

## РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалоб ООО «Альфа Системс», ООО «Терра Строй» на действия заказчика - Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Радченская средняя общеобразовательная школа», уполномоченного органа - Отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Богучарского муниципального района Воронежской области

(дело № 173-з)

22.05.2014г.

г.Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии;

в присутствии представителей:

Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Радченская средняя общеобразовательная школа», Отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Богучарского муниципального района Воронежской области: <...>,

председателя единой комиссии отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Богучарского муниципального района Воронежской области: <...>,

в отсутствие ООО «Терра Строй»,

рассмотрев жалобы ООО «Альфа Системс», ООО «Терра Строй» на действия заказчика - Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Радченская средняя общеобразовательная школа», уполномоченного органа - Отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Богучарского муниципального района Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении конкурса с ограниченным участием на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд по строительству объекта: «Строительство школы на 260 человек в с. Радченское Богучарского района Воронежской области» (номер извещения 0131300030114000011), **установила:**

15.05.2014 года и 19.05.2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступили жалобы ООО «Альфа Системс», ООО «Терра Строй» на действия заказчика - Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Радченская средняя общеобразовательная школа» (далее - Заказчик), уполномоченного органа - Отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Богучарского муниципального района Воронежской области (далее — Уполномоченный орган) в части несоблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении конкурса с ограниченным участием на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд по строительству объекта: «Строительство школы на 260 человек в с. Радченское Богучарского района Воронежской области» (номер извещения 0131300030114000011) (далее — конкурс с ограниченным участием).

По мнению ООО «Альфа Системс», ООО «Терра Строй» выбранный способ определения подрядчика — конкурс с ограниченным участием Заказчиком, Уполномоченным органом, нарушают требования Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, ООО «Альфа Системс», указывает в своей жалобе, что в нарушение Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно проекту муниципального

контракта приемка выполненных подрядчиком работ, подписание актов и непосредственно оплата за выполненные работы будут находиться в зависимости от поступления на счет заказчика средств целевого финансирования, а не от факта надлежащим образом выполненных работ.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее - Комиссия) пришла к следующим выводам.

Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее — официальный сайт) 25.04.2014г.

Начальная (максимальная) цена контракта 226 471 207 рублей.

1. В соответствии с частью 5 статьи 24 Закона о контрактной системе Заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями настоящей главы. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно части 2 статьи 56 Закона о контрактной системе проведение конкурса с ограниченным участием применяется в случае, если поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны осуществить только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также в случаях выполнения работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, реставрации музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, документов Архивного фонда Российской Федерации, особо ценных и редких документов, входящих в состав библиотечных фондов, выполнения работ, оказания услуг, связанных с необходимостью допуска подрядчиков, исполнителей к учетным базам данных музеев, архивов, библиотек, к хранилищам (депозитариям) музея, к системам обеспечения безопасности музейных предметов и музейных коллекций, архивных документов, библиотечного фонда.

Перечень случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации утвержден постановлением Правительством Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1089 «Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Перечень).

В соответствии с пунктом 6 Перечня, в случае выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а также работ,

включенных в эту группировку, в случае если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 млн. рублей, у заказчика имеются правовые основания для осуществления закупки указанных работ путем проведения конкурса с ограниченным участием.

Частью 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлен исчерпывающий перечень особо опасных и технически сложных объектов.

Следовательно, для осуществления заказчиками закупки путем проведения конкурса с ограниченным участием необходимо одновременное наличие следующих условий:

объектом закупки должно быть выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства, а также искусственных дорожных сооружений, включенных в состав автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального, местного значения, а также работ, включенных в эту группировку;

начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд превышает 150 млн. рублей, для обеспечения муниципальных нужд превышает 50 млн. рублей.

Указанная выше позиция отражена также в совместном письме Министерства экономического развития Российской Федерации и Федеральной антимонопольной службы от 07.05.2014г. №№ 10-194-ЕЕ/Д28и; АЦ/184-75/14.

