

Исх. № 2366/03 от 29.04.2020

Организатору торгов –

Министерству природных  
ресурсов, лесного хозяйства и  
экологии

Новгородской области

и его аукционной комиссии

Воскресенский бул., д. 13 «А»,

Великий Новгород, 173002

Заявителю –

ООО «Новый Свет»

ул. Рабочая, д. 11,

Великий Новгород, 173008

Участнику торгов –

ООО «СтройИндустрия»

ул. Б. Московская, д. 38, оф. 1,

Великий Новгород, 173000

Исходящие № 2366/03 от 29.04.2020

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы  
о нарушении порядка организации и проведения обязательных в  
соответствии  
с законодательством Российской Федерации торгов

27 апреля 2020 года

Великий

Новгород

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 27.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления,

Иванов А.Т. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

в присутствии:

заместителя председателя аукционной комиссии организатора торгов - Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (173002, Великий Новгород, Воскресенский бул., д. 13 «А»; далее – Министерство) (далее – аукционная комиссия), состав которой был утвержден приказом Министерства от 27.01.2020 № 85, <.....>, занимающей должность заместителя директора департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности Министерства – начальника отдела недропользования и геоинформации;

секретаря аукционной комиссии <.....>, занимающей должность главного консультанта отдела недропользования и геоинформации департамента недропользования, геоинформации и обеспечения деятельности Министерства;

представителя заявителя – Общества с ограниченной ответственностью «Новый Свет» (173008, Великий Новгород, ул. Рабочая, д. 11; далее – ООО «Новый Свет») – генерального директора <.....>;

представителя участника торгов - Общества с ограниченной

ответственностью «СтройИндустрия» (173000, Великий Новгород, ул. Большая Московская, д. 38, оф. 1; далее – ООО «СтройИндустрия») - генерального директора <.....>;

организатор торгов – Министерство надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения, ходатайств не заявлял, представителей на рассмотрение жалобы не направил,

рассмотрев жалобу ООО «Новый Свет» на действия организатора торгов - Министерства и его аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Волховский», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи песка, извещение № 241219/0874464/03 о проведении которого было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) (далее – официальный сайт) 24.12.2019,

#### УСТАНОВИЛА:

08.04.2020 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «Новый Свет» на действия организатора торгов - Министерства и его аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Волховский», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи песка, извещение № 241219/0874464/03 о проведении которого было размещено на официальном сайте 24.12.2019 (вх. № 2772 Новгородского УФАС России; далее – Жалоба).

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступлением Жалобы Новгородским УФАС России на основании части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатору торгов – Министерству было направлено уведомление о приостановлении торгов до рассмотрения Жалобы по существу, которое организатором торгов исполнено, проведение торгов приостановлено, договор не заключен.

13.04.2020 ООО «Новый Свет» были представлены дополнения к Жалобе (вх. № 2893 Новгородского УФАС России).

Суть доводов Жалобы, а также дополнений к ней сводится к следующему.

02.04.2020 аукционной комиссией во исполнение предписания Новгородского УФАС России от 03.03.2020 о совершении действий, направленных на

устранение нарушений порядка организации и проведения торгов (исх. № 1170/03 от 06.03.2020; далее – Предписание), выданного антимонопольным органом ранее по результатам рассмотрения жалобы ООО «СтройИндустрия» на действия организатора торгов – Министерства и его аукционной комиссии при проведении настоящего открытого аукциона (решение Новгородского УФАС России от 03.03.2020 № 053/01/18.1-112/2020 (исх. № 1169/03 от 06.03.2020; далее - Решение)), было проведено повторное рассмотрение заявок, поступивших на участие в рассматриваемых торгах, от ООО «СтройИндустрия», Общества с ограниченной ответственностью «ПЕСОК ИНВЕСТ» (173008, Великий Новгород, ул. Рабочая, д. 55, оф. 1; далее – ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ»), ООО «Новый Свет» (протокол № 4 от 02.04.2020 (далее – Протокол № 4)).

1. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 206 от 25.03.2020 дни с 30.03.2020 по 03.04.2020 были объявлены нерабочими днями.

Пунктом 8.3 указа губернатора Новгородской области от 30.03.2020 № 151 был установлен запрет гражданам покидать места проживания в указанные даты.

