

Решение

14 июля 2014 г.

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия Ивановского УФАС России, Комиссия) в составе: <...>,

в присутствии представителей:

Общества с ограниченной ответственностью «Камелия» - <...>;

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области – <...>,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 04.07.2014 поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «Камелия» (вх. №2355 от 04.07.2014) (далее – ООО «Камелия», Общество, Заявитель) на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Департамент, Организатор торгов), выразившиеся в отказе ООО «Камелия» в допуске к участию в аукционе на право пользования участком недр местного значения – месторождение песчано-гравийного материала «Каменное болото», расположенного в районе поселка Завражье, в окрестностях урочища Машенино Фурмановского муниципального района Ивановской области.

В жалобе указывается, что Протоколом №2 «О признании претендентов участниками аукциона» Комиссией по проведению аукциона принято решение об отказе в допуске ООО «Камелия» к участию в аукционе по следующим причинам:

- в заявке отсутствуют документальные данные о наличии у заявителя собственных средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ, а при необходимости – кредитных договоров или договоров займа с приложением доказательств (гарантийные письма и др.) наличия у кредитора (заимодавца) необходимых финансовых средств;
- в заявке ООО «Камелия» не представлены доказательства того, что заявитель обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми для эффективного и безопасного проведения работ, а также наличия основных специальностей рабочих и служащих, связанных с деятельностью на участках недр.

Посчитав указанные действия Организатора торгов неправомерными, Заявитель обратился в Ивановское УФАС России с жалобой на действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, выразившиеся в необоснованном отказе ООО «Камелия» в допуске к участию в аукционе на право пользования участком недр местного значения – месторождение песчано-гравийного материала «Каменное болото», расположенного в районе поселка Завражье, в окрестностях урочища Машенино Фурмановского муниципального района

Ивановской области.

Департамент считает жалобу ООО «Камелия» необоснованной. В пояснениях от 11.07.2014 Департамент указал, что Обществу было отказано в допуске к участию в аукционе на основании ст. 14 Закона РФ от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах», пп. 9.1 и 9.4 документации об аукционе. При рассмотрении заявки ООО «Камелия» комиссией по проведению аукциона было установлено отсутствие в заявке документальных данных о финансовых возможностях заявителя, а также доказательств наличия конкретных квалифицированных специалистов, рабочих и служащих, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр.

Согласно части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Исходя из содержания жалобы, ее рассмотрение осуществлено в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России представитель Заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе. Дополнительно пояснил, что доказательство наличия финансовых возможностей было подтверждено в соответствии с п.3.1.6 аукционной документации, в тоже время, конкретная сумма, необходимая для проведения указанных работ, аукционной документацией не определена. Доказательств наличия квалифицированных специалистов Обществом не было представлено в составе заявки, в связи с тем, что трудовые договоры были бы заключены в случае победы Общества в открытом аукционе.

Представитель Организатора торгов с указанными доводами не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу. Дополнительно представитель Организатора торгов пояснил, что сведения, представленные заявителем в обоснование наличия финансовых возможностей, были проанализированы Комиссией по проведению аукциона и признаны недостаточными для подтверждения наличия у заявителя собственных средств.

Рассмотрев представленные документы, заслушав лиц, участвующих в деле, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

15.05.2014 на сайте <http://torgi.gov.ru/> опубликовано извещение № 150514/0045262/01 о проведении открытого аукциона на право пользования участком недр местного значения – месторождение песчано-гравийного материала «Каменное болото», расположенное в районе поселка Завражье, в окрестностях урочища Машенино Фурмановского муниципального района Ивановской области.

Основания проведения аукциона установлены [Законом](#) Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах), постановлением Правительства Ивановской области от 16.06.2010 № 199-п «Об утверждении положения о порядке проведения аукциона на право пользования участками недр для разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространённых полезных ископаемых на участках недр, содержащих месторождения общераспространённых полезных ископаемых, или участках недр местного значения на территории Ивановской области».