В соответствии с частью 1 статьи 48.1 Градостроительного кодекса Российской Федерации к особо опасным и технически сложным объектам объект закупки конкурса с ограниченным участием: строительство школы не относится.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушений части 5 статьи 24, части 2 статьи 56 Закона о контрактной системе выразившиеся в выборе способа определения подрядчика, а именно: конкурса с ограниченным участием с нарушением положений Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с частью 13 статьи 34 Закона о контрактной системе в контракт включается обязательное условие о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги, о порядке и сроках осуществления заказчиком приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов) или оказанной услуги в части соответствия их количества, комплектности, объема требованиям, установленным контрактом, а также о порядке и сроках оформления результатов такой приемки.

Статьями 2, 6 проекта муниципального контракта предусмотрены соответственно порядок расчетов и производство, сдача и приемка работ.

Согласно статье 746 Гражданского кодекса Российской Федерации оплата выполненных подрядчиком работ производится заказчиком в размере, предусмотренном сметой, в сроки и в порядке, которые установлены законом или договором строительного подряда.

Пункт 2.4. проекта муниципального контракта устанавливает, что платежи по Контракту осуществляются Муниципальным заказчиком в течение 40 дней с момента поступления бюджетных средств на лицевой счет Муниципального заказчика в рублях РФ на расчетный счет Подрядчика, указанный в статье 15 настоящего Контракта. Платежи в пользу третьих лиц в соответствии с настоящим Контрактом Муниципальным Заказчиком не производятся. Об изменении платежных реквизитов Подрядчика, Подрядчик обязуется сообщать Муниципальному заказчику (Заказчику) в письменной форме в 3-х (трех) дневный

срок с момента изменения. Указанные изменения оформляются сторонами в порядке, предусмотренном Контрактом.

Согласно части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации государственные (муниципальные) контракты заключаются в соответствии с планом-графиком закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, сформированным и утвержденным в установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд порядке, и оплачиваются в пределах лимитов бюджетных обязательств, за исключением случаев, установленных пунктом 3 настоящей статьи.

Довод жалобы ООО «Альфа Системс» о том, что Заказчиком, Уполномоченным органом нарушены положения Гражданского кодекса Российской Федерации, поскольку в проекте муниципального контракта предусмотрено, что приемка выполненных подрядчиком работ, подписание актов и непосредственно оплата за выполненные работы будут находиться в зависимости от поступления на счет заказчика средств целевого финансирования, а не от факта надлежащим образом выполненных работ не нашел своего подтверждения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 8 статьи 106, частью 22 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, Комиссия решила:

**1.** Признать жалобу ООО «Альфа Системс» на действия заказчика - Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Радченская средняя общеобразовательная школа», уполномоченного органа - Отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Богучарского муниципального района Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении конкурса с ограниченным участием на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд по строительству объекта: «Строительство школы на 260 человек в с. Радченское Богучарского района Воронежской области» (номер извещения 0131300030114000011) частично обоснованной.

**2.** Признать жалобу ООО «Терра Строй» на действия заказчика - Муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Радченская средняя общеобразовательная школа», уполномоченного органа - Отдела по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Богучарского муниципального района Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении конкурса с ограниченным участием на выполнение подрядных работ для муниципальных нужд по строительству объекта: «Строительство школы на 260 человек в с. Радченское Богучарского района Воронежской области» (номер извещения 0131300030114000011) обоснованной.

**3.** Признать в действиях Заказчика, Уполномоченного органа нарушения части 5 статьи 24, части 2 статьи 56 Закона о контрактной системе выразившиеся в выборе способа определения подрядчика, а именно: конкурса с ограниченным участием с нарушением положений Закона о контрактной системе.

**4.** Выдать предписание заказчику - Заказчику, Уполномоченному органу об устранении нарушений Закона о контрактной системе путем аннулирования торгов.

Резолютивная часть решения объявлена 22.05.2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 27.05.2014 года.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех

месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии