

РЕШЕНИЕ

054/01/18.1-1633/2020

25 августа 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

....

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Новые Информационные Системы-21» (далее – ООО «Новые Информационные Системы-21») (вх. № 14853 от 14.08.2020 года) на действия заказчика торгов Акционерного общества «Сибирский научно-исследовательский институт геофизики и минерального сырья» (далее – АО «СНИИГГиМС») при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку аккумуляторных батарей и зарядных устройств (извещение № 32009306152),

в присутствии

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Новые Информационные Системы-21» (вх. № 14853 от 14.08.2020 года) на действия заказчика торгов Акционерного общества «Сибирский научно-исследовательский институт геофизики и минерального сырья» (далее – АО «СНИИГГиМС») при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку аккумуляторных батарей и зарядных устройств (извещение № 32009306152).

Заявитель сообщает следующее.

Комиссия заказчика при проведении закупки посредством запроса предложений в электронной форме на поставку аккумуляторных батарей и зарядных устройств, извещение о которой размещено на сайте zakupki.gov.ru (извещение №32009306152) и на электронной торговой площадке АО «ЕЭТП» (извещение № 32009306152), при рассмотрении вторых частей заявок отклонила заявку ООО «НИС-21».

В соответствии с Протоколом №91/2020 от 04.08.2020г. (итогов закупки) заявка ООО «НИС-21» отклонена по причине того, что участником закупки не представлены необходимые документы, а именно: данные о финансовом положении Участника на последний отчетный год, бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах. Приложенный участником файл Бухгалтерского баланса за 2019 год не открывался с ошибкой «файл поврежден и не может быть восстановлен».

К заявке №434745 был приложен файл «02ч-3-баланс за 2019. 2018. 2017.zip» в котором находится файл «23_Баланс 2019.pdf». Таким образом, бухгалтерский баланс ООО «НИС-21» за 2019 год был предоставлен. В протоколе указано, что

файл Бухгалтерского баланса за 2019 год не открывался с ошибкой «файл поврежден и не может быть восстановлен».

В целях проверки указанного основания ООО «НИС-21» скачало указанный файл с сайта оператора электронной площадки и открыло его с использованием стандартных программ (программ по умолчанию) используемых в MicrosoftWindows 7 и MicrosoftWindows 10.

Согласно сайту поддержки Microsoft (support.microsoft.com) программа по умолчанию — это программа, которую ОС Windows использует при открытии определенного типа файла, например файла музыки, изображения, веб-страницы и т.д. без использования стороннего программного обеспечения.

Согласно сайту поддержки Microsoft (support.microsoft.com) стандартными программами (программами по умолчанию) для файлов с форматом PDF в MicrosoftWindows 7 является программа InternetExplorer, а в MicrosoftWindows 10 - MicrosoftEdge.

ООО «НИС-21» провело проверку утверждения Заказчика о том, что Приложенный участником файл Бухгалтерского баланса за 2019 год не открывался с ошибкой «файл поврежден и не может быть восстановлен». Для этого, как было указано ранее. ООО «НИС- 21» скачало указанный файл и открыло его с помощью программ InternetExplorer и MicrosoftEdge.

В обоих случаях файл Бухгалтерского баланса за 2019 год открылся без каких-либо нарушений. В целях подтверждения указанного обстоятельства ООО «НИС-21» вело запись экрана монитора. На записи безусловно видно, что файл Бухгалтерского баланса за 2019 год открывается стандартными программами (программами по умолчанию) без использования какого-либо стороннего специального программного обеспечения.

Извещение о проведении закупки №32009306152. а также Положение о закупке АО «Росгеология» в Главе 7 не содержит каких-либо требований о том, что заявка Участника закупки и приложенные к ней документы должны открываться в каких-либо спец и ал тированных программах.

Исходя из этого, участники закупки вправе представлять заявку и приложенные к ней документы, которые могут быть открыты в стандартных программах (программах по умолчанию) используемых в MicrosoftWindows 7 и MicrosoftWindows 10.

Кроме того, в соответствии с п. 3 ст. 7.3. Положения о закупке АО «Росгеология» в ходе рассмотрения заявок заказчик вправе направить уточняющие запросы участникам закупки по предоставленным материалам.

Вместе с тем, в рассматриваемом случае Заказчик дополнительных запросов не направлял, дополнительных требований к документам ООО «НИС-21» не предъявлял (например, о том, что приложенные к заявке документы должны открываться на специализированной программе, которую использует Заказчик).

В этой связи ООО «НИС-21» полагает, что Заказчик предъявил к ООО «НИС-21» требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, тем самым нарушил ч. 6 ст. 3 Федерального закона от

18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке АО «Росгеология».

Жалоба ООО «Новые Информационные Системы-21» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

АО «СНИИГГиМС» предоставило следующие возражения по доводам жалобы.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) правовой основой закупки товаров, работ, услуг являются Конституция Российской Федерации, Гражданский кодекс Российской Федерации, Закон о закупках, другие федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также принятые в соответствии с ними правовые акты, регламентирующие правила закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках акционерным обществом «Росгеология» утверждено Положение о закупке (решение Совета директоров АО «Росгеология» от 18.09.2019, протокол № 65), к которому присоединилось АО «СНИИГГиМС» по решению Совета директоров. Положение о закупке содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок, способы осуществления закупок, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчиком 09.07.2020 был объявлен Запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка аккумуляторных батарей и зарядных устройств» (реестровый номер закупки в единой информационной системе www.zakupki.gov.ru, 32009306152).

