

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области**

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42

Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

Р Е Ш Е Н И Е № 80-12/гз

о признании жалобы участника размещения заказа обоснованной

4 мая 2012 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

- (.....) - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,
- (.....) - и.о. начальника отдела контроля размещения заказов, член Комиссии,
- (.....) - старший государственный инспектор отдела контроля размещения заказов, член Комиссии,

в присутствии:

- (.....) - представителя ООО "ТД "Феникс" (доверенность № 96 от 02.05.2012),
- (.....) - представителя ООО "ТД "Феникс" (доверенность № 99 от 03.05.2012),
- (.....) - представителя Заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения "Ершовская центральная районная больница",
- (.....) - представителя Уполномоченного органа – Администрации Ершовского муниципального района Саратовской области (доверенность № 52 от 10.01.2012),
- (.....) - представителя Уполномоченного органа – Администрации Ершовского муниципального района Саратовской области (доверенность № 51 от 10.01.2012),
- члена Флиной комиссии по размещению заказов на

.....) поставку товаров выполнение работ, оказание услуг
(распоряжение № 48р от 21.03.2012),

рассмотрев жалобу ООО "ТД "Феникс" на действия Заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения "Ершовская центральная районная больница" при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0160300055212000298 на право заключения муниципальных контрактов на капитальный ремонт детского отделения МУЗ "Ершовская ЦРБ",

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО "ТД "Феникс" (далее - Заявитель, Общество) на действия Заказчика - Муниципального учреждения здравоохранения "Ершовская центральная районная больница" (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0160300055212000298 на право заключения муниципальных контрактов на капитальный ремонт детского отделения МУЗ "Ершовская ЦРБ" (далее – Аукцион).

В жалобе заявитель указывает на нарушения Заказчиком законодательства о размещении заказов при проведении Аукциона, где Заказчиком в проекте контракта установлены условия, не соответствующие требованиям ч. 4 ст. 11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о размещении заказов), а именно: необходимость согласования с Заказчиком привлечения к выполнению работ субподрядных организаций. Также установлены условия, не соответствующие требованиям п. 8 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, а именно: условия, предусматривающие оплату выполненных работ при наличии денежных средств у Заказчика и право Заказчика осуществлять авансирование работ в размере 20 процентов об общей суммы Контракта на закупку материалов.

По мнению Заявителя, данные обстоятельства нарушают его права как участника размещения заказа.

Представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, считая их необоснованными, пояснив при этом, что положения документации соответствуют требованиям законодательства о размещении заказов.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

27.03.2012 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте электронной площадки www.sberbank-ast.ru было размещено извещение о проведении открытого Аукциона и документация об Аукционе.

Заказчиком в проекте муниципального контракта (п. 1.4) предусмотрено привлечение к выполнению работ субподрядных организаций исключительно по согласованию с Заказчиком.

В соответствии с требованиями ч. 1 ст. 706 ГК РФ, если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

В проекте контракта (п. 1.4) предусмотрено привлечение субподрядчика к выполнению работ.

Положение о необходимости согласования привлечения субподрядчиков с заказчиком в ст. 706 ГК РФ отсутствует. Соответственно, положение пункта 3.3.1. контракта не соответствует ни требованиям ч. 1 ст. 706 ГК РФ, ни требованиям ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов установлено следующее обязательное требование к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

На рассмотрении жалобы представитель Заказчика не смог пояснить, на основании какой нормы законодательства предусмотрено согласование привлечения субподрядчиков с Заказчиком.

Таким образом, Заказчик, установив в документации об аукционе требования к участникам размещения заказа, не предусмотренные законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, нарушил требования ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.

Комиссия Саратовского УФАС России считает обоснованным довод Заявителя о нарушении требований Закона о размещении заказов в части установления Заказчиком авансового платежа при наличии бюджетных средств у Заказчика (пункты 2.6. проекта контракта) ввиду следующего.

В соответствии с требованиями п. 8 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) статьи 41.6 Закона о размещении заказов сведениями должна содержать форму, сроки и порядок оплаты товара, работ, услуг.

В п. 2.6 проекта контракта установлено: "Авансовый платеж перечисляется Заказчиком в течении 5 (пяти) банковских дней после представления Подрядчиком обеспечения исполнения настоящего Контракта в соответствии с п. 11.1 настоящего Контракта, при наличии бюджетных средств, при условии получения от Исполнителя счета в размере ___".

Согласно требований ст. 190 ГК РФ срок может исчисляться годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Поскольку наличие бюджетных средств у Заказчика не является событием,

которое должно неизбежно наступить, такое условие в нарушение требований п. 8 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов не может считаться сроком оплаты, установленным Заказчиком.

Таким образом, Заказчик, установив в проекте контракта условие о перечислении авансового платежа при наличии бюджетных средств у Заказчика, допустил нарушение п. 8 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Также, Комиссия Саратовского УФАС России считает обоснованным довод Заявителя о нарушении требований Закона о размещении заказов в части установления в документации права Заказчика осуществить авансирование работ в размере 20 процентов от общей суммы Контракта.

На заседании Комиссии представитель Заказчика подтвердил установленный Заказчиком порядок, в части обязательного авансирования в размере 20 процентов от общей суммы Контракта.

Соответственно, реализованное право заказчика на авансирование работ обязательно по отношению ко всем участникам размещения заказа, в связи с чем положение документации о праве на такой порядок оплаты не соответствует требованиям п. 8 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО "ТД "Феникс" на действия Заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения "Ершовская центральная районная больница" при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0160300055212000298 на право заключения муниципальных контрактов на капитальный ремонт детского отделения МУЗ "Ершовская ЦРБ" обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика - Муниципального учреждения здравоохранения "Ершовская центральная районная больница" нарушения ч. 4 ст. 11, п. 8 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Выдать Заказчику - Муниципальному учреждению здравоохранения "Ершовская центральная районная больница" предписание об устранении нарушений прав и законных интересов участников размещения заказа.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: _____ (.....)
(подпись)

Члены
Комиссии: _____ (.....)
(подпись)

_____ (.....)
(подпись)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области**

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-
96-42

Факс: (845-2) 27-
93-14

E-mail:
to64@fas.gov.ru

**П Р Е Д П И С А Н И Е № 22
об устранении нарушений прав и законных интересов
участника размещения заказа**

4 мая 2012 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных

нужд в составе:

- (.....) - заместитель руководителя управления,
председатель Комиссии,
- (.....) - и.о. начальника отдела контроля размещения
заказов, член Комиссии,
- (.....) - старший государственный инспектор отдела
контроля размещения заказов, член Комиссии,

на основании своего решения от 04.05.2012 № 80-12/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО "ТД "Феникс" на действия Заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения "Ершовская центральная районная больница" при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0160300055212000298 на право заключения муниципальных контрактов на капитальный ремонт детского отделения МУЗ "Ершовская ЦРБ", и в соответствии с ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Заказчику Муниципальному учреждению здравоохранения "Ершовская центральная районная больница":

1. При заключении контракта по лоту 2 исключить положение проекта контракта, предусматривающие:

- оплату выполненных работ при наличии бюджетных средств у Заказчика;
- право Заказчика осуществить авансирование работ, предусмотрев обязанность Заказчика осуществить авансирование работ;
- необходимость согласования с Заказчиком привлечения к выполнению работ субподрядных организаций.

2. В срок до 01.06.2012 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, которая влечет

наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

(.....)
(ПОДПИСЬ)

Члены
Комиссии:

(.....)
(ПОДПИСЬ)

(.....)
(ПОДПИСЬ)