Таким образом, назначение организатором торгов заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок на 02.04.2020 было неправомерно и исключало возможность присутствия представителя ООО «Новый Свет» на указанном заседании аукционной комиссии.

2. Согласно Протоколу № 4, аукционной комиссией ООО «Новый Свет» было отказано в допуске к участию в настоящем аукционе в соответствии с изложенными в Решении выводами антимонопольного органа (представленная ООО «Новый Свет» в составе заявочных материалов справка из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе, не соответствовала требованиям документации о проведении настоящего аукциона (далее – Документация) и пункта 4.2.2 Порядка и условий проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории области, утвержденного Постановлением Администрации Новгородской области от 19.06.2009 № 201 (далее – Порядок), поскольку не содержала сведений ни о движении денежных средств на счетах заявителя в течение полного календарного месяца, предшествующего дате подачи заявок, ни сведений о движении денежных средств на счетах заявителя в течение определенного количества дней, равных месяцу и предшествующих дате подачи заявки).

С указанным основанием для недопуска к участию в аукционе ООО «Новый Свет» не согласно и считает рассматриваемые действия аукционной комиссии неправомерными.

3. В соответствии с Протоколом № 4 ООО «СтройИндустрия» было признано единственным участником настоящего аукциона.

Вместе с тем, по мнению ООО «Новый Свет», допуск ООО «СтройИндустрия» к участию в настоящем аукционе был неправомерен на основании следующего.

3.1. При подаче заявочных материалов для участия в аукционе ООО «СтройИндустрия» не было подтверждено, что участник торгов обладает финансовыми возможностями, необходимыми для эффективного и безопасного выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием участком недр, в том числе не были представлены документальные данные о наличии собственных и (или) привлеченных средств, достаточных для проведения работ согласно Документации, а именно:

- не представлена справка из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе;

- не представлена копия договора займа или кредита, вступившего в силу на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств (копии бухгалтерских балансов кредитора за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии и др.);

- к копиям договоров со сторонними организациями, привлекаемыми заявителем в качестве подрядчиков для осуществления работ, связанных с планируемым пользованием участком недр, не приложен укрупненный сметно-финансовый расчет планируемых работ.

3.2. При подаче заявочных материалов для участия в аукционе ООО «СтройИндустрия» не было подтверждено, что участник торгов обладает достаточными для проведения работ в соответствии с Документацией техническими и технологическими возможностями (в том числе необходимыми для соблюдения графика работ, установленного проектом лицензионного соглашения (приложение № 4 к Документации)), обеспечено квалифицированными специалистами, не были представлены сведения о специализированных организациях, привлекаемых им в качестве подрядчиков для выполнения работ, связанных с пользованием участком недр, а также не представлен конкретный перечень технических средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ.

3.3. Согласно пункту 14 Документации участок недр «Волховский» расположен в границах земельного участка с кадастровым номером 53:11:0900103:634, категория земель – земли населенных пунктов.

Поскольку аукционной комиссии было известно, что указанный земельный участок находится в частной собственности, обременен правами аренды, то в допуске к участию в настоящем аукционе ООО «СтройИндустрия» следовало отказать.

На основании всего вышеизложенного, ООО «Новый Свет» просит выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

На заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель ООО «Новый Свет» поддержал доводы Жалобы и дополнения к ней в полном объеме, а также дополнительно уточнил довод Жалобы о непредставлении ООО «СтройИндустрия» в составе заявочных материалов укрупненного сметно-финансового расчета планируемых работ в качестве приложения к договорам со сторонними организациями, привлекаемых участником торгов в качестве подрядчиков для осуществления работ.

В частности, по мнению ООО «Новый Свет», в заявочных материалах ООО «СтройИндустрия» не приложен укрупненный сметно-финансовый расчет планируемых работ к договору от 22.01.2020, заключенному ООО «СтройИндустрия» с Обществом с ограниченной ответственностью «География» (далее – ООО «География») на выполнение геологоразведочных, проектно-изыскательских работ на участке недр «Волховский» в Новгородском районе Новгородской области. Являющаяся приложением к рассматриваемому договору Ведомость объемов работ в качестве укрупненного сметно-финансового расчета планируемых работ, по мнению подателя Жалобы, расценена быть не может.

Организатор торгов – Министерство считает Жалобу необоснованной по основаниям, изложенным в письменных возражениях на нее (вх. № 2996 от 16.04.2020 Новгородского УФАС России), суть которых сводится к следующему.

