

Решение
по делу №06/4518-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

24.11.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Уполномоченного органа Е. В. Купаревой (по доверенности),

представители Заказчика, Заявителя на заседание Комиссии не явились –

рассмотрев жалобу Заявителя от 21.11.2017 №244 (вх. №5239/09 от 21.11.2017) на действия Единой комиссии Уполномоченного органа при проведении аукциона в электронной форме «"Капитальный ремонт диагностического центра ГБУЗ РК "РКБ им. Н. А. Семашко", г. Симферополь, ул. Семашко,8"» (извещение №0175200000417000508) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействии) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Единой комиссии Уполномоченного органа при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Единой комиссии Уполномоченного органа по необоснованному отклонению заявки Заявителя (порядковый номер «1») и не допуску Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 22.11.2017 №06/14144, направленное Заявителю, Заказчику, Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В ходе Заседания Комиссии представитель Уполномоченного органа, не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Аукциона Единая комиссия Уполномоченного органа действовала в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение о проведении закупки размещено на официальном сайте — 25.10.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 68 674 527,00 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 13.11.2017 08:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 20.11.2017, дата проведения Аукциона: 23.11.2017;

- на участие в Аукционе подано 4 заявки, из них по результатам рассмотрения первых частей заявок участников 2 заявки признаны несоответствующими требованиям документации об Аукционе, в том числе заявка под порядковым номером «1» - Заявитель;

- при проведении Аукциона предложения о цене контракта подавали 2 участника, снижение от начальной (максимальной) цены контракта составило 9,50%

- Аукцион признан несостоявшимся.

По мнению Заявителя, Единая комиссия Уполномоченного органа необоснованно отклонила первую часть его заявки (под порядковым номером «1») и не допустила Заявителя к дальнейшему участию в Аукционе.

Порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе определен статьей 67 Закона о контрактной системе. В соответствии с требованиями части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг и по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи (часть 3 статьи 67 Закона о контрактной системе).

В соответствии с пунктом 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

б) согласие, предусмотренное пунктом 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия не имеет права отказать участнику в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 20.11.2017 №0175200000417000508-1 (далее – Протокол рассмотрения) заявка под порядковым номером «1» отклонена по причине: «...

Порядковый номер заявки	Заявка № 1
Статус допуска участника	Отказ в допуске к участию в электронном аукционе (далее – Отказ в допуске)
Обоснование принятого решения	
В соответствии с п.2 ч.4 ст.67 Закона 44-ФЗ, а именно: несоответствие в первой части заявки участника информации, предусмотренной п.п. б) п.3 ч.3 ст.66 Закона №44-ФЗ, ч.1 раздела II.III. документации об электронном аукционе, а именно:	
<p>1. Согласно части 8.2 раздела VI документации об электронном аукционе показатели товаров, в отношении которых установлены значения в диапазоне (в наименовании показателя используется слово «диапазон» или словосочетание «в диапазоне», а также значение фракции щебня, значение габаритной высоты моечной ванны, значение регулировки усилия пружины дверного доводчика) в заявке на участие в аукционе должны быть указаны диапазоном значением.</p> <p>1.1. В свою очередь, участником электронного аукциона по номенклатурным позициям №101 Раздела 3 «Здание литер "В"»; №19 Раздела 4 «Здание литер "Г"» предложено значение «Регулировка усилия пружины: EN2» (цитата из заявки), вместо требуемого заказчику «Регулировка усилия пружины: <u>от EN2 до EN5</u>».</p> <p>1.2. Участником электронного аукциона по номенклатурным позициям №73 Раздела 1 «Здание литер "А"», №8 Раздела 2 «Здание литер "Б"», №104 Раздела 3 «Здание литер "В"» предложено значение «Ванна моечная цельнотянутая с двумя мойками. Габариты ванны, мм: длина 1000, ширина 500, высота 860», (цитата из заявки), вместо требуемого заказчику: «Габариты ванны, мм: высота <u>от 850 до 870</u>».</p> <p>2. Согласно части 8.2.3. раздела VI документации об электронном аукционе в случае использования в показателях слов «диапазон (в диапазоне)...: уже», «диапазон...: должен быть уже» участник аукциона должен указать значение показателя <u>в диапазоне меньшем установленного</u>, при этом слово (словосочетание) «уже», «должен быть уже» не должно присутствовать в заявке участника.</p> <p>В свою очередь, участником электронного аукциона по номенклатурным позициям: №51 Раздела 1 «Здание литер "А"», №27 Раздела 2 «Здание литер "Б"», №26 Раздела 3 «Здание литер "В"», №57 Раздела 4 «Здание литер "Г"» предложено значение «Выключатели автоматические. Диапазон токов мгновенного расцепления, A: 5...10. (цитата из заявки), вместо требуемого заказчику: «Диапазон токов мгновенного расцепления, A: <u>должен быть уже св. 30 до 160</u>».</p> <p>Таким образом, участником предложен товар, используемый при выполнении работ не соответствующий требованиям документации об электронном аукционе.</p>	

...» (цитата Протокола рассмотрения).

