

Заявитель:

Прокуратура Таштыпского района

«...»

Ответчик:

Управление муниципальным имуществом
Администрации Таштыпского района

«...»

Заинтересованное лицо:

ООО «Строительная компания «АТЛАНТ»

«...»

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела № 20-А-16 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

25 августа 2016 года

г. Абакан

Председатель комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства на основании Приказа Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия от 25.08.2016 года № ___ о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Управлением муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района («...») положений пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в осуществлении действий при проведении электронных аукционов № 0380300015116000007 и № 0380300015116000010, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Основанием для возбуждения дела послужили следующие обстоятельства.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили материалы Прокуратуры Таштыпского района Республики Хакасия от 08.08.2016 года № 21-3 (входящий от 11.08.2016 года № 4350) о незаконных действиях МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» и ООО «Строительная компания «Атлант» при проведении электронных аукционов № **0380300015116000007** на приобретение восьми жилых помещений для детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей в селе Таштып Таштыпского района Республики Хакасия, и № 0380300015116000010 на приобретение пяти жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в селе Таштып Таштыпского района Республики Хакасия.

Прокуратура Таштыпского района полагает, что заключенные по результатам проведенных торгов контракты имеют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Из анализа представленных материалов, документов и сведений установлено следующее.

30.03.2016 года Управлением муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона на приобретение **восьюми** жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в селе Таштып Таштыпского района Республики Хакасия (закупка № 0380300015116000007).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 8 338 176 рублей 00 копеек.

Заказчик – Муниципальное казенное учреждение «Управление образования Администрации Таштыпского района».

В части 7 Техническое задание Документации об аукционе установлены следующие требования и описание к объекту закупки.

- 1) Приобретаемое жилое помещение должно отвечать установленным санитарным правилам и нормам (СанПиН 2.1.2.2645-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях"), должно соответствовать требованиям Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", должно быть пригодным для постоянного проживания и отвечать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, должно быть обеспечено технологическим присоединением к электрическим сетям (наличие акта об осуществлении технологического присоединения) и инженерными системами (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление и вентиляция).
- 2) Жилое помещение в виде отдельной квартиры, не должно располагаться на цокольном, полуподвальном этажах, а также в многоквартирном или индивидуальном жилом доме, находящемся в аварийном либо ветхом состоянии, жилое помещение в виде индивидуального жилого дома, не должно находиться в аварийном либо ветхом состоянии;
- 3) Жилое помещение должно находиться **в собственности участника аукциона**, быть свободным от прав третьих лиц, не находится под арестом (требование установлено Гражданским кодексом РФ от 26.01.1996г. №14 -ФЗ).
- 4) Жилое помещение не должно иметь ограничений (обременений), установленных законом или иными уполномоченными органами; не должно иметь

условий, запрещений, стесняющих правообладателя при осуществлении права собственности.

5) Квартира должна соответствовать следующим условиям:

- **степень износа жилого помещения – 0 %;**
- **общая площадь жилого помещения должна быть не менее 33 кв.м.;**
- **год ввода в эксплуатацию –2015 – 2016 гг.;**
- **материал наружных стен: кирпич, пено-, газобетон, арболит, СИП-панель.**

6) Квартира должна иметь чистовую отделку, включающую в себя следующие элементы:

- оборудовано: кухня – металлической мойкой и смесителем для воды, ванная комната - ванной (или душевая кабина), раковиной керамической, смесителем для воды; туалет - унитазом со смывным бачком.

- стены жилых комнат и других помещений с сухим режимом эксплуатации должны быть окрашены. Допускается оклейка стен жилых комнат обоями.

- покрытие полов помещений с сухим режимом эксплуатации: линолеум или ламинат, или ДВП окрашенная, или аналог. Отделка плинтусом или наличником.

- в помещениях с влажным режимом эксплуатации, панели стен и пола должны быть отделаны влагостойкими материалами.

- потолки в помещениях с сухим режимом эксплуатации должны быть побелены с использованием меловой, известковой побелки (допускается применение вододисперсионной клеевой или силикатной краски) либо отделаны декоративными материалами.

- потолки в помещениях с влажным режимом эксплуатации должны быть окрашены краской или облицованы влагостойкими материалами.

- должно быть обеспечено инженерными системами: электроосвещение (центральное (наличие силовой и осветительной электропроводки (должен быть доступ к ревизии распределительных коробок), прибора учета, розетки, выключатели)), горячее и холодное водоснабжение (центральное или автономное (наличие исправной водонасосной станции, скважины, водонагреватель объемом не менее 50 л.)), водоотведение (центральное или автономное (наличие изолированного септика)), отопление (центральное или автономное (металлическая или кирпичная печь), ванная комната – система вентиляции, обогревательный прибор.

