нарушение сроков, определенных абзацем 13 пункта 15 Правил технологического присоединения, ответственность за несоблюдение которых предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Срок давности привлечения ПАО «Кубаньэнерго» к административной ответственности по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства на момент вынесения постановления, не истек.

При рассмотрении дела должностным лицом обстоятельств, отягчающих и смягчающих административную ответственность не установлено.

11.03.2020 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Войченко Е.Г. по результатам рассмотрения материалов дела № 023/04/9.21-439/2020 об административном правонарушении, в присутствии представителя ПАО «Кубаньэнерго» и представителей АО «Черномортранснефть», вынесено постановление о наложении штрафа.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 29.11 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ПАО «Кубаньэнерго» (350033, г. Краснодар, ул. Ставропольская, 2а) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 600 000 руб. (шестьсот тысяч рублей).

В соответствии с частью 1 ст. 32.2 КоАП РФ штраф в размере 600000 руб. должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 КоАП РФ по форме квитанции, приложенной к Постановлению.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5. КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма штрафа зачисляется в Федеральный бюджет по коду 161 1 16 01091 01 0021 140

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП: 231001001

Получатель УФАС по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимоно-польной службы по Краснодарскому краю).

Банк: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001 р/с 401018103000000013

Назначение платежа КБК 161 1 16 01091 01 0021 140

НДС не предусмотрен

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа 3.

Копию документ, подтверждающего уплату штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8(861)2535171.

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с ч. 7 ст. 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», акты других органов и должностных лиц по

делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня из вступления в законную силу.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя

Краснодарского УФАС России
Войченко

Е.Г.