Документация об Аукционе содержит следующие требования к товарам, используемым при выполнении работ:
«...

Раздел 1 «Здание литер "А"»

№ п/п	Наименование товара (материала). Качественные характеристики, минимальные и максимальные значения, а так же значения которые не могут изменяться.
...	...
51	Выключатели автоматические. Номинальный ток, А: до 16. Номинальная частота: 50 Гц. Тип защитной характеристики: В или С. Номинальная наибольшая отключающая способность: не менее 4,5 кА. Число полюсов: 1. Степень защиты: не ниже IP 20. Выключатели должны быть оснащены резьбовыми выводами для медных проводников. Выводы должны обеспечивать такое присоединение проводников, чтобы постоянно поддерживалось необходимое контактное давление. Максимальное сечение медных проводников, присоединяемых к резьбовым выводам: не менее 2,5 мм ² . Диапазон токов мгновенного расцепления, А: должен быть уже св. 30 до 160. Максимальная температура окружающего воздуха при эксплуатации: не ниже +40 °С. Выключатели должны соответствовать ГОСТ Р 50345-2010.
73	Ванна моечная цельнотянутая с двумя мойками. Габариты ванны, мм: длина от 1000, ширина от 500, высота от 850 до 870. Материал: шлифованная нержавеющая сталь. Установка: напольная. Тип: открытая. Исполнение: наличие борта по периметру. Регулировка ножек по высоте: 20 мм. Размеры мойки: длина до 500 мм; ширина до 500 мм; глубина до 300 мм.

...
-----	------

...

Раздел 2 «Здание литер "Б"»

№ п/п	Наименование товара (материала). Качественные характеристики, минимальные и максимальные значения, а так же значения которые не могут изменяться.
...
8	Ванна моечная цельнотянутая с двумя мойками. Габариты ванны, мм: длина от 1000, ширина от 500, высота от 850 до 870. Материал: шлифованная нержавеющая сталь. Установка: напольная. Тип: открытая. Исполнение: наличие борта по периметру. Регулировка ножек по высоте: 20 мм. Размеры мойки: длина до 500 мм; ширина до 500 мм; глубина до 300 мм.
...
27	Выключатели автоматические. Номинальный ток, А: до 16. Номинальная частота: 50 Гц. Тип защитной характеристики: В или С. Номинальная наибольшая отключающая способность: не менее 4,5 кА. Число полюсов: 1. Степень защиты: не ниже IP 20. Выключатели должны быть оснащены резьбовыми выводами для медных проводников. Выводы должны обеспечивать такое присоединение проводников, чтобы постоянно поддерживалось необходимое контактное давление. Максимальное сечение медных проводников, присоединяемых к резьбовым выводам: не менее 2,5 мм ² . Диапазон токов мгновенного расцепления, А: должен быть уже св. 30 до 160. Максимальная температура окружающего воздуха при эксплуатации: не ниже +40 °С. Выключатели должны соответствовать ГОСТ Р 50345-2010.
...

...

Раздел 3 «Здание литер "В"»

№ п/п	Наименование товара (материала). Качественные характеристики, минимальные и максимальные значения, а так же значения которые не могут изменяться.
...
26	Выключатели автоматические. Номинальный ток, А: до 16. Номинальная частота: 50 Гц. Тип защитной характеристики: В или С. Номинальная наибольшая отключающая способность: не менее 4,5 кА. Число полюсов: 1. Степень защиты: не ниже IP 20. Выключатели должны быть оснащены резьбовыми выводами для медных проводников. Выводы должны обеспечивать такое присоединение проводников, чтобы постоянно поддерживалось необходимое контактное давление. Максимальное сечение медных проводников, присоединяемых к резьбовым выводам: не менее 2,5 мм ² . Диапазон токов мгновенного расцепления, А: должен быть уже св. 30 до 160. Максимальная температура окружающего воздуха при эксплуатации: не ниже +40 °С. Выключатели должны соответствовать ГОСТ Р 50345-2010.
...
101	Доводчик дверной гидравлический рычажный в алюминиевом корпусе. Регулировка усилия пружины: от EN2 до EN5. Должен подходить для левых и правых дверей. Тип рычага: складная тяга. Корпус: алюминиевый окрашенный в белый или серебристый цвет. Комплект поставки: тело доводчика, стандартный рычаг.
...
104	Ванна моечная цельнотянутая с двумя мойками. Габариты ванны, мм: длина от 1000, ширина от 500, высота от 850 до 870. Материал: шлифованная нержавеющая сталь. Установка: напольная. Тип: открытая. Исполнение: наличие борта по периметру. Регулировка ножек по высоте: 20 мм. Размеры мойки: длина до 500 мм; ширина до 500 мм; глубина до 300 мм.
...