- должны быть установлены входные утепленные двери, межкомнатные двери, двери в туалет и ванную комнату;

- должны быть установлены окна ПВХ (тройной стеклопакет);

- если у жилого помещения имеется приусадебный участок - необходимо наличие

уличной уборной;

В случае если земельный участок, на котором расположено жилое помещение, находится в собственности продавца, в собственность муниципального образования Таштыпского района осуществляется приобретение земельного участка по договору дарения.

Согласно Протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 0380300015116000007 от 18.04.2016 года аукционная комиссия рассмотрела единственную заявку участника закупки и приняла решение о соответствии заявки ООО «СК «Атлант».

29.04.2016 года между МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» и ООО «Строительная компания «Атлант» заключен Муниципальный контракт № 2016.64679 по начальной (максимальной) цене объявленной закупки.

17.06.2016 года Управлением муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района на официальном сайте размещено извещение о проведении электронного аукциона на приобретение **пяти** жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в селе Таштып Таштыпского района Республики Хакасия (закупка № 0380300015116000010).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 337 090 рублей 00 копеек.

Заказчик – Муниципальное казенное учреждение «Управление образования Администрации Таштыпского района».

В части 7 Техническое задание Документации об аукционе установлены следующие требования и описание к объекту закупки.

1) Приобретаемое жилое помещение должно отвечать установленным санитарным правилам и нормам (СанПиН 2.1.2.2645-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях"), должно соответствовать требованиям Федерального закона от 23.11.2009 N 261-ФЗ "Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", должно быть пригодным для постоянного проживания и отвечать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, должно быть обеспечено технологическим присоединением к электрическим сетям (наличие акта об осуществлении технологического присоединения) и инженерными системами (электроосвещение, хозяйственно-питьевое и горячее водоснабжение, водоотведение, отопление и вентиляция).

2) Жилое помещение в виде отдельной квартиры, не должно располагаться на цокольном, полуподвальном этажах, а также в многоквартирном или индивидуальном жилом доме, находящемся в аварийном либо ветхом состоянии,

жилое помещение в виде индивидуального жилого дома, не должно находиться в аварийном либо ветхом состоянии;

3) Жилое помещение **должно находиться в собственности участника аукциона**, быть свободным от прав третьих лиц, не находится под арестом (требование установлено Гражданским кодексом РФ от 26.01.1996г. №14 -ФЗ).

4) Жилое помещение не должно иметь ограничений (обременений), установленных законом или иными уполномоченными органами; не должно иметь условий, запрещений, стесняющих правообладателя при осуществлении права собственности.

5) Квартира должна соответствовать следующим условиям:

- **степень износа жилого помещения – 0 %;**

- **общая площадь жилого помещения должна быть не менее 33 кв.м.;**

- **год ввода в эксплуатацию –2015 – 2016 гг.;**

- **материал наружных стен: кирпич, пено-, газобетон, арболит, СИП-панель.**

6) Квартира должна иметь чистовую отделку, включающую в себя следующие элементы:

- оборудовано: кухня – металлической мойкой и смесителем для воды, ванная комната - ванной (или душевая кабина), раковиной керамической, смесителем для воды; туалет - унитазом со смывным бачком.

- стены жилых комнат и других помещений с сухим режимом эксплуатации должны быть окрашены. Допускается оклейка стен жилых комнат обоями.

- покрытие полов помещений с сухим режимом эксплуатации: линолеум или ламинат, или ДВП окрашенная, или аналог. Отделка плинтусом или наличником.

- в помещениях с влажным режимом эксплуатации, панели стен и пола должны быть отделаны влагостойкими материалами.

- потолки в помещениях с сухим режимом эксплуатации должны быть побелены с использованием меловой, известковой побелки (допускается применение водоземлюсионной клеевой или силикатной краски) либо отделаны декоративными материалами.

- потолки в помещениях с влажным режимом эксплуатации должны быть окрашены краской или облицованы влагостойкими материалами.

- должно быть обеспечено инженерными системами: электроосвещение (центральное (наличие силовой и осветительной электропроводки (должен быть доступ к ревизии распределительных коробок), прибора учета, розетки, выключатели)), горячее и холодное водоснабжение (центральное или автономное (наличие исправной водонасосной станции, скважины, водонагреватель объемом не менее 50 л.)), водоотведение (центральное или автономное (наличие изолированного септика)), отопление (центральное или автономное (металлическая

или кирпичная печь), ванная комната – система вентиляции, обогревательный прибор.