На участие в закупке было подано 15 (пятнадцать) заявок, 1 (одна) отозвана (срок окончания подачи заявок истек 21.07.2020).

Заявителем в составе второй части заявки был представлен файл бухгалтерского баланса, открыть который не представилось возможным.

Заказчиком был принят ряд мероприятий с целью открытия указанного файла: открытие на трех рабочих станциях Заказчика, обращение к представителю ЭТП - АО «ЕЭТП» (копию ответа прилагаю), специалистам отдела информационных технологий Заказчика (заключение прилагаю). Файл открыть не удалось.

Комиссия Заказчика при принятии решения о допуске, в том числе заявителя, исходила из требования документации о предоставлении обязательных документов, в том числе бухгалтерского баланса, не устанавливая при этом требований к форматам документов.

По факту получения уведомления Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области от 18.08.2020 №05-11160э о поступлении жалобы, руководствуясь информацией данного уведомления о возможности открытия данного файла и наличия соответствующего видео, Комиссией Заказчика были приняты решения о допуске данного участника (заявителя), о

рассмотрении заявок участников с учетом допуска заявки на участие в закупке заявителя, а также о новом подведении итогов с учетом изменившегося состава допущенных заявок на участие в закупке, которые отражены в соответствующих протоколах, размещенных по состоянию на 20.08.2020 в ЕИС (прилагаются к настоящему возражению).

Кроме того, обращаем внимание, что допуск (заявителя) участника к рассмотрению заявок не повлиял на результат определения победителя по данной закупке.

Заказчик с доводами о предъявлении требований, не предусмотренных документацией, приведенными в жалобе, не согласен, а также отмечает, что заказчик предпринимал меры к открытию документов из заявки участника (предпринял многократные попытки открытия файла на трех различных рабочих станциях заказчика), а также обращался к представителю электронной площадки для уточнения возможности открытия файла из заявки заявителя.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 1Э5-ФЗ «О защите конкуренции», прошу признать жалобу ООО «НИС-21» необоснованной и не подлежащей удовлетворению на основании вышеизложенного, а также в связи с тем, что на данный момент заявка ООО «НИС-21» допущена и рассмотрена, повторное рассмотрение заявок, включая заявку заявителя, на выбор победителя по данной закупке не повлияло, следовательно, права ни одного из участников закупки не были нарушены, включая права заявителя.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

09.07.2020 года на сайте www.zakupki.gov.ru АО «СНИИГГиМС» разместило извещение о проведении запроса предложений в электронной форме на поставку аккумуляторных батарей и зарядных устройств (извещение № 32009306152).

Начальная (максимальная) цена договора: 4 927 680 руб. 00 коп.

Закупка проводится в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке (утверждено решением Совета директоров АО «Росгеология» от 18.09.2019, протокол №65), к которому присоединилось АО «СНИИГГиМС» по решению Совета директоров.

16.07.2020 года ООО «НИС-21» подало заявку на участие.

Согласно Протоколу №91/2020 от 04.08.2020г. заявка ООО «НИС-21» отклонена по причине того, что участником закупки не представлены необходимые документы, а именно: данные о финансовом положении Участника на последний отчетный год, бухгалтерский баланс и отчет о финансовых результатах. Приложенный участником файл Бухгалтерского баланса за 2019 год не открывался с ошибкой «файл поврежден и не может быть восстановлен».

Согласно представленному специалистом отдела информационных технологий

Заказчика АО «СНИИГГиМС» Заключение файл Бухгалтерского баланса за 2019 год не открывался с ошибкой «файл поврежден и не может быть восстановлен». Согласно ответу ведущего специалиста Отдела поддержки заказчиков ЭТП - АО «ЕЭТП» на обращение АО «СНИИГГиМС» файл Бухгалтерского баланса за 2019 год также не открывался с ошибкой «файл поврежден и не может быть восстановлен».

Комиссии Новосибирского УФАС России также не удалось открыть данный документ по аналогичной причине.

Таким образом, Заказчиком АО «СНИИГГиМС» не были предъявлены участнику закупки требования, не предусмотренные документацией о конкурентной закупке и положением о закупке, следовательно, не были нарушены положения ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Положения о закупке АО «Росгеология».

Кроме того, в случае допуска заявки ООО «НИС-21» к участию в закупке, ООО «НИС-21» не стало бы победителем торгов, поскольку согласно порядку оценки заявок участников итоговый рейтинг ООО «НИС-21» составлял бы 7,26, что соответствует 5 (пятому) месту в рейтинге, при том как победитель торгов имеет рейтинг 23,96, участник, занявший второе место – 23,24, участник, занявший третье место – 14,55.

Таким образом, в действиях заказчика торгов Акционерного общества «Сибирский научно-исследовательский институт геофизики и минерального сырья» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку аккумуляторных батарей и зарядных устройств (извещение № 32009306152) не усматривается нарушения порядка организации и проведения запроса предложений в электронной форме.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Новые Информационные Системы-21» (вх. № 14853 от 14.08.2020 года) на действия заказчика торгов Акционерного общества «Сибирский научно-исследовательский институт геофизики и минерального сырья» при проведении запроса предложений в электронной форме на поставку аккумуляторных батарей и зарядных устройств (извещение № 32009306152) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.