

Ответчик:
Администрация
Комаричского района
Брянской области

Советская ул., 21,
п. Комаричи,
Комаричский р-н,
Брянская обл., 242400
ИНН 3218002611
ОГРН 1023202338499
КПП 324501001

Решение по делу №1-24
о нарушении антимонопольного законодательства

г. Брянск

Резолютивная часть решения оглашена 01 ноября 2018 г.

В полном объеме решение изготовлено 01 ноября 2018 г.

Комиссия Брянского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

... – заместитель руководителя Брянского УФАС России;

Члены Комиссии:

... – начальник отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

... – государственный инспектор отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

... - главный специалист – эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

... – ведущий специалист – эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

... – специалист-эксперт отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами Брянского УФАС России;

в отсутствие представителей ответчика – администрации Комаричского района Брянской области, уведомленных надлежащим образом, что подтверждено почтовым уведомлением о вручении с номером почтового идентификатора 24199227417514,

рассмотрев материалы дела № 1-24 по признакам нарушения администрацией Комаричского района Брянской области ч.1 ст.15 Федерального закона от 28.12.2009г. №381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон №381-ФЗ), выразившегося в совершении бездействия, противоречащего требованиям, установленным ч. 5 ст. 10 Закона №381-ФЗ, при ненаправлении в адрес управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Комаричского района, утвержденной постановлением администрации Комаричского района от 23.12.2016г. №546, для ее размещения на официальном сайте уполномоченного органа, установила следующее.

В соответствии с ч.2 ст. 16 Федерального [закона](#) от 28.12.2009г. №381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" (далее – Федеральный закон №381-ФЗ) государственный контроль (надзор) за соблюдением правил и требований, предусмотренных [статьями 9, 13 - 15](#) Федерального закона №381-ФЗ, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, и его территориальными органами с правом выдачи соответствующих предписаний в порядке и пределах полномочий, которые установлены антимонопольным

[ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации.

В рамках осуществления государственного контроля за соблюдением требований антимонопольного законодательства, Федерального [закона](#) №381-ФЗ Брянским УФАС России были сделаны запросы в администрацию Комаричского района Брянской области Комаричского района Брянской области (исх. №7570 от 05.09.2018г., исх. №8302 от 09.10.2018г.). В результате анализа материалов, представленных администрацией Комаричского района, установлено следующее.

Постановлением администрации Комаричского района от 23.12.2016г. №546 утверждена схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Комаричского муниципального района согласно приложению №1.

В соответствии с [подпунктом 18 пункта 1 статьи 15](#) Федерального закона от 06.10.2003г. №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон №131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального района относятся создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

В соответствии с [пункт 3 статьи 3](#) Федерального [закона](#) №381-ФЗ органы местного самоуправления вправе издавать муниципальные правовые акты по вопросам, связанным с созданием условий для обеспечения жителей муниципального образования услугами торговли, в случаях и в пределах, которые предусмотрены настоящим Федеральным [законом](#), другими федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона №381-ФЗ размещение нестационарных торговых объектов осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Как следует из постановления администрации Комаричского района от 23.12.2016 №546, схема размещения нестационарных торговых

объектов утверждена в соответствии с Федеральным законом №381-ФЗ в целях создания условий для улучшения организации и качества торгового обслуживания населения и обеспечения доступности товаров для населения, соблюдения прав и законных интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих трудовую деятельность. Данные цели соответствуют [части 1 статьи 10](#) Федерального закона №381-ФЗ. Соответственно, содержащиеся в вышеуказанном постановлении правовые нормы направлены на урегулирование общественных отношений.

Согласно части 5 статьи 10 Федерального закона №381-ФЗ схема размещения нестационарных торговых объектов и вносимые в нее изменения подлежат опубликованию в [порядке](#), установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Органом исполнительной власти Брянской области в указанной сфере является управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области (далее – Управление).

Согласно пункту 3.37 [Положения](#) об управлении потребительского рынка и услуг, контроля в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области, утвержденного Указом Губернатора Брянской области от 29.01.2013г. №62, Управление устанавливает порядок разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов.

В соответствии с пунктом 3.3 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного приказом Управления от 24.11.2016 №589, в срок не позднее 10 дней после утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов и внесения в нее изменений орган местного самоуправления представляет в уполномоченный орган исполнительной власти Брянской области в сфере регулирования торговой деятельности (управление потребительского рынка и услуг, контроля в сфере

производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции Брянской области) схему размещения нестационарных торговых объектов на бумажном и электронном носителях.

Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Комаричского района, утвержденная постановлением администрации Комаричского района от 23.12.2016г. №546, в адрес Управления не направлялась, что подтверждено письмом администрации Комаричского района от 10.10.2018г. №3303-и.

В соответствии с требованиями статьи 15 Федерального закона №381-ФЗ органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к установлению на товарном рынке правил осуществления торговой деятельности, отличающихся от аналогичных правил, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Таким образом, бездействие администрации Комаричского района при ненаправлении в адрес Управления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Комаричского района, утвержденной постановлением администрации Комаричского района от 23.12.2016г. №546, для ее размещения на официальном сайте уполномоченного органа, противоречит требованиям, установленным частью 5 статьи 10 Федерального закона №381-ФЗ и, как следствие, может привести к нарушениям правил осуществления торговой деятельности, установленных федеральным законом Российской Федерации.

В связи с вышеизложенным, бездействие администрации Комаричского района, выразившееся в ненаправлении в адрес Управления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Комаричского района, утвержденной постановлением администрации Комаричского района от 23.12.2016г. №546, для ее размещения на официальном сайте Управления, содержит признаки нарушения статьи 15 Федерального закона №381-ФЗ.

На основании изложенного издан приказ Брянского УФАС России от 12.10.2018г. № 238 о возбуждении дела и создании Комиссии по

рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения администрацией Комаричского района Брянской области ст.15 Федерального закона №381-ФЗ.

В соответствии с ч. 5.1 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» подготовлен аналитический отчет по результатам анализа конкуренции на товарных рынках от 12.10.2018г., приобщенный к материалам дела №1-24.

По результатам исследования установлено следующее.

1. Временной интервал составляет с 23.12.2016 г. по 12.10.2018 г. включительно.
2. Географические границы товарного рынка – территория Комаричского муниципального района.

3. Продуктовые границы - торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами (код ОКВЭД 47 раздела G «Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов»).

Анализ проведен в целях полного, объективного, всестороннего рассмотрения дела №1-24, в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или отсутствии нарушения в действиях (бездействии) ответчика.

Комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №1-24 квалифицировано бездействие администрации Комаричского района Брянской области при ненаправлении в адрес Управления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Комаричского района, утвержденной постановлением администрации Комаричского района от 23.12.2016г. №546, для ее размещения на официальном сайте Управления, по ст.15 Федерального закона №381-ФЗ.

В рамках рассмотрения дела администрацией Комаричского района представлены копии материалов, подтверждающих направление 10.10.2018г. в адрес Управления схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденной постановлением администрации Комаричского района от 23.12.2016г. №546, а именно письмо №3300-и. Указанная схема размещена на официальном сайте Управления <http://www.alco32.ru/>, в разделе «Схемы размещения нестационарных торговых объектов», что подтверждено

скриншотом с официального сайта управления.

Ответчику по делу администрации Комаричского района Брянской области направлена копия заключения об обстоятельствах дела №1-24 о нарушении антимонопольного законодательства от 24.10.2018г. №8759. До окончания рассмотрения дела и оглашения резолютивной части решения ответчиком возражения не представлены.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в бездействии администрации Комаричского района Брянской области (242400, Брянская обл., Комаричский район, п. Комаричи, ул. Советская, д.21, ИНН 3218002611, ОГРН 1023202338499, КПП 324501001), выраженном в ненаправлении в адрес Управления схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории Комаричского района, утвержденной постановлением администрации Комаричского района от 23.12.2016г. №546, для ее размещения на официальном сайте Управления, в нарушение требований пункта 3.3 Порядка разработки и утверждения органами местного самоуправления схемы размещения нестационарных торговых объектов, утвержденного приказом Управления от 24.11.2016 г. №589, факт нарушения ст.15 Федерального [закона](#) от 28.12.2009г. №381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации".

2. Не выдавать администрации Комаричского района Брянской области предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, поскольку схема размещения нестационарных торговых объектов на территории Комаричского района, утвержденная постановлением администрации Комаричского района от 23.12.2016г. №546, направлена в адрес Управления и размещена Управлением в соответствующем разделе на официальном сайте управления <http://www.alco32.ru/>, что подтверждено письмом администрации от 10.10.2018г. №3300-и, скриншотом с официального сайта Управления.

3. Передать соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России материалы для принятия решения о возбуждении производства по делу об административном правонарушении,

ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии: ...

Члены Комиссии: ...

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.