- должны быть установлены входные утепленные двери, межкомнатные двери, двери в туалет и ванную комнату;

- должны быть установлены окна ПВХ (тройной стеклопакет);

- если у жилого помещения имеется приусадебный участок - необходимо наличие уличной уборной;

В случае если земельный участок, на котором расположено жилое помещение, находится в собственности продавца, в собственность муниципального образования Таштыпского района осуществляется приобретение земельного участка по договору дарения.

Согласно Протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе № 03803000015116000010 от 05.07.2016 года аукционная комиссия рассмотрела единственную заявку участника закупки и приняла решение о соответствии заявки ООО «СК «Атлант».

18.07.2016 года между МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» и ООО «Строительная компания «Атлант» заключен Муниципальный контракт № 2016.165116 по начальной (максимальной) цене объявленной закупки.

Согласно письму МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» от 22.08.2016 года № 637 (входящий от 23.08.2016 года № 4542) в перечень хозяйствующих субъектов, которые полностью удовлетворяют требованиям Технической документации электронных аукционов, входит хозяйствующий субъект ООО «Строительная компания «Атлант».

В соответствии с положениями пункта 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Рассматриваемые действия Управления муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района при проведении торгов приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В рамках аукциона № 03803000015116000007 заказчиком приобреталось сразу восемь квартир, по аукциону № 03803000015116000010 – пять. У организатора торгов не имелось препятствий по проведению 13 (тринадцати) самостоятельных аукционов для приобретения 13 квартир.

Установление указанных требований приводит (может привести) к ограничению количества участников размещения заказа, в том числе ограничение в подачи своих заявок физическими лицами (которые не имеют в собственности сразу восемь (пять) квартир, удовлетворяющих требованиям документации), несмотря на то, что в силу законодательства они вправе принять участие в аукционах. Такие требования также ограничивают других хозяйствующих субъектов (кроме ООО «СК «Атлант») в участии в данном аукционе, поскольку в перечень хозяйствующих субъектов, которые полностью удовлетворяют требованиям Технической документации электронных аукционов, входит только хозяйствующий субъект ООО «Строительная компания «Атлант» (письмо МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» от 22.08.2016 года № 637 (входящий от 23.08.2016 года № 4542)).

Действия Управления муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района при проведении указанных торгов создали преимущественное положение участия в торгах ООО «СК «Атлант». Другие лица не имели возможности принять участие в аукционе и соответственно составить конкуренцию ООО «СК «Атлант», так как в документации установлен предмет контракта, который был направлен на приобретение конкретных квартир и конкретного хозяйствующего субъекта.

Данное обстоятельство также подтверждается и результатами аукционов: поступила единственная заявка на участие в аукционах – заявка ООО «СК «Атлант», так как никакая (кроме ООО «СК «Атлант») не смогла сделать предложение, подходящее под предмет аукциона; контракты заключены по начальным (максимальным) ценам закупок.

Таким образом, в действиях Управления муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района имеются признаки нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Учитывая изложенное и руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 20-А-16 к рассмотрению на **03 октября 2016 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Абакан, ул. Вяткина, 3, кабинет 309.
2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчика: Управление муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района (ул. Ленина, д. 35, с. Таштып, Таштыпский район, Республика Хакасия, 655740);

заявителя: Прокуратура Таштыпского района (ул. Луначарского, 12, с. Таштып, Республика Хакасия, 655740);

заинтересованного лица: ООО «Строительная компания «АТЛАНТ» (ул. Набережная, д. 1, кв. 1, п. Кубайка, Таштыпский район, Республика Хакасия, 655750).

3. Ответчику по делу: Управлению муниципальным имуществом Администрации

Таштыпского района представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 29.09.2016 года** следующие документы и информацию:

- копию Свидетельства о внесении записи в ЕГРЮЛ, ИНН;
- копии учредительных документов;
- копию документа, подтверждающего полномочия руководителя;
- копии документов, свидетельствующие о порядке проведения торгов уполномоченным органом Управлением муниципальным имуществом Администрации Таштыпского района для заказчика МКУ «Управление образования Администрации Таштыпского района» (положение и т.п.);
- копии документов, подтверждающие необходимость установленных требований в технических заданиях торгов;
- письменные пояснения по настоящему делу;
- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу.

4. Заявителю – Прокуратуре Таштыпского района Республики Хакасия и заинтересованному лицу – ООО «СК «АТЛАНТ» представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия в срок **до 29.09.2016 года** следующие документы и информацию:

- сведения о группе лиц в соответствии с положениями статьи 9 Закона о защите конкуренции (для ООО «СК «АТЛАНТ»);
- письменные пояснения по настоящему делу;
- иные имеющиеся материалы и документы по данному делу.

Лицам, участвующим в деле, на рассмотрение дела обеспечить явку представителей с документами, удостоверяющими полномочия на участие в деле.

Председатель комиссии

...