

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ № 1

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

«06» февраля 2020 г. г. Барнаул

В связи с наличием в действиях администрации Первомайского района Алтайского края, выразившихся в проведении не соответствующей ч. 2 ст. 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ процедуры выбора перевозчика для осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории Первомайского района Алтайского края по маршруту № 213 «п. Правда – с. Березовка – г.Новоалтайск» по регулируемым тарифам признаков нарушения абз. 1 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю в соответствии со ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает администрацию Первомайского района Алтайского края о необходимости устранения причин нарушения антимонопольного законодательства путём предоставления в управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю **в срок до 29.01.2021 года** сведений о всех процедурах, в том числе конкурсах, проведенных администрацией Первомайского района Алтайского края, для осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории Первомайского района Алтайского края (с приложением копий извещений о проведении процедуры, копий свидетельств на право осуществления перевозок, муниципальных контрактов) за период с 06.02.2020 по 31.12.2020, а также копию реестра муниципальных маршрутов на территории Первомайского района Алтайского края, действующего на 31.12.2020 со всеми изменениями, внесенными после 06.02.2020.

Открытый конкурс на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории Первомайского района Алтайского края (извещение от 10.10.2019) проведен на основании постановления администрации Первомайского района Алтайского края от 14.10.2019 № 1192 «О проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории Первомайского района» и регламентирован нормами Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», Закона Алтайского края от 05.05.2016 № 32-ЗС «Об организации транспортного обслуживания населения в Алтайском крае» (принят Постановлением АКЗС от 28.04.2016 № 122) и Приказа Минтранса Алтайского края от 15.02.2019 № 29 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения

открытого конкурса на право осуществления перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Алтайского края», то есть нормами правовых актов, устанавливающих порядок организации конкурсных процедур на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Алтайского края.

В рассматриваемом случае открытый конкурс был проведен организатором на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории Первомайского района Алтайского края (без конкретизации о виде тарифов по выставленным лотам).

Конкурсная документация, утвержденная постановлением администрации Первомайского района Алтайского края от 14.10.2019 № 1192, фактически содержит требования к заявкам и критерии их оценок применительно к конкурсной процедуре, результатом которой является выдача свидетельства на право осуществления перевозок. Вместе с тем, согласно части 1.7 конкурсной документации регламентирован порядок и сроки заключения договора об оказании услуг по перевозке пассажиров и багажа, заключение которого в рамках данной конкурсной процедуры (на получение права) нормами Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» не предусмотрено.

Согласно пункту 19 части 1 статьи 3 части Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок - документ, подтверждающий право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по маршруту регулярных перевозок.

Также исходя из содержания пункта 2 статьи 17 указанного закона, свидетельством об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту регулярных перевозок и картами соответствующего маршрута регулярных перевозок подтверждается право осуществления регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок или смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок.

Из имеющихся в Алтайском краевом УФАС России документов и материалов по рассматриваемому конкурсу установлено, что предметом конкурса являлось право осуществления перевозок по следующим маршрутам: :

- лот № 1 Маршрут № 213 «п. Правда - с. Березовка - г. Новоалтайск»;

- лот № 2 Маршрут № 695 «г. Новоалтайск - с. Старокрайчиково».

Согласно представленной администрацией Первомайского района Алтайского края выписки из реестра муниципальных маршрутов регулярных перевозок Первомайского района (вх. № 20216 от 13.01.2020), маршрут № 213 «п. Правда - с. Березовка - г. Новоалтайск» относится к регулярным перевозкам по регулируемым тарифам.

В свою очередь, согласно части 2 статьи 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона.

Учитывая изложенные обстоятельства и нормы, регламентирующие порядок организации регулярных перевозок по регулируемым тарифам (к которым относится, в частности, Маршрут № 213 «п. Правда - с. Березовка - г. Новоалтайск»), организатором открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах на территории Первомайского района Алтайского края, результатом которого фактически является заключение договора об оказании услуг по перевозке пассажиров и багажа, допущено нарушение требований части 2 статьи 14 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Включение маршрута № 213 «п. Правда - с. Березовка - г. Новоалтайск» в конкурс в порядке Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на выдачу свидетельства не предусмотрено действующим законодательством.

В данном случае уполномоченным органом местного самоуправления надлежало проводить закупку в ЕИС и заключать муниципальный контракт в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам,

Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

О выполнении предупреждения сообщить в УФАС по Алтайскому краю в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления

Государственный советник РФ 2 класса <...> П