Организатор аукциона: Департамент конкурсов и аукционов Ивановской области, 153012, г. Иваново, ул. Суворова, д.42

Дата окончания приема заявок: 19.06.2014

Дата и время проведения аукциона: 30.06.2014 в 12:00

Место проведения аукциона: г. Иваново, ул. Суворова, д.44, каб.106

Дата подведения итогов: 30.06.2014

На участие в аукционе заявки подали четыре претендента: ООО «ИВКАРЬЕР», ООО «Вяземский щебеночный завод», ООО «Хромцовский карьер», ООО «Камелия» (Протокол № 2).

По итогам рассмотрения заявок претендентов на участие в открытом аукционе был составлен Протокол №2 «О признании претендентов участниками аукциона» (далее – Протокол № 2).

В соответствии Протоколом № 2 по результатам рассмотрения заявок на участие приняты следующие решения:

- отказать в допуске к участию в аукционе на основании пп. 9.1 и 9.4 документации об аукционе: заявка на участие в аукционе подана с нарушением установленных требований, заявитель не представил доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми для эффективного и безопасного проведения работ, - ООО «ИВКАРЬЕР» и ООО «Камелия»;

- допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона ООО «Вяземский щебеночный завод», ООО «Хромцовский карьер».

Заявка ООО «Камелия» была отклонена Комиссией по проведению аукциона по следующим основаниям:

- отсутствие документальных данных о наличии у заявителя собственных средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ, а при необходимости – кредитных договоров или договоров займа с приложением доказательств (гарантийные письма и др.) наличия у кредитора (заимодавца) необходимых финансовых средств;

- отсутствие доказательств наличия квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр, а также основных специальностей рабочих и служащих, связанных с деятельностью на

участках недр.

По итогам проведения открытого аукциона 30.06.2014 Комиссией по проведению аукциона был составлен Протокол №2.1 «Об итогах аукциона», в соответствии с которым победителем аукциона признан участник ООО «Хромцовский карьер».

Указанные действия Департамента послужили основанием для обращения Общества в Ивановское УФАС России с требованием о признании незаконным решения Комиссии по проведению аукциона об отказе в допуске к участию в аукционе ООО «Камелия», а также итогов аукциона недействительными.

Комиссия Ивановского УФАС России считает жалобу ООО «Камелия» частично обоснованной исходя из следующего.

Требования к содержанию заявки на участие в аукционе установлены п. 3 документации об аукционе, в том числе согласно пп. 3.1.6. документации об аукционе заявка должна содержать данные о финансовых возможностях заявителя, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ, связанных с намечаемым пользованием недрами:

- сведения об уставном капитале заявителя и размере доли государственной собственности в нем (для юридических лиц);
- копию бухгалтерского баланса за последний заверченный отчетный период ([формы 1, 2](#)) с отметкой налогового органа о его принятии;
- документальные данные о наличии у заявителя собственных средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ по освоению участка недр, а при необходимости - кредитные договоры или договоры займа с приложением доказательств (гарантийные письма и др.) наличия у кредитора (заимодавца) необходимых финансовых средств.

Конкретных требований к форме и содержанию документальных данных, подтверждающих наличие у заявителя собственных средств, а также к наличию определенной суммы, которой должен обладать заявитель для проведения эффективных и безопасных работ по освоению указанного участка недр, документацией об аукционе не установлено. При этом положения аукционной документации должны быть ясными, четкими, непротиворечивыми, исключающими возможность неоднозначного их толкования. Неопределенность, противоречивость либо неполнота положений документации об аукционе, устанавливающие требования к содержанию и порядку заполнения заявки на участие в аукционе, создают препятствия для потенциальных участников аукциона на стадии допуска к участию в нем.

ООО «Камелия» в составе заявки представило сведения об уставном капитале заявителя и размере доли государственной собственности в нем, копию бухгалтерского баланса на 31 декабря 2013 года, отчет о финансовых результатах за 2013 год, а также письмо, составленное в свободной форме и гарантирующее наличие собственных финансовых средств у ООО «Камелия» и учредителя Общества.

