

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Регион»

Резолютивная часть решения оглашена «23» июля 2019

В полном объеме решение изготовлено «26» июля 2019
Санкт-Петербург

Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России) по рассмотрению жалобы ООО «Регион» в составе:

заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии;

ведущего специалиста-эксперта отдела контроля торгов органов власти, члена Комиссии.

В присутствии представителя Санкт-Петербургского государственного бюджетного учреждения здравоохранения «Городская Александровская больница» (далее – Организатор торгов)

В отсутствие представителя ООО «Регион» (далее – Заявитель), надлежащим образом уведомлённого о времени, дате и месте проведения комиссии;

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу ООО «Регион» (вх. №21078/19 от 12.07.2019) на действия Организатора торгов – Санкт-Петербургское государственное бюджетное учреждение здравоохранения «Городская Александровская больница» при организации и проведении аукциона на право заключения договора аренды объекта недвижимости (извещение размещено на сайте <http://torgi.gov.ru>, №240619/1680311/01, далее – аукцион) документы и сведения по торгам, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

УСТАНОВИЛА:

Извещение №240619/1680311/01, опубликовано на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <http://torgi.gov.ru> (далее – сайт торгов) 24.06.2019

Предмет аукциона – договор аренды на часть Здания 3-Н (ч.п. 47) площадью 19,1 кв.м. ((без учета коэффициента потребительских качеств), расположенную на втором этаже нежилого здания общей площадью 41210,1 кв.м., кадастровый номер <...> :12:0006325:1016 (предыдущий кадастровый номер <...> :12:6325:7:26), расположенного по адресу: 193312, Санкт-Петербург, пр. Солидарности, д.4, литера А, находящегося в государственной собственности Санкт-Петербурга и закрепленного на праве оперативного управления за Санкт-Петербургским государственным бюджетным учреждением здравоохранения "Городская Александровская больница" для использования под аптечные киоски, аптечные пункты сроком на 3 года.

Рассмотрение заявок на участие в аукционе осуществляется с 11 часов 00 минут 15.07.2019 по адресу: Санкт-Петербург, пр. Солидарности, д.4, кабинет отдела закупок (2-й этаж главного здания).

Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе должен быть оформлен в срок до 16.07.2019.

Проведение аукциона и подведение его итогов состоится 17.07.2019 с 14 часов 00 минут по адресу: Санкт-Петербург, пр. Солидарности, д.4, конференц-зал.

В жалобе Заявитель указывает, что документация об аукционе содержит нарушения действующего законодательства.

Организатор торгов против доводов жалобы возражал, указав на то, что проводил торги в соответствии с нормами действующего законодательства.

В ходе изучения и анализа Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данного аукциона, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Порядок проведения открытого аукциона на право заключения договора на часть здания, находящегося в государственной собственности регулируется правилами, утвержденными Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем

проведения торгов в форме конкурса» (далее – Правила), а также «Гражданским кодексом Российской Федерации (частью первой)» от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК России).

Заявитель в жалобе указывает, что в составе документации об аукционе отсутствуют копии документов, предусмотренных подпунктам 8, 9 пункта 114 Правил.

Согласно подпунктам 8, 9 пункта 114 Правил документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать, в том числе копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (а в случае заключения договора субаренды, также и арендодателя) на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов; копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, или указание на то, что передача соответствующих прав третьим лицам не допускается.

Комиссией установлено, что в составе документации об аукционе, опубликованной на официальном сайте forgi.gov.ru, отсутствуют документы, определенные пунктом 114 Правил.

Указанные обстоятельства указывают на нарушения Организатором торгов пункта 114 Правил.

Также Заявитель указывает, что в разделе «Условия проведения аукциона» в пункте 6 участник должен представить документы, для участия в аукционе, в том числе действующую лицензию на осуществление фармацевтической деятельности - торговля лекарственными средствами (требование установлено в соответствии с подпунктом 47 пункта 1 статьи 12 главы 2 Федерального закона Российской Федерации от «04» мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности").

Подпунктом 1 пункта 114 Правил установлено, что документация об аукционе должна содержать в соответствии с пунктами 120 - 122 настоящих Правил требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 121 Правил установлен перечень документов и сведений, предоставляемых в составе заявки, указанный перечень является исчерпывающим.

В силу пункта 122 Правил не допускается требовать от заявителя иное, за исключением документов и сведений, предусмотренных пунктом 121 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 120 Правил Заявка на участие в аукционе подается в срок и по форме, которые установлены документацией об аукционе. Подача заявки на участие в аукционе является акцептом оферты в соответствии со статьей 438 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Документацией об аукционе определена форма заявки на участие в рассматриваемом аукционе (приложение №1 к документации об аукционе).

Вышеуказанная форма заявки содержит указание на необходимость предоставления в составе заявки копии действующей лицензии на осуществление фармацевтической деятельности - торговля лекарственными средствами (требование установлено в соответствии с подпунктом 47 пункта 1 статьи 12 главы 2 Федерального закона Российской Федерации от «04» мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности").

Указанное требование противоречит пункту 122 Правил и довод Заявителя в данной части – обоснован.

Также Заявитель указывает, что на сайте торгов по извещению №240619/1680311/01 опубликовано 2 варианта аукционной документации от 24.06.2019 и 27.06.2019.

Комиссией установлено, что аукционная документация, размещенная 27.06.2019 не доступна для просмотра, ввиду отсутствия данного файла.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что в соответствии с протоколом №1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по извещению №240619/1680311/01 от 15.07.2019 было подано и допущено 7 заявок.

Согласно Протоколу № 2 проведения открытого аукциона по извещению №240619/1680311/01 от 17.07.2019 победителем признано ООО «ФАПМАДОМ».

Комиссия отмечает, что Заявитель заявку на участие в аукционе не подавал, запросы относительно разъяснений аукционной документации в адрес Организатора торгов не поступало.

Исходя из вышеизложенного, Комиссией установлены нарушения Организатором торгов при проведении процедуры аукциона, однако в связи с тем, что торги состоялись и был выбран победитель торгов, Комиссия приняла решение не выдавать в адрес Организатора торгов предписание.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Регион» обоснованной.
2. Признать в действиях ГБУЗ «Городская Александровская больница» нарушение пунктов 114, 122 Правил.
3. Предписание не выдавать.