

## **ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

**о наложении штрафа по делу № 076/04/9.21-479/2023**

**об административном правонарушении**

Резолютивная часть постановления оглашена «26» мая 2023 г.

В полном объеме постановление изготовлено «29» мая 2023 г. г.  
Ярославль

Заместитель руководителя Ярославского УФАС России Шушкова А.С., рассмотрев протокол от 12 мая 2023 г. по делу № 076/04/9.21-479/2023 об административном правонарушении, материалы дела № 076/04/9.21-479/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр», ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, зарегистрированного по адресу: 119017, г Москва, ул. Малая Ордынка, д. 15 (далее – ПАО «Россети Центр», Общество), по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии потерпевших <...>, <...>, в отсутствие представителя ПАО «Россети Центр», уведомленного надлежащим образом (согласно отчету об отслеживании почтового отправления № 80090084314151),

### **УСТАНОВИЛ:**

Ярославским УФАС России рассмотрено заявление <...> (вх. № 2783/23 от 01.03.2023) о неправомерных действиях ПАО «Россети Центр», выразившихся в отказе в заключении договора на технологическое присоединение.

Из вышеуказанного заявления следует, что 14 октября 2022 года <...> через портал электросетевых услуг (<https://портал-тп.рф>) была подана заявка на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Ярославская обл., <...>.

На момент подачи заявления в Ярославское УФАС России, сетевой организацией так и не были направлены документы для заключения

договора.

Президиумом ФАС России были даны разъяснения № 7, утвержденные протоколом Президиума ФАС России от 30.11.2016 № 15, которые определяют порядок применения Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» с учетом Правил технологического присоединения, Правил недискриминационного доступа, Правил подключения и законодательства о теплоснабжении, критерии применения статей 9.21 и 14.31 КоАП РФ, а также основания выдачи представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Согласно указанным разъяснениям при поступлении в антимонопольный орган заявления о нарушении антимонопольного законодательства, подготовленного в соответствии со статьей 44 Закона о защите конкуренции, но содержащего данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, данное обращение подлежит квалификации в соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 28.1 КоАП РФ как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

Таким образом, заявление <...> необходимо квалифицировать как заявление, содержащее данные, указывающие на наличие события административного правонарушения.

По результатам рассмотрения данного заявления Ярославское УФАС России приняло решение о возбуждении дела № 076/04/9.21-479/2023 об административном правонарушении.

По результатам проведения административного расследования по настоящему делу установлено следующее.

Федеральный закон от 26 марта 2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики и потребителей электрической энергии.

Порядок технологического присоединения к энергопринимающим устройствам потребителей электрической энергии установлен Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по

производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила технологического присоединения), утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 года № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (далее – Правила недискриминационного доступа).

На основании пункта 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В силу пункта 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и физическим лицом в сроки, установленные данными Правилами.

На основании требований пункта 105 Правил технологического присоединения ПАО «Россети Центр» должно было в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки разместить на своем официальном сайте или едином портале (в случае обеспечения сетевой организацией, в которую подается заявка, возможности реализации прав и обязанностей заявителей, возникающих в ходе осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, с использованием единого портала) в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя): условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей; счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил; технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) настоящих Правил, а также срок выполнения

мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом "л" пункта 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию); в отношении заявителей, указанных в пунктах 13(2) - 13(5) настоящих Правил, - проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности), выработанной на объектах микрогенерации, на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, в чьей зоне деятельности находятся соответствующие объекты; инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Исходя из содержания представленных в Ярославское УФАС России материалов, следует, что ПАО «Россети Центр» взяло заявку в работу только 17.10.2022.

Запросы в связи с неполной комплектностью заявки в адрес указанного заявителя не направлялись.

28.10.2022 сетевая организация направила <...> письмо от 28.10.2022 за исх. № МР1-ЯР/Р4-7/292, согласно которому энергопринимающие устройства заявителя по вышеуказанному адресу имеют фактическое присоединение и в соответствии со статьей 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение носит однократный характер.

29.10.2022 сетевая организация аннулировала заявку <...> на заключение договора о технологическом присоединении.

С учётом того, что заявка зарегистрирована сетевой организацией 14.10.2022 и дополнительных сведений у заявителя не запрашивалось, последним днём размещения документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения, является 28 октября 2022 года.