1. Раздел 5 Порядка не предусматривает присутствие заявителей на заседании аукционной комиссии по рассмотрению заявок, поступивших на участие в аукционе.

Следовательно, проведение 02.04.2020 заседания аукционной комиссии в отсутствие представителей участников торгов не влечет нарушения их прав.

2. Отказ в допуске ООО «Новый Свет» к участию в настоящем аукционе по указанным в Протоколе № 4 основаниям был осуществлен аукционной комиссией во исполнение Предписания.

Вместе с тем, с указанными Решением и Предписанием Министерство не согласно и обжалует их в настоящее время в судебном порядке (дело № А44-1468/2020).

3. При подаче заявочных материалов ООО «СтройИндустрия» среди прочего были представлены:

- справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе, и остатке денежных средств на счетах заявителя;

- конкретный перечень технических средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ;

- сведения о специализированных организациях, привлекаемых им в качестве подрядчиков для выполнения работ, связанных с пользованием участком недр.

Абзацем 4 пункта 4.2.2 Порядка предусмотрена возможность представления копии договоров займа или кредита с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств.

Однако данное условие не является безусловным.

Из заявочных материалов ООО «СтройИндустрия» усматривается, что тех денежных средств, которыми обладает участник торгов, достаточно для выполнения работ, предусмотренных условиями Документации.

Таким образом, при подаче заявочных материалов ООО «СтройИндустрия» подтвердило, что обладает как финансовыми возможностями, необходимыми для эффективного и безопасного выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием участком недр, так и техническими и технологическими возможностями, а также обеспечено квалифицированными специалистами.

Кроме того, пункт 5.4 Порядка не содержит такого основания для отказа в допуске к участию в аукционе как обременение земельного участка, в котором залегает участок недр, правами третьих лиц.

Земельные участки, необходимые для ведения работ, связанных с пользованием недрами, предоставляются пользователям недр в соответствии с гражданским, земельным, лесным и водным законодательством.

Соответствующая информация об обременении земельного участка, на котором расположен участок недр «Волховский», была заблаговременно доведена Министерством до сведения участников рассматриваемых торгов (ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» - письмом от 13.02.2020 № ПР-1176-И; ООО «СтройИндустрия» - письмом от 13.02.2020 № ПР-1175-И; ООО «Новый Свет» - письмом от 13.02.2020 № ПР-1177-И).

В связи с изложенным, допуск ООО «СтройИндустрия» к участию в настоящем аукционе был правомерен.

Присутствовавшие на заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы должностные лица организатора торгов, входившие в состав аукционной комиссии как при первоначальном (06.02.2020), так и повторном (02.04.2020) рассмотрении заявок, поступивших на участие в рассматриваемых торгах, дополнительно указали, что дата повторного рассмотрения заявок - 02.04.2020 для Министерства являлась рабочим днем.

В материалах Жалобы имеются письменные пояснения ООО «СтройИндустрия» относительно ее доводов (вх. № 2975 от 15.04.2020 Новгородского УФАС России), согласно которым участник торгов считает доводы Жалобы необоснованными по следующим основаниям.

1. Предусмотренная разделом 5 Порядка процедура рассмотрения заявок не подразумевает участия в ней представителей участников торгов.

2. Правомерность допуска ООО «Новый Свет» к участию в настоящем аукционе уже была предметом рассмотрения Новгородского УФАС России при рассмотрении жалобы ООО «СтройИндустрия» на действия организатора торгов и его аукционной комиссии при проведении рассматриваемых торгов (Решение).

3. ООО «СтройИндустрия» при подаче заявочных материалов было подтверждено, что участник торгов обладает как финансовыми возможностями, необходимыми для эффективного и безопасного выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием участком недр, так и техническими и технологическими возможностями, а также обеспечено квалифицированными специалистами.

Так, среди прочих сведений, подтверждающих наличие у ООО «СтройИндустрия» финансовых возможностей, необходимых для эффективного и безопасного выполнения работ, участником торгов были представлены заверенные банком оригиналы справок о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе, и остатке денежных средств на счетах заявителя, подтверждающие наличие у участника торгов собственных денежных средств, в связи с чем необходимость представления копии договоров займа или кредита отсутствовала.

