

РЕШЕНИЕ

Дело №137

21.01.2012

г. Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Сапунов Д.Н. – заместитель руководителя Ставропольского УФАС России;

Члены комиссии:

Яковлев Д.В. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Гритчин И.Н. – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Волошина О.В. – государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Рассмотрев дело №137 в отношении управления архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального района, ЗАО «Совзонд» по признакам нарушения требований пункта 4 статьи 16 и пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ставропольского УФАС России поступило обращение заместителя председателя наблюдательного совета юга России в области рекламы и информации <***> (Вх.№05/1797э от 25.07.2011г.) по факту нарушения, по мнению заявителя, антимонопольного законодательства Управлением архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального района при проведении конкурса на оказание услуг по созданию Информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

В ходе проверки установлено, что муниципальным заказчиком в качестве обязательного квалификационного требования для претендентов на выполнение работ, являющихся предметом конкурса, заявлено требование о необходимости наличия лицензии на осуществление космической деятельности (пункт 1.7 Технического задания). В то же время, само техническое задание не содержало указаний на необходимость выполнения работ, требующих наличие лицензии на космическую деятельность.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела Управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального района представило письменные пояснения, в которых факт нарушения антимонопольного законодательства не признало и указало, что согласно пункта 8.5 Технического задания и пункт 5.3 приложения 1 к Техническому заданию, предусмотрены работы по вводу в Систему данных, полученных с космических аппаратов дистанционного зондирования Земли, а именно: космических снимков с разрешением 5 метров на земли сельхозназначения (RapidEye). Так как данные снимки были получены в системе координат WGS-84, то при заполнении геопространственной основы Системы необходимо их преобразовать в систему координат Ставропольского края (МСК-26). Данные работы являются обработкой информации, получаемой с космических аппаратов дистанционного зондирования Земли и подпадают под действие Положения о лицензировании космической деятельности от 30.05.2006 года №403.

Представители ЗАО «Совзонд» в своих объяснениях указали, что, хотя в техническом задании и отсутствовало прямое указание на необходимость проведения работ по преобразованию космических снимков в систему координат Ставропольского края, ЗАО «Совзонд», как исполнитель муниципального контракта, выполнило эти работы за свой счет, поскольку в противном случае было бы невозможно исполнить надлежащим образом условия заключенного контракта.

Изучив материалы дела, исследовав представленные письменные доказательства и пояснения сторон, комиссия установила следующее.

Управлением архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального района был проведен конкурс на право выполнения работ по созданию Информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Минераловодского муниципального района.

Согласно Технического задания, победителю конкурса было необходимо создать программный комплекс, обеспечивающий выполнение долгосрочной целевой программы Минераловодского муниципального района Ставропольского края «Градостроительство в Минераловодском районе на 2009-2011 годы».

Муниципальным заказчиком в качестве обязательного квалификационного требования для претендентов на выполнение работ, являющихся предметом конкурса, было заявлено требование о необходимости наличия лицензии на осуществление космической деятельности (пункт 1.7 Технического задания).

Установление данного требования муниципальный заказчик обосновал пунктом 8.5 Технического задания и необходимостью в ходе исполнения контракта проведения работ по переводу космических снимков из международной системы координат (WGS-84) в систему координат Ставропольского края.

В то же время, пункт 8.5 Технического задания сформулирован следующим образом:

«Обязательное условие: требования к геопространственной основе Информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Минераловодского муниципального района. В системе должны использоваться следующие виды картографического материала, имеющиеся у заказчика:

- в качестве базовой пространственной основы ИСОГД должны использоваться космические снимки на земли сельскохозяйственного назначения (1 участок Rapid Eye) с разрешением 5 метров;
- топографические карты территории Минераловодского района;
- картографический материал масштаба 1:25000;
- аэрофотопланы застроенных территорий Минераловодского района».

Из буквального толкования данного пункта Технического задания следует, что исполнитель должен использовать при создании ИСОГД космические снимки, топографические карты и аэрофотопланы. Условия о необходимости перевода космических снимков из одной системы координат в другую заказчиком в данном пункте Технического задания не заявлены.

Аналогично, подобные требования (о необходимости обработки космических снимков в процессе выполнения работ) не указаны и в пункте 5.3 приложения 1 к Техническому заданию.

Письмом от 03.11.2011 года №151/2164 Федеральное космическое агентство разъяснило, что требование о наличии лицензии на космическую деятельность для оказания услуг по созданию информационной системы обеспечения градостроительной деятельности при проведении конкурса считает необоснованным.

Письмом от 11.01.2012 года №УТП-41-исх Роскосмос указал, что работы по ортотрансформированию космических снимков и преобразованию из одной системы координат в другую является обработкой снимков и подпадают под действие Положения о лицензировании космической деятельности от 30.05.2006 года №403.

Таким образом, требование о наличии у претендента на участие в конкурсе лицензии на осуществление космической деятельности является обоснованным, если в ходе выполнения работ, являющихся предметом конкурса, необходимо выполнить работы по ортотрансформированию космических снимков и преобразованию из одной системы координат в другую.

В ходе рассмотрения дела установлено, что ни один из разделов конкурсной документации не содержит прямого указания на необходимость выполнения указанных работ победителем конкурса. Указанный вывод подтвержден, в том числе, пояснениями ЗАО «Совзонд», согласно которых победитель конкурса был вынужден выполнить работы по преобразованию космических снимков из одной системы координат в другую, хотя эти работы не были предусмотрены Техническим заданием и выполнялись фактически за счет средств указанного общества.

Кроме того, сторонами не представлено доказательств технологической взаимосвязи между выполнением работ по созданию Информационной системы обеспечения градостроительной деятельности и работами по ортотрансформированию космических снимков и преобразованию из одной системы координат в другую. Следовательно, эти работы не являются взаимосвязанными и могут быть выполнены отдельно друг от друга, в том числе

различными организациями.

Следовательно, все работы, указанные в рассматриваемом Техническом задании, могли быть выполнены организацией, не имеющей лицензии на осуществление космической деятельности, а установление организатором конкурса (управлением архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального района) данного требования необоснованно ограничило круг потенциальных претендентов на участие в конкурсе, лишив возможности бороться за право выполнения указанных работ организации. Не имеющие лицензии на космическую деятельность.

Согласно пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

Имеющимися материалами дела подтверждается факт нарушения действиями управления архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального района требований пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», а именно ограничения конкуренции при проведении конкурса на право выполнения работ по созданию Информационной системы обеспечения градостроительной деятельности путем установления необоснованных требований к участникам торгов и создания для отдельной категории участников торгов (имеющих лицензию на космическую деятельность) преимущественных условий участия в торгах.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьями 15, 17, 23, 39, 41, 49 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия

РЕШИЛА:

Признать управление архитектуры и градостроительства администрации Минераловодского муниципального района нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в установлении дополнительных требований к участникам конкурса, не связанных с предметом конкурса, что привело к ограничению круга потенциальных участников торгов.

В связи с завершением процедуры торгов на оказание услуг по созданию информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, предписание не выдавать.