В связи с изложенным Комиссия Ивановского УФАС России считает, что представленные ООО «Камелия» в составе заявки документы о финансовых

возможностях заявителя, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ по освоению участка недр, соответствуют требованиям, установленным документацией об аукционе и, следовательно, являются достаточными для допуска заявителя к участию в аукционе по данному основанию.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу о том, что действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, выразившиеся в отказе ООО «Камелия» в допуске к участию в аукционе по причине непредставления данных о наличии у заявителя собственных средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ, являются неправомерными.

Согласно пп. 3.1.5. документации об аукционе к заявке прилагаются сведения о кадровом составе заявителя, в том числе о наличии квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр. В соответствии с п. 11 Информационной карты аукциона (раздел 3 документации об аукционе) к заявке прилагаются заполненные прилагаемые формы, в частности форма 4 «Сведения о наличии и квалификации лиц, имеющих право ответственного ведения горных работ», форма 5 «Сведения о наличии и категориях основных специальностей рабочих и служащих, связанных с деятельностью на участке недр».

ООО «Камелия» в заявке на участие в аукционе представило заполненную форму 4, в соответствии с которой специалисты имеют квалификацию для ведения горных работ. В подтверждение наличия необходимой квалификации в заявке представлены копии дипломов о высшем профессиональном образовании по специальностям «Геология и разведка полезных ископаемых», «Открытые горные работы».

Доказательств, подтверждающих наличие в штате данных специалистов и рабочих (копий трудовых договоров, трудовых книжек) либо иных документов, свидетельствующих о готовности указанных специалистов осуществлять разработку и добычу полезных ископаемых в месторождении песчано-гравийного материала «Каменное болото», расположенного в районе поселка Завражье, в окрестностях урочища Машенино Фурмановского муниципального района Ивановской области, ООО «Камелия» в заявке на участие в аукционе не представило.

В соответствии с заполненной формой 5, представленной в составе заявки, заявитель указал перечень основных специальностей рабочих и служащих, связанных с деятельностью на участке недр, не представив копии соответствующих документов, подтверждающих их квалификацию и их готовность осуществлять освоение указанного участка недр.

В соответствии с п.3 ст.14 Закона о недрах основанием для отказа в приеме заявки является случай, когда заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ.

Согласно п.3.1.6 Постановления Правительства Ивановской области от 16.06.2010 №199-п «Об утверждении Положения о порядке проведения аукциона на право

пользования участками недр для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых на участках недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участках недр местного значения на территории Ивановской области» заявка на участие в аукционе должна содержать сведения о кадровом составе претендента, в том числе о наличии квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр.

При таких обстоятельствах указание ООО «Камелия» в заявке на заключение необходимых трудовых договоров или гражданско-правовых договоров после победы Общества в аукционе не является достаточным подтверждением готовности ООО «Камелия» к осуществлению работ по освоению участка недр.

Таким образом, Комиссия Ивановского УФАС России приходит к выводу, что действия Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, выразившиеся в отказе ООО «Камелия» в допуске к участию в аукционе по причине непредставления доказательств наличия квалифицированных специалистов, которые будут непосредственно осуществлять работы по освоению участка недр, а также основных специальностей рабочих и служащих, связанных с деятельностью на участках недр, являются правомерными.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Камелия» на действия организатора торгов - Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области, выразившиеся в отказе ООО «Камелия» в допуске к участию в аукционе на право пользования участком недр местного значения – месторождение песчано-гравийного материала «Каменное болото», расположенного в районе поселка Завражье, в окрестностях урочища Машенино Фурмановского муниципального района Ивановской области, обоснованной в части незаконного отказа в допуске к участию в аукционе по основанию непредставления доказательств наличия у заявителя собственных средств, необходимых для эффективного и безопасного проведения работ по освоению участка недр.

2.Предписание организатору торгов – Департаменту конкурсов и аукционов Ивановской области не выдавать, в связи с отсутствием нарушения прав Заявителя.

Подписи членов Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Ивановской области.