Кроме того, ООО «СтройИндустрия» был представлен оригинал договора от 22.01.2020 со сторонней организацией, привлекаемой для выполнения работ, на геологическое и проектно-изыскательское обеспечение деятельности месторождения, в составе которого имеется укрупненный сметно-финансовый расчет (Ведомость объемов работ), а также сведения, предусмотренные пунктом 4.2.3 Порядка.

4. Вопрос купли-продажи либо аренды земельного участка, в границах которого залегает участок недр, решается недропользователем самостоятельно в соответствии с земельным и гражданским законодательством.

ООО «СтройИндустрия», определенное аукционной комиссией в качестве единственного участника настоящего аукциона в соответствии с Протоколом № 4, препятствий для пользования рассматриваемым участком недр, в связи с обременением земельного участка, в границах которого он находится, правами аренды, в данном случае не усматривает.

Присутствовавшая 17.04.2020 (до продления срока рассмотрения Жалобы и назначении нового заседания Комиссии на 27.04.2020) на заседании Комиссии по рассмотрению Жалобы представитель ООО «СтройИндустрия» поддержала вышеуказанные письменные пояснения в полном объеме.

В результате рассмотрения Жалобы установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК) договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с пунктом 4 статьи 447 ГК торги (в том числе электронные) проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия. Форма торгов определяется собственником продаваемой вещи или обладателем реализуемого имущественного права, если иное не предусмотрено законом.

В соответствии со статьей 13.1 Закона РФ № 2395-1 от 21.02.1992 «О недрах» (далее – Закона о недрах) принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Нормативным правовым актом, регламентирующим порядок и условия проведения аукционов на право пользования участками недр местного значения на территории Новгородской области, является вышеупомянутый Порядок.

Таким образом, оценивая правомерность действий и соблюдение требований действующего законодательства при проведении Министерством и его аукционной комиссией рассматриваемого открытого аукциона следует руководствоваться общими нормами гражданского законодательства о проведении торгов (статьи 447 – 449 ГК), положениями Закона о недрах, а также Порядка.

Согласно пункту 4 статьи 10.1 Закона о недрах одним из оснований возникновения права пользования участками недр является решение конкурсной или аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением участков недр

федерального значения.

1. 24.12.2019 организатором торгов – Министерством на официальном сайте было размещено извещение № 241219/0874464/03 о проведении настоящего открытого аукциона на право пользования участком недр «Волховский», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи песка.

Согласно протоколу № 1 от 30.01.2020 заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок (далее – Протокол № 1), на участие в настоящем аукционе поступили заявки и приложенные документы от ООО «СтройИндустрия» (регистрационный номер – ПР-380-В; дата и время поступления – 24.01.2020 в 16 часов 52 минуты), ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» (регистрационный номер – ПР-448-В; дата и время поступления – 28.01.2020 в 15 часов 28 минут), ООО «Новый Свет» (регистрационный номер – ПР-473-В; дата и время поступления – 29.01.2020 в 15 часов 12 минут).

Согласно Протоколу № 2 от 06.02.2020 заседания аукционной комиссии по рассмотрению заявок (далее – Протокол № 2), все указанные лица аукционной комиссией были допущены до участия в аукционе.

11.02.2020 в Новгородское УФАС России поступила жалоба ООО «СтройИндустрия» на действия организатора торгов – Министерства и его аукционной комиссии при проведении рассматриваемого открытого аукциона.

По итогам рассмотрения жалобы ООО «СтройИндустрия» 03.03.2020 Новгородским УФАС России были вынесены вышеупомянутые Решение и Предписание.

Согласно Решению (пункт 3 мотивировочной части (абз. 6 стр. 8 – абз. 3 стр. 11)), при рассмотрении жалобы ООО «СтройИндустрия» было установлено, что представленная ООО «Новый Свет» в составе заявочных материалов справка исх. № 37 от 24.01.2020 Публичного акционерного общества Универсальный коммерческий банк «Новобанк» об оборотах по счету ООО «Новый Свет» в указанном банковском учреждении за период с 24.12.2019 по 24.01.2020, исходя из даты поступления конверта с заявкой и приложенных к ней документов от ООО «Новый Свет» в Министерство (29.01.2020) (Протокол № 1), не содержала сведений ни о движении денежных средств на счете заявителя в течение полного календарного месяца, предшествующего дате подачи заявок (то есть в течение декабря 2019 года (с 01 декабря 2019 года по 31 декабря 2019 года включительно)), ни сведений о движении денежных средств на счете заявителя в течение определенного количества дней, равных месяцу и предшествующих дате подачи заявки (последний день из которых непосредственно предшествует дате подачи заявки), в связи с чем указанная справка требованиям Документации и требованиям пункта 4.2.2 Порядка в действительности не соответствовала и указанный участник

торгов не мог быть допущен до участия в аукционе.

ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» следовало отказать в допуске к участию в аукционе по аналогичному основанию.

Указанные действия аукционной комиссии по неправомерному допуску ООО «Новый Свет» и ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» к участию в аукционе указывали на наличие в действиях ее членов нарушений пунктов 1, 3 статьи 14 Закон о недрах и пункта 5.4 Порядка.

В целях устранения установленных нарушений Новгородским УФАС России организатору торгов и его аукционной комиссии было выдано Предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Суть Предписания сводилась к отмене составленных протоколов рассмотрения заявок и результатов торгов, пересмотре заявок, составлении новых протоколов, размещении соответствующей информации на официальном сайте.

Для исполнения выданного Предписания Министерством на 02.04.2020 было назначено и проведено повторное заседание аукционной комиссии по рассмотрению заявок, поступивших на участие в рассматриваемых торгах, в результате которого ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» и ООО «Новый Свет» было правомерно отказано в допуске к участию в настоящем аукционе (Протокол № 4).

Таким образом, правомерность действий аукционной комиссии по рассмотрению заявочных материалов ООО «Новый Свет», поданных на участие в рассматриваемых торгах, на предмет их соответствия требованиям Документации и Порядка уже была предметом рассмотрения Новгородского УФАС России при рассмотрении вышеуказанной жалобы ООО «СтройИндустрия» на действия Министерства и его аукционной комиссии при проведении настоящего аукциона, антимонопольным органом вынесено соответствующее Решение, содержащее выводы о незаконности допуска ООО «Новый Свет» 06.02.2020 к участию аукционе (Протокол № 2), в связи с чем действия аукционной комиссии по недопуску ООО «Новый Свет» к участию в аукционе, совершенные ею 02.04.2020 во исполнение Предписания (Протокол № 4), при рассмотрении настоящей Жалобы оценены быть не могут.

Соответственно, довод Жалобы о неправомерном отказе в допуске ООО «Новый Свет» к участию в аукционе Комиссией в данном случае оставляется без рассмотрения в связи с рассмотрением и оценкой обжалуемых действий аукционной комиссии ранее.

Также необходимо отметить, что Решение и Предписание ООО «Новый Свет», Министерством и ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» в настоящее время обжалованы в

Арбитражный суд Новгородской области (дела №№ А44-1347/2020, А44-1468/2020, А44-1840/2020).

При этом, ни по одному из указанных дел Арбитражным судом Новгородской области обеспечительных мер в отношении обжалуемых ненормативных актов Новгородского УФАС России, позволяющих организатору торгов и его аукционной комиссии не исполнять предписанные им действия, принято не было.

Раздел 5 Порядка регламентирует порядок рассмотрения заявок на участие в аукционе.

При этом, каких-либо положений, предусматривающих участие в процедуре рассмотрения заявок представителей участников торгов, раздел 5 Порядка не содержит, в связи с чем прошедшее 02.04.2020 заседание аукционной комиссии по повторному рассмотрению заявок в отсутствие представителя ООО «Новый Свет» каким-либо образом на права указанного участника торгов повлиять не могло.

Следовательно, довод Жалобы о неправомерном назначении Министерством даты заседания аукционной комиссии по повторному рассмотрению заявок на период с 30.03.2020 по 03.04.2020 в ходе рассмотрения не нашел своего подтверждения.

2. Как отмечалось выше, в соответствии с Протоколом № 4 ООО «СтройИндустрия» было признано единственным участником настоящего аукциона.

Согласно статье 14 Закона о недрах отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в следующих случаях:

1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;

5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком

недр федерального значения.

В соответствии с пунктом 5.4 Порядка основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

заявка подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленному порядку и условиям проведения аукциона;

заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

если в случае предоставления права пользования участком недр данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Аналогичные основания отказа в допуске к участию в аукционе установлены в пункте 8 Документации.