...

Раздел 4 «Здание литер "Г"»

№ п/п	Наименование товара (материала). Качественные характеристики, минимальные и максимальные значения, а так же значения которые не могут изменяться.
...
	Доводчик дверной гидравлический рычажный в алюминиевом корпусе. Регулировка усилия

19	пружины: от EN2 до EN5. Должен подходить для левых и правых дверей. Тип рычага: складная тяга. Корпус: алюминиевый окрашенный в белый или серебристый цвет. Комплект поставки: тело доводчика, стандартный рычаг.
...	...
57	Выключатели автоматические. Номинальный ток, А: до 16. Номинальная частота: 50 Гц. Тип защитной характеристики: В или С. Номинальная наибольшая отключающая способность: не менее 4,5 кА. Число полюсов: 1. Степень защиты: не ниже IP 20. Выключатели должны быть оснащены резьбовыми выводами для медных проводников. Выводы должны обеспечивать такое присоединение проводников, чтобы постоянно поддерживалось необходимое контактное давление. Максимальное сечение медных проводников, присоединяемых к резьбовым выводам: не менее 2,5 мм ² . Диапазон токов мгновенного расцепления, А: должен быть уже св. 30 до 160. Максимальная температура окружающего воздуха при эксплуатации: не ниже +40 °С. Выключатели должны соответствовать ГОСТ Р 50345-2010.
...

...» (цитаты).

При этом, документация об Аукционе содержит Инструкцию по заполнению первых частей заявок участников, согласно которой: «...

8.2. Показатели товаров, в отношении которых установлены значения в диапазоне (в наименовании показателя используется слово «диапазон» или словосочетание «в диапазоне», а также значение фракции щебня, значение габаритной высоты моечной ванны, значение регулировки усилия пружины дверного доводчика) в заявке на участие в аукционе должны быть указаны диапазоном значением.

...

8.2.3. В случае использования в показателях слов «диапазон (в диапазоне)...: уже», «диапазон...: должен быть уже» участник аукциона должен указать значение показателя в диапазоне меньшем установленного Заказчиком, при этом слово (словосочетание) «уже», «должен быть уже» не должно присутствовать в заявке участника.

...» (цитаты).

На заседании Комиссии представитель Уполномоченного органа пояснил, что Заявитель в первой части заявки при описании товара указал конкретные показатели, не соответствующие требованиям документации об Аукционе без учета требований Инструкции по заполнению заявок: «...Участником электронного аукциона по номенклатурным позициям №101 Раздела 3 «Здание литер "В"»; №19 Раздела 4 «Здание литер "Г"» предложено значение «Регулировка усилия пружины: **EN2**» (цитата из заявки), вместо требуемого заказчику «Регулировка усилия пружины: от EN2 до EN5».

Участником электронного аукциона по номенклатурным позициям №73 Раздела 1 «Здание литер "А"», №8 Раздела 2 «Здание литер "Б"», №104 Раздела 3 «Здание литер "В"» предложено значение «Ванна моечная цельнотянутая с двумя мойками. Габариты ванны, мм: длина 1000, ширина 500, **высота 860**», (цитата из заявки), вместо требуемого заказчику: «Габариты ванны, мм: высота от 850 до 870».

Участником электронного аукциона по номенклатурным позициям: №51 Раздела 1 «Здание литер "А"», №27 Раздела 2 «Здание литер "Б"», №26 Раздела 3 «Здание литер "В"», №57 Раздела 4 «Здание литер "Г"» предложено значение «Выключатели автоматические. Диапазон токов мгновенного расцепления, **А: 5...10**. (цитата из заявки), вместо требуемого заказчику: «Диапазон токов мгновенного расцепления, А: должен быть уже св. 30 до 160».

Таким образом, участником предложен товар, используемый при выполнении работ не соответствующий требованиям документации об электронном аукционе...» (цитата письменных пояснений).

На заседании Комиссия, изучив документацию об Аукционе, заявку с порядковым номером «11» (Заявитель), предоставленную представителем Уполномоченного органа, с учетом пояснений представителя Уполномоченного органа, приходит к выводу об обоснованности действий Единой комиссии Уполномоченного органа по признанию заявки Заявителя не соответствующей документации об Аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу, что действия Единой комиссии Уполномоченного органа по рассмотрению заявки Заявителя не нарушают требования статей 66, 67 Закона о контрактной системе.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя необоснованной.

2. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 22.11.2017 №06/14144.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.