

РЕШЕНИЕ

03 декабря 2018 г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РОССТРОЙ» на действия заказчика Муниципального унитарного предприятия г. Бердска «Комбинат Бытовых Услуг» при проведении открытого конкурса на заключение договора на водоснабжение г. Бердска, водовод II-го подъема (строительство участка I-го этапа линейного объекта от К2 до УП6, (извещение № 31807006726 на сайте www.zakupki.gov.ru),

в присутствии:

- представителей ООО «РОССТРОЙ» - <...> (по доверенности) и <...> (по доверенности);

- представителя МУП «Комбинат бытовых услуг» - <...> (по доверенности),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба Общества с ограниченной ответственностью «РОССТРОЙ» на действия заказчика Муниципального унитарного предприятия г. Бердска «Комбинат Бытовых Услуг» при проведении открытого конкурса на заключение договора на водоснабжение г. Бердска, водовод II-го подъема (строительство участка I-го этапа линейного объекта от К2 до УП6, (извещение № 31807006726 на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель сообщает следующее.

09.11.2018 комиссия УФАС по Новосибирской области по результатам рассмотрения жалобы на действия заказчика МУП «КБУ» вынесла решение о признании жалобы ООО «РОССТРОЙ» на действия заказчика МУП «КБУ» обоснованной.

14.11.2018 Конкурсная комиссия МУП «КБУ» во исполнение предписания УФАС отменила протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 29.10.2018 и протокол оценки и сопоставления заявок открытого конкурса от 30.10.2018.

Далее, 19.11.2018 конкурсная комиссия МУП «КБУ» повторно рассмотрела заявки, отклонила заявку ООО «Электропрофи», допустила заявку ООО «РОССТРОЙ» и признала открытый конкурс несостоявшимся. На основании п.п. 8.10.1 Положения о закупке, комиссия рекомендовала Заказчику провести повторный конкурс или применить другой способ закупки.

Комиссия незаконно приняла решение рекомендовать Заказчику провести повторный конкурс, а сам Заказчик необоснованно уклоняется от заключения договора.

Согласно пункту 8.10.1 Положения в случае, если конкурс признан несостоявшимся и (или) договор не заключён с участником закупки, подавшим единственную конкурсную заявку или признанным единственным участником конкурса, заказчик вправе провести повторный конкурс или применить другой способ закупки.

Таким образом, в своем Положении заказчик прямо предусмотрел основания для проведения повторного конкурса, а именно - незаключение договора с единственным участником конкурса.

Однако заказчик вопреки пункту 8.8.3.8 Положения, не отправил единственному участнику закупки договор для заключения контракта. Конкурсная комиссия, а также заказчик не мотивировали свое решение о фактическом отказе заключать договор с ООО «РОССТРОЙ».

Между тем, заявка ООО «РОССТРОЙ» полностью соответствует конкурсной документации, а сам ООО «РОССТРОЙ» имеет необходимый опыт работы.

По мнению Верховного суда, изложенного в п.9 обзора судебной практики по вопросам, связанным с

применением Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 16.05.2018) закупка товаров, работ, услуг у единственного поставщика возможна по результатам несостоявшейся конкурентной закупочной процедуры.

Таким образом, отсутствует законодательный запрет на заключение договора с единственным участником конкурса, который признан несостоявшимся.

Жалоба ООО «РОССТРОЙ» подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

Муниципальное унитарное предприятие «Комбинат Бытовых Услуг» представило следующие возражения на жалобу.

МУП «КБУ» руководствуется Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), Положением о закупке товаров, работ, услуг МУП «КБУ» (далее – Положение) и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Закон 223-ФЗ не регламентирует процедуры осуществления юридическими лицами закупочной деятельности, а определяет основные принципы и требования, направленные на обеспечение прозрачности закупочной деятельности, которым должен руководствоваться заказчик.

Порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия положения о закупке, являющегося документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Из текста жалобы не понятно, какие именно права и законные интересы ООО «Росстрой» были нарушены действиями заказчика (организатора закупки) и какому действующему законодательству противоречат данные факты.

С доводами участника закупки, изложенными в жалобе, МУП «КБУ» не согласен, считает их необоснованными и не подлежащими удовлетворению по следующим основаниям:

07.11.2018г. в адрес ООО «Росстрой», заказчик осуществил возврат обеспечения заявки на участие в открытом конкурсе.