В соответствии с пунктом 4.1 Порядка для участия в аукционе заявитель подает организатору аукциона заявку на участие в аукционе (далее - заявка) и прилагаемые к ней документы в запечатанном конверте с указанием наименования заявителя и предмета аукциона, документы об оплате сбора за участие в аукционе и задатка.

Пункт 4.2 Порядка устанавливает перечень документов и сведений, прилагаемых к заявке.

2.1. Согласно пункту 4.2.2 Порядка в число документов и сведений, прилагаемых к заявке, входят данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для эффективного и безопасного выполнения работ, связанных с намечаемым использованием участком недр, включая документальные данные о наличии собственных и (или) привлеченных средств:

копия бухгалтерского баланса заявителя (с приложением всех обязательных форм) за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии - для юридического лица;

справки из банковских учреждений о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе, и остатке денежных средств на счетах заявителя;

копии договоров займа или кредита, вступившие в силу на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств (копии бухгалтерских балансов кредитора за последний

отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии и др.);

копии договоров со сторонними организациями, привлекаемыми заявителем в качестве подрядчиков для осуществления работ, связанных с планируемым использованием участком недр, с приложением укрупненного сметно-финансового расчета планируемых работ;

справка налогового органа о наличии (об отсутствии) у заявителя просроченной задолженности по уплате налогов и сборов и ее размере.

Аналогичное требование к составу заявочных материалов на участие в аукционе содержится в подпункте «б» пункта 8 Документации.

Согласно материалам Жалобы, в составе заявочных материалов ООО «СтройИндустрия» были представлены:

- справка Публичного акционерного общества «Сбербанк России» (далее – ПАО Сбербанк) № 7183932580162 от 24.01.2020 об оборотах по расчетному счету ООО «СтройИндустрия» в указанном банковском учреждении за период с 01.12.2019 по 24.01.2020, содержащая по отдельности обороты за полный календарный месяц – декабрь 2019 года и обороты за истекший период января 2020 года;

- справка ПАО Сбербанк № 7183939954092 от 24.01.2020 об остатке денежных средств на расчетном счете ООО «СтройИндустрия» в указанном банковском учреждении по состоянию на 24.01.2020.

При этом, как отмечалось выше, согласно Протоколу № 1 конверт с заявкой и приложенными к ней документами от ООО «СтройИндустрия» поступил в Министерство 24.01.2020 в 16 часов 52 минуты.

Следовательно, представленные ООО «СтройИндустрия» справки из ПАО Сбербанк соответствовали как требованиям пункта 4.2.2 Порядка, так и требованиям подпункта «б» пункта 8 Документации, поскольку содержали полные данные о движении денежных средств по счетам заявителя в течение месяца, предшествующего дате подачи заявки на участие в аукционе, и остатке денежных средств на счетах заявителя.

В качестве договора со сторонними организациями, привлекаемыми заявителем в качестве подрядчиков для осуществления работ, связанных с планируемым использованием участком недр, ООО «СтройИндустрия» в составе заявочных материалов был представлен вышеупомянутый договор от 22.01.2020, заключенный с ООО «География» на выполнение геологоразведочных, проектно-изыскательских работ на участке недр «Волховский» в Новгородском районе Новгородской области.

Приложением к указанному договору является также датированная 22.01.2020 Ведомость объемов работ, определяющая стоимость выполнения отдельных видов работ на объекте в рамках договора, а именно:

- подготовка геологического задания, формирование проекта геологоразведочных работ, получение заключения Росгеолэкспертизы, регистрация работ;
- проведение инженерных изысканий и лабораторных работ;
- формирование отчета и его передача в Министерство;
- выполнение Технического проекта разработки месторождения;
- выполнение проекта Горного отвода.

В силу изложенного, а также в связи с определением сторонами договора в Ведомости объемов работ стоимости отдельных видов работ, являющаяся приложением к рассматриваемому договору Ведомость объемов работ фактически представляет собой предусмотренный абзацем 5 пункта 4.2.2 Порядка укрупненный сметно-финансовый расчет работ, планируемых к производству в рамках исполнения вышеупомянутого договора на выполнение геологоразведочных, проектно-изыскательских работ на участке недр «Волховский» в Новгородском районе Новгородской области.