По состоянию на 28 октября 2022 года ПАО «Россети Центр» не разместило в личном кабинете заявителя документы, указанные в пункте 105 Правил технологического присоединения, а 29.10.2022 заявка <...> была аннулирована.

Из сведений, представленных сетевой организацией следует, что 14.10.2022 в адрес сетевой организации также поступила заявка <...> на заключение договора о технологическом присоединении энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Ярославская обл., <...>.

ПАО «Россети Центр» взяло заявку в работу только 17.10.2022. Запросы в связи с неполной комплектностью заявки в адрес указанного заявителя не направлялись.

28.10.2022 сетевая организация направила <...> письмо от 28.10.2022 за исх. № МР1-ЯР/Р4-7/292, согласно которому энергопринимающие устройства заявителя по вышеуказанному адресу имеют фактическое присоединение и в соответствии со статьей 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение носит однократный характер.

29.10.2022 сетевая организация аннулировала заявку <...> на заключение договора о технологическом присоединении.

С учётом того, что заявка зарегистрирована сетевой организацией 14.10.2022 и дополнительных сведений у заявителя не запрашивалось, последним днём размещения документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения, является 28 октября 2022 года.

По состоянию на 28 октября 2022 года ПАО «Россети Центр» не разместило в личном кабинете заявителя документы, указанные в пункте 105 Правил технологического присоединения, а 29.10.2022 заявка <...> была аннулирована.

Также 28.10.2022 в адрес сетевой организации поступила заявка <...> на заключение договора о технологическом присоединении энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: Ярославская обл., <...>.

ПАО «Россети Центр» взяло заявку в работу только 31.10.2022.

Запросы в связи с неполной комплектностью заявки в адрес указанного заявителя не направлялись.

07.11.2022 сетевая организация направила <...> письмо от 07.11.2022 за исх. № МР1-ЯР/Р4-7/304, согласно которому энергопринимающие устройства заявителя по вышеуказанному адресу имеют фактическое присоединение и в соответствии со статьей 26 Закона об электроэнергетике технологическое присоединение носит однократный характер.

07.11.2022 сетевая организация аннулировала заявку <...> на заключение договора о технологическом присоединении.

С учётом того, что заявка зарегистрирована сетевой организацией 28.10.2022 и дополнительных сведений у заявителя не запрашивалось, последним днём размещения документов, предусмотренных пунктом 105 Правил технологического присоединения, является 14 ноября 2022 года.

По состоянию на 14 ноября 2022 года ПАО «Россети Центр» не разместило в личном кабинете заявителя документы, указанные в пункте 105 Правил технологического присоединения, а 07.11.2022 заявка <...> была аннулирована.

Таким образом, ПАО «Россети Центр» допущено нарушение установленных пунктом 105 Правил технологического присоединения сроков размещения в личном кабинете <...>, <...> и <...> проекта договора об осуществлении технологического присоединения и технических условий.

Письмом от 28.04.2023 за исх. № МР1-ЯР/18-1/16-14 ПАО «Россети Центр», направленным в адрес Ярославского УФАС России, сообщило, что объекты заявителя и жителей <...> Ярославской обл. ранее были фактически присоединены к электрическим сетям.

При этом акты о подключении и разграничении балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности в филиале не сохранились.

Вместе с этим, письмом от 13.02.2023 за исх. № МР1-ЯР/Р4-7/22, направленным Уполномоченному по правам человека в Ярославской области С.А. Бабуркину, ПАО «Россети Центр» сообщило, что договоры между ПАО «ТНС энерго Ярославль» и жителями <...> Ярославской обл. на поставку электроэнергии и лицевого счета отсутствуют.

При этом, для подключения к электрическим сетям требуется подать заявку на осуществление технологического присоединения с приложением всех необходимых документов, заключить договор технологического присоединения и выполнить пункты технических условий к договору технологического присоединения.

Таким образом, сетевая организация нарушила требования, предусмотренные пунктами 3, 6 и 105 Правил № 861.

Потерпевшими по делу признаются <...>, <...> и <...>.

Место совершения административного правонарушения — Ярославская область.

Время совершения административного правонарушения — 2022 г.

Место выявления административного правонарушения – Ярославская область.

Место проведения административного расследования – Ярославская область.

Исходя из статей 2.1, 26.1 КоАП для привлечения к ответственности необходимо наличие состава правонарушения, включающего четыре элемента: объект, объективную сторону, субъект, субъективную сторону.

Данные обстоятельства подлежат выяснению на основании доказательств, полученных при возбуждении дела об административном правонарушении или проведении административного расследования и отвечающих требованиям статьи 26.2 КоАП.

**Объект административного правонарушения:** общественные отношения в области подключения (технологического) присоединения к электрическим сетям.

**Объективная сторона** заключается в неисполнении требований пунктов 3, 6 и 105 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утверждённых Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861.

**Субъект административного правонарушения:** ПАО «Россети Центр» (ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, зарегистрированного по адресу: 119017, г. Москва, ул. Малая Ордынка, д. 15.

В соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или)

транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Статьей 4 Федерального закона от 07.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере естественной монополии.

В статье 3 Закона о естественных монополиях субъект естественной монополии определен как хозяйствующий субъект (юридическое лицо), занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии.

В статье 3 Закона об электроэнергетике услуги по передаче электрической энергии определены как комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе, по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Согласно Правилам недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, под сетевой организацией понимается организация, владеющая на праве собственности или на ином установленном федеральными законами основании объектами электросетевого хозяйства, с использованием которых такая организация оказывает услуги по передаче электрической энергии и осуществляет в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям.

ПАО «Россети Центр» является сетевой организацией, имеет установленный тариф на передачу электрической энергии и на технологическое присоединение к электрическим сетям.

Таким образом, ПАО «Россети Центр» является субъектом естественной монополии.

Частью 1 статьи 2.1 КоАП предусмотрено, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.



**Субъективная сторона:** вина юридического лица в совершении административного правонарушения в результате ненадлежащего исполнения своих публичных обязанностей.

В соответствии с пунктами 1, 4 статьи 1.5 КоАП лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина; неустранимые сомнения в виновности лица, привлекаемого к административной ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Общество не представило в антимонопольный орган доказательств невозможности соблюдения требований Правил № 861 в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени осмотрительности, которая от него требовалась.

Следовательно, у ПАО «Россети Центр» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения ПАО «Россети Центр» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства о подключении (технологического) присоединении к электрическим сетям, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

В соответствии со статьей 2.9 КоАП при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительность административного правонарушения сформулирована законодателем как оценочное понятие, содержание которого конкретизируется правоприменительными органами с учетом конкретных обстоятельств рассматриваемого дела.

В соответствии с постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера

совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В постановлении Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» указано, что при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП учитываются при назначении административного наказания (пункт 18).

При этом необходимо иметь в виду, что с учетом признаков объективной стороны некоторых административных правонарушений, они ни при каких обстоятельствах не могут быть признаны малозначительными, поскольку существенно нарушают охраняемые общественные отношения.

Рассматриваемое правонарушение не подлежит квалификации в качестве малозначительного, поскольку пренебрежительное отношение лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, к своим публично-правовым обязанностям в области законодательства Российской Федерации о подключения (технологического) присоединения к электрическим сетям.

На основании изложенного, отсутствуют основания для применения статьи 2.9 КоАП.

Таким образом, действия ПАО «Россети Центр» по нарушению требований, установленных пунктами 3, 6 и 105 Правил технологического присоединения, свидетельствуют о наличии события административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и обстоятельств, отягчающих ответственность, не установлено.

Руководствуясь статьей 4.1, частью 1 статьи 9.21, статьей 23.48, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 КоАП РФ, заместитель руководителя Ярославского УФАС России Шушкова А.С.,

**ПОСТАНОВИЛ:**

привлечь публичное акционерное общество «Россети Центр», ИНН 6901067107, ОГРН 1046900099498, зарегистрированного по адресу: 119017, г Москва, ул. Малая Ордынка, д. 15, к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 100 000 рублей (сто тысяч) 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

УИН

Штраф за нарушение антимонопольного законодательства должен быть перечислен в доход федерального бюджета по коду 16111601091010021140

ИНН 7604009440, КПП 760401001

Получатель: УФК по Ярославской области (Ярославское УФАС России л/сч 04711411850)

УФК по Ярославской области

Банк получателя: ОТДЕЛЕНИЕ ЯРОСЛАВЛЬ БАНКА РОССИИ//УФК по Ярославской области г. Ярославль

БИК 017888102

р/сч 03100643000000017100

к/сч 40102810245370000065

в полях 104, 105 платежного документа необходимо указать код бюджетной классификации и ОКТМО.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного

штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8 (4852) 32-93-71).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение 2-х лет со дня его вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.