

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об административном правонарушении

г.Омск
01 июня 2017 г.

Дело №
03-10.2/88-2017/7.30

Врио заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) А.А.Морозов, рассмотрев протокол от 01.06.2017 и другие материалы дела об административном правонарушении, возбужденного по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) в отношении Главы Администрации Азовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области (далее – Заказчик)
в присутствии Главы Администрации Азовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области

УСТАНОВИЛ:

Комиссией Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее – Комиссия Омского УФАС России) 14.04.2017 была рассмотрена жалоба ООО «РегионСтройСервисАвтоматика» на действия Администрации Азовского немецкого национального муниципального района Омской области при осуществлении закупки «Выполнение работ (действий), направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования электрической энергии на объекте «Система уличного (наружного) освещения Азовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области путем проведения открытого конкурса (извещение № 0152300010217000008) (далее – открытый конкурс), при этом проведена внеплановая проверка осуществления закупки товаров, выполнения работ, оказания услуг для нужд Заказчика.

В связи с выявленными нарушениями, содержащимися в конкурсной документации, Комиссией Омского УФАС России было принято решение о передаче материалов должностному лицу Омского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по части 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

01.06.2017 должностным лицом Омского УФАС России составлен протокол по делу об административном правонарушении № 03-10.2/88-2017/7.30 в отношении Главы Администрации Азовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области

Рассмотрев указанный протокол и представленные материалы дела об административном правонарушении, должностное лицо Омского УФАС России, рассматривающее дело об административном правонарушении, установило следующее.

20.03.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт ЕИС) было размещено извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация.

Однако утвержденная должностным лицом Заказчика конкурсная документация не соответствовала требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, учитывая следующее:

1. Частью 1 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе императивно установлено, что **контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки** или приглашением принять участие в определении поставщика

(подрядчика, исполнителя), **документацией о закупке**, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Согласно части 2 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе к конкурсной документации должен быть приложен **проект контракта** (в случае проведения открытого конкурса по нескольким лотам - проект контракта в отношении каждого лота), который **является неотъемлемой частью конкурсной документации**.

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 и части 4 статьи 34 Федерального закона о контрактной системе конкурсная документация в целом содержит необъективное описание объекта закупки в части требований к году выпуска светильников наружного освещения:

- в пункте 5 раздела III Техническое задание документации об открытом конкурсе установлено требование - **«год производства поставляемой продукции – 2017г.»**,

- в пункте 5 приложения № 2 к контракту «Техническое задание» - **«год производства поставляемой продукции – 2016 г.»**.

2. В силу пункта 2 части 3 статьи 49 и части 1 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с [частью 1.1](#) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно пунктам 7 и 7.1 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе (в редакции Федерального закона от 28.12.2017 № 489-ФЗ) заказчик устанавливает следующие единые требования к участникам закупки:

- отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, выполнением работы, оказанием услуги, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

- участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании пункта 4 части 1 статьи 50 Федерального закона о контрактной системе конкурсная документация, в том числе должна содержать предусмотренные [статьей 51](#) настоящего Федерального закона **требования к содержанию**, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, **к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе** и инструкцию по ее заполнению.

В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 части 2 статьи 51 Федерального закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, или копии таких документов, а также декларация о соответствии участника открытого конкурса требованиям, установленным в соответствии с [пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона.

В пункте 1 «Единые требования к участникам конкурса» раздела 1 конкурсной документации установлены требования к участникам закупки **без учета** изменений, внесенных Федеральным законом от 28.12.2016 № 489-ФЗ в пункт 7 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе.

Кроме того, в форме № 6 «Декларация участника открытого конкурса» также указаны требования к участникам закупки **без учета изменений**, внесенных Федеральным законом от 28.12.2016 N 489-ФЗ.

Следует отметить, что в составе заявок участников закупок были представлены декларации, содержащие сведения о соответствии участника требованиям, установленным пунктами 3-9 части 1 статьи 31 Федерального закона о контрактной системе, **именно по форме, установленной Заказчиком.**

3. Согласно части 1 статьи 23 Федерального закона о контрактной системе идентификационный код закупки указывается в плане закупок, плане-графике, **извещении об осуществлении закупки**, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, **документации о закупке, в контракте, а также в иных документах**, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В нарушение указанной нормы в конкурсной документации и проекте контракта идентификационный код закупки не указан.

4. В соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Извещение о проведении открытого конкурса содержало *«Требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций **в размере 17% от цены контракта**».*

Частью 6 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе императивно установлено, что **условие** о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном [частью 5](#) настоящей статьи, **включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.**

Согласно части 7 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций могут устанавливаться

Правительством Российской Федерации.