Также в качестве подтверждения наличия финансовых возможностей заявителя, необходимых для эффективного и безопасного выполнения работ, связанных с намечаемым пользованием участком недр, ООО «СтройИндустрия» в составе заявочных материалов в соответствии с требованиями пункта 4.2.2 Порядка и подпункта «б» пункта 8 Документации были представлены:

- копия бухгалтерского баланса заявителя (с приложением всех обязательных форм) за 2018 год с отметкой налогового органа о его принятии, а также дополнительно для подтверждения положительного состояния активов ООО «СтройИндустрия» – копия предварительного бухгалтерского баланса за 2019 год;
- справка № 5264 от 22.01.2020 Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 9 по Новгородской области об отсутствии у заявителя просроченной задолженности по уплате налогов и сборов.

Абзац 4 пункта 4.2.2 Порядка предусматривает представление в составе заявочных материалов на участие в аукционе в качестве документальных данных о наличии у заявителя собственных и (или) привлеченных средств, копий договоров займа или кредита, вступивших в силу на дату подачи заявки, с приложением доказательств выполнения заимодавцем обязательств по договору займа или доказательств наличия у кредитора необходимых финансовых средств (копии бухгалтерских балансов кредитора за последний отчетный период с отметкой налогового органа о его принятии и др.).

Однако, исходя из смысла пункта 4.2.2 Порядка, данное условие о необходимости представления в составе заявочных материалов копий

договоров займа или кредита не является безусловным и подлежит выполнению заявителем только в случае недостаточности у него собственных финансовых средств, необходимых для эффективного и безопасного выполнения работ, связанных с намечаемым использованием участком недр.

Вместе с тем, доказательств того, что тех финансовых возможностей (денежных средств), которыми согласно заявочным материалам обладает ООО «СтройИндустрия», не достаточно для эффективного и безопасного выполнения работ, связанных с намечаемым использованием участком недр, ООО «Новый Свет» в Жалобе не приведено.

Также таких обстоятельств не усматривается и из содержания заявочных материалов ООО «СтройИндустрия», в связи с чем представление указанным участником торгов вместе с заявкой копий договоров займа или кредита в данном случае не требовалось.

2.2. Согласно пункту 4.2.3 Порядка в число документов и сведений, прилагаемых к заявке, входят данные о технических и технологических возможностях заявителя, обеспеченности квалифицированными специалистами, а также о специализированных организациях, привлекаемых им в качестве подрядчиков для выполнения работ, связанных с использованием участком недр:

справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для безопасного и эффективного проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и др.);

сведения о кадровом составе заявителя, квалифицированных специалистах, которые будут непосредственно осуществлять работы, связанные с планируемым использованием участком недр (копия штатного расписания заявителя, копии дипломов квалифицированных специалистов и др.);

сведения о кадровом составе сторонних организаций, привлекаемых заявителем в качестве подрядчиков для осуществления работ, связанных с планируемым использованием участком недр, с приложением доказательств наличия у них квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы (копия штатного расписания подрядной организации, копии дипломов квалифицированных специалистов);

перечень технических средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику (копии паспортов технических средств или иное подтверждение принадлежности заявителю или копии договоров с подрядными организациями или физическими лицами с приложением перечня технических средств и копий паспортов технических средств, иное подтверждение принадлежности подрядчику).

Аналогичное требование к составу заявочных материалов на участие в аукционе содержится в подпункте «в» пункта 8 Документации.

Согласно материалам Жалобы, предусмотренные пунктом 4.2.3 Порядка (в том числе абзацами 2, 5), а также подпунктом «в» пункта 8 Документации данные о технических и технологических возможностях заявителя, обеспеченности квалифицированными специалистами, а также о специализированных организациях, привлекаемых им в качестве подрядчиков для выполнения работ, связанных с использованием участком недр, ООО «СтройИндустрия» в составе заявочных материалов представлены.

В кратком виде указанные сведения приведены ООО «СтройИндустрия» в документе «Данные о технических и технологических возможностях заявителя, обеспеченности квалифицированными специалистами, а также о специализированных организациях, привлекаемых им в качестве подрядчиков для выполнения работ, связанных с использованием участком недр», одним из разделов которого является «Перечень технических средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ, с доказательством их принадлежности заявителю либо подрядчику» (включает: экскаваторы (погрузчики, гусеничные), бульдозер (трактор), мобильные здания контейнерного типа, объект энергоснабжения, нежилое помещение, земснаряд, стеклопластиковая лодка и пр.).

Также в составе заявочных материалов ООО «СтройИндустрия» представлены соответствующие доказательства принадлежности таких технических средств.

Приложением № 4 к Документации является проект лицензионного соглашения.

Раздел 6 Проекта лицензионного соглашения устанавливает условия, сроки и другие требования к пользованию участком недр «Волховский».

Вместе с тем, доказательств того, что ООО «СтройИндустрия» не обладает техническими и технологическими возможностями, необходимыми для соблюдения графика работ, установленного проектом лицензионного соглашения, ООО «Новый Свет» в Жалобе не приведено.

2.3. В соответствии с пунктом 2.3 Порядка документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в объявлении о проведении аукциона, должна содержать сведения о собственнике земельного участка, землепользователе, землевладельце или арендаторе земельного участка.

Согласно пункту 14 Документации участок недр «Волховский» расположен в границах земельного участка с кадастровым номером 53:11:0900103:634, категория земель – земли населенных пунктов.

Согласно материалам Жалобы (письма Министерства участникам торгов об обременении земельного участка от 13.02.2020 №№ ПР-1176-И, ПР-1175-И, ПР-

1177-И), указанный земельный участок был разделен на земельные участки с кадастровыми номерами 53:11:0900103:985, 53:11:0900103:980, 53:11:0900103:982, 53:11:0900103:983, 53:11:0900103:984, собственник – физическое лицо Ф.

26.12.2019 между физическим лицом Ф. и одним из претендентов на рассматриваемый участок недр – ООО «ПЕСОК ИНВЕСТ» был заключен договор аренды указанных земельных участков, в указанную дату по акту приемки земельные участки были переданы арендатору.

Соответствующая информация об обременении земельного участка, на котором расположен участок недр «Волховский», была доведена Министерством до сведения участников рассматриваемых торгов вышеназванными письмами от 13.02.2020 №№ ПР-1176-И, ПР-1175-И, ПР-1177-И.

Как следует из Жалобы, по мнению ООО «Новый Свет», в связи с тем, что указанный земельный участок с кадастровым номером 53:11:0900103:634 находится в частной собственности, обременен правами аренды, то в допуске к участию в настоящем аукционе ООО «СтройИндустрия» следовало отказать.

Вместе с тем, такого основания для отказа в допуске к участию в аукционе на право пользования участком недр как обременение земельного участка, в котором залегает участок недр, правами третьих лиц ни статья 14 Закона о недрах, ни пункт 5.4 Порядка не предусматривают.

Кроме того, в силу статьи 1 Закона о недрах, отношения, связанные с использованием и охраной земель, водных объектов, растительного и животного мира, атмосферного воздуха, возникающие при пользовании недрами, регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.

Таким образом, вопросы пользования земельным участком, в границах которого залегает участок недр, подлежат решению в соответствии с земельным и гражданским законодательством и никоим образом не касаются процедуры торгов на право заключения соглашения о пользовании участком недр.

На основании вышеизложенного, заявка и заявочные материалы ООО «СтройИндустрия» соответствовали как требованиям Порядка, так и требованиям Документации, в связи с чем допуск аукционной комиссией ООО «СтройИндустрия» к участию в настоящем аукционе в качестве его единственного участника был правомерен.

Соответственно, довод Жалобы о нарушении аукционной комиссией установленного порядка допуска к участию в аукционе при рассмотрении заявочных материалов ООО «СтройИндустрия» в ходе рассмотрения также не нашел своего подтверждения.

Руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Новый Свет» (173008, Великий Новгород, ул. Рабочая, д. 11) на действия организатора торгов - Министерства природных ресурсов, лесного хозяйства и экологии Новгородской области (173002, Великий Новгород, Воскресенский бул., д. 13 «А») и его аукционной комиссии при проведении открытого аукциона на право пользования участком недр «Волховский», расположенном в Новгородском муниципальном районе Новгородской области, с целью геологического изучения (поиски и оценка), разведки и добычи песка, извещение № 241219/0874464/03 о проведении которого было размещено на официальном сайте в сети «Интернет» [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) 24.12.2019, необоснованной.

Председатель Комиссии  
Куриков

И.А.

Члены Комиссии

А.Т. Иванов

Д.А. Петров

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.