Приказом №67/1 от 24.09.2018 года утверждено Положение о закупках МУП «КБУ», которое размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gof.ru).

15.11.2018 года во исполнении предписания УФАС отменили протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 30.10.2018года.

19.11.2018 года Конкурсная комиссия МУП «КБУ» повторно рассмотрела заявки и признала открытый конкурс несостоявшимся. И на основании п.п.8.10.1 Положения о закупках товаров, работ, услуг МУП «КБУ» заказчик вправе провести повторный конкурс или применить другой способ закупки.

29.11.2018 года Заказчиком опубликовано извещение о закупке №31807219374 «Водоснабжение г. Бердска. Водовод II- го подъема (Строительство участка I-го этапа линейного объекта от К2 до УП6), способ закупки: конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Согласно пункту 8.8.3.8 Положения Заказчика по тексту Положения вправе заключить договор, как и по мнению Верховного суда РФ от 16.05.2018г. возможна, а не обязывает заказчика на заключение договора.

В дополнение к вышесказанному Заказчик считает необходимым сообщить, что Заказчик руководствуется следующими принципами:

1) Информационная открытость закупки;

2) Равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) Целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

09.10.2018г. МУП «КБУ» в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение №31807006726 о проведении открытого конкурса на заключение договора на водоснабжение г. Бердска, водовод II-го подъема (строительство участка I-го этапа линейного объекта от К2 до УП6).

Открытый конкурс проводится в рамках положений Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

МУП «КБУ» осуществляет закупочную деятельность в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг муниципального унитарного предприятия «Комбинат бытовых услуг» утвержденное директором МУП «КБУ» В.В. Воспанчуком.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" целями регулирования настоящего Федерального закона являются создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц.

Согласно [части 2 статьи 2](#) Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе, порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

Согласно п.п. 8.8.3.8. Положения о закупке товаров, работ, услуг муниципального унитарного предприятия «Комбинат бытовых услуг» утвержденного директором МУП «КБУ» В.В. Воспанчуком, в случае если при проведении отборочной стадии заявка только одного участника признана соответствующей требованиям конкурсной документации, такой участник считается единственным участником конкурса. Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, подавшим такую конкурсную заявку на условиях конкурсной документации, проекта договора и конкурсной заявки, поданной участником. Такой участник не вправе отказаться от заключения договора с заказчиком. Конкурс в этом случае признается несостоявшимся. Эта информация вносится в протокол о подведении итогов конкурса.

Положения Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не регламентируют процедуры осуществления юридическими лицами закупочной деятельности, а определяют основные принципы и требования, направленные на обеспечение прозрачности закупочной деятельности, которыми должны руководствоваться заказчики.

Кроме того, порядок подготовки и проведения процедур закупок (включая способы закупок) и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» положения о закупке. Федеральный закон от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» позволяет самостоятельно сформировать свою систему закупок в зависимости от особенностей осуществления сферы деятельности и выбрать способ закупки, который наиболее соответствует потребностям заказчика.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок открытого конкурса от 20.11.2018г. к конкурсу была допущена только заявка ООО «РОССТРОЙ», на этом основании комиссия признала открытый конкурс несостоявшимся.

На основании п.п. 8.10.1. Положения о закупке товаров, работ, услуг муниципального унитарного предприятия «Комбинат бытовых услуг» утвержденного директором МУП «КБУ» <...> в случае если конкурс признан несостоявшимся и (или) договор не заключен с участником закупки, подавшим единственную конкурсную заявку или признанным единственным участником конкурса, заказчик вправе провести повторный конкурс или применить другой способ закупки.

Отказ от заключения договора с победителем торгов (в рассматриваемом случае) возможно нарушает права заявителя, однако не противоречит порядку проведения торгов, установленному Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Положению о закупках товаров, работ, услуг муниципального унитарного предприятия «Комбинат бытовых услуг».

Указанный вопрос может быть решен в ходе самостоятельного обращения заявителя в суд.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «РОССТРОЙ» на действия заказчика Муниципального унитарного предприятия г. Бердска «Комбинат Бытовых Услуг» при проведении открытого конкурса на заключение договора на водоснабжение г. Бердска, водовод II-го подъема (строительство участка I-го этапа линейного объекта от К2 до УП6, (извещение № 31807006726 на сайте www.zakupki.gov.ru) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.