Типовые условия контрактов, предусматривающих привлечение к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1466.

В нарушение частей 6 и 7 статьи 30 Федерального закона о контрактной системе проект контракта не содержит как самого условия о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций с указанием объема такого привлечения в размере 17% от цены контракта, так и типовых условий, предусмотренных Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.12.2016 № 1466.

Указанные в настоящем постановлении нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе содержат состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Согласно части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ **утверждение конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок**, за исключением случаев, предусмотренных [частями 4](#) и [4.1](#) настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Федерального закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, [административную](#), уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из материалов дела об административном правонарушении № 03-10.2/88-2017/7.30 следует, что конкурсная документация утверждена Главой Администрации Азовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области (Решение Совета Азовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области от 29.01.2016 № 07-30 «Об избрании Главы Азовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области», Устав Азовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, принят Решением Совета Азовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области 03.04.2015 № 40-313). Таким образом, Глава Администрации Азовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области, в силу примечания к статье 2.4 КоАП РФ являясь должностным лицом, выполняя в Администрации Азовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области организационно-распорядительные и административно-хозяйственные функции, утвердив конкурсную документацию с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, совершил административное правонарушение, ответственность за которое установлена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Временем совершения административного правонарушения является дата утверждения конкурсной документации, а именно: 20.03.2017.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения Заказчика – Омская область, Азовский немецкий национальный район, с. Азово, ул. Советская, 67.

Вина Главы Администрации Азовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 03-10.2/88-2017/7.30.

При назначении наказания должностным лицом, рассматривающим дело № 03-10.2/88-2017/7.30, учитываются общие правила назначения административного наказания, предусмотренные статьей 4.1 КоАП РФ.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность Главы Администрации Азовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области (статья 4.2 КоАП РФ), при рассмотрении дела об административном правонарушении № 03-10.2/88-2017/7.30, является факт совершения административного правонарушения впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Главы Администрации Азовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области (статья 4.3 КоАП РФ), не установлено.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Федеральным законом о контрактной системе требований, а также обстоятельства, вынуждающих действовать в состоянии крайней необходимости, при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельств, свидетельствующих о малозначительности совершенного административного правонарушения, должностным лицом Омского УФАС России, уполномоченным на рассмотрение дела об административном правонарушении, не выявлено.

На основании изложенного и руководствуясь **статьями 7.30, 23.66, пунктом 1 части 1 статьи 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях**, пунктом 7.12 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 23.07.2015 № 649/15, зарегистрированного в Минюсте России 24 августа 2015 г. № 38653,

П О С Т А Н О В И Л :

Признать Главу Администрации Азовского сельского поселения Азовского немецкого национального муниципального района Омской области виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде **административного штрафа в размере 3000 (Три тысячи) рублей.**

Административный штраф должен быть уплачен не позднее **шестидесяти дней** со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки.

Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности по следующим реквизитам:

Банк получателя: Отделение по Омской Области Сибирского главного управления
Центрального банка Российской Федерации
ИНН 5503023028 КПП 550401001

Получатель: Управление Федерального казначейства по Омской области (Управление
Федеральной антимонопольной службы по Омской области)
БИК 045209001

Счет № 40101810100000010000

Код бюджетной классификации **161 1 16 33050 10 6000 140** «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд сельских поселений»

Код ОКТМО **52 601 403**

Назначение платежа: *Административный штраф по делу № 03-10.2/88-2017/7.30.*

ВНИМАНИЕ! В случае оплаты административного штрафа платежный документ в ОБЯЗАТЕЛЬНОМ ПОРЯДКЕ должен содержать сведения о номерах идентификатора начисления и идентификатора плательщика, указанных в верхней части прилагаемых к настоящему постановлению бланков извещения и квитанции.

Согласно **части 5 статьи 32.2** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) или [1.1](#) настоящей статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, изготавливают второй экземпляр указанного постановления и направляют его в течение десяти суток (а в случае, предусмотренном [частью 1.1](#) настоящей статьи, в течение одних суток) судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. В случае изготовления второго экземпляра постановления о наложении административного штрафа в форме электронного документа, юридическая сила которого подтверждена усиленной квалифицированной электронной подписью в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанный второй экземпляр направляется судебному приставу-исполнителю в электронном виде по информационно-телекоммуникационным сетям. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель. Протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, не составляется в случае, указанном в [примечании 1 к статье 20.25](#) настоящего Кодекса.

Согласно **части 1 статьи 20.25** Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

По истечении этого срока необжалованное и неопротестованное постановление по

делу об административном правонарушении вступает в законную силу и обращается к исполнению.

Врио заместителя руководителя
управления

А.А.Морозов

Копия постановления получена 01 июня
2017 г.

-----