

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

13.07.2012 г.
2012
г. Ульяновск

Дело № 8811/03-

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> рассмотрев дело № 8811/03-2012, возбужденное по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Альфастрой» (далее – заявитель, ООО «Альфастрой») на действия аукционной комиссии (заказчик – Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение гимназия № 30, далее - заказчик, уполномоченный орган - Комитет по экономике, регулированию цен и тарифов и муниципального заказа мэрии города Ульяновска, далее – уполномоченный органа) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0368300000112000705 на право заключить договор на выполнение ремонтных работ по ремонту кровли (начальная (максимальная) цена контракта – 1 469 559,02 руб., дата подведения итогов – 02.07.2012 г.) по признакам нарушения Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ (далее – Закон о размещении заказов, Закон), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 5712 от 06.07.2012 г. в Ульяновское УФАС России поступила жалоба ООО «Альфастрой» на действия аукционной комиссии при проведении указанного открытого аукциона в электронной форме.

Содержание жалобы составило указание на следующее.

Согласно требованию к содержанию документов, входящих в состав заявки на участие в аукционе, заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме должна состоять из двух частей. Первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать следующие сведения: согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе; конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его

наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Участником размещения заказа была подготовлена заявка, состоящая из двух частей. В первой части своей заявки участник размещения заказа кроме согласия на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, подготовил предложение о конкретных показателях товара. Заявка была подана оператору электронной площадки <http://www.sberbank-ast.ru>. Информация о конкретных показателях с указанием товарного знака предлагаемого для использования товара была прикреплена к первой части заявки дополнительным файлом. Оператор электронной площадки регистрирует заявку участника размещения заказа под номером № 17 (защищенный номер заявки 2952482). Согласно уведомлению электронной площадки заявка ООО «Альфастрой» на участие в аукционе № 0368300000112000705 на выполнение ремонтных работ по ремонту кровли, отклонена, номер заявки 17 (2952482). Обоснование отказа: первая часть заявок на участие в аукционе под порядковым номером №17 (2952482) не соответствует требованиям пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, а именно: в представленных сведениях о материалах (товарах) отсутствуют конкретные показатели (мастика битумно-эмульсионная - расслаиваемость, % «не менее»; доски обрезные хвойных пород - длина, ширина), применяемых при выполнении работ, согласно требованиям, установленным в пункте 23 пп. 1 Раздела 1 Информационной карты документации об аукционе.

ООО «Альфастрой» считает отказ в допуске к участию в аукционе в электронной форме необоснованным и незаконным по следующим основаниям.

Согласно требованию аукционной документации при выполнении работ предусматривался материал со следующими показателями: основные параметры и характеристики мастики битумно-эмульсионной на твердых эмульгаторах кровельная (со светоотражающим эффектом). Мастика должна соответствовать требованиям ГОСТ, ТУ и технологическому регламенту, утвержденному в установленном порядке. По внешнему виду мастика должна быть однородной вязкой массой темно-серого цвета без видимых посторонних включений, примесей, частиц непроэмульгированного битума. Физико-механические показатели мастики в жидком и стабилизированном состоянии должны соответствовать требованиям, указанным в таблице:

Наименование показателей НТД на методику измерений Показатели

1. Подвижность, см. при транспортировке и хранении при нанесении ГОСТ 5802 Не менее 12, не более 15

2. Расслаиваемость, % не более ГОСТ 5802 Не менее 25

3. Гибкость (брус R=20мм, при температуре от -200С до +180С ГОСТ 2678 Визуально не должно появляться трещин и расслаивания

4. Плотность в жидком состоянии, г/см³ ГОСТ 30307 Не менее 1,2, не более 1,25

5. Плотность в стабилизированном состоянии, г/см³ ГОСТ 30307 Не менее 1,25, не более 1,30

6. Теплостойкость,°С ГОСТ 30307 при выдерживании в течение 5 часов при

- температуре 100°С не должно быть потеков, оплывов или других изменений слоя
7. Водопоглощение, % не более ГОСТ 2678 Не более 3,5
 8. Набухание по объему, % не более ГОСТ 2678 Не более 1,0
 9. Адгезия к бетону, МПа (кгс/см²) не менее ГОСТ 26589 Не менее 0,25 (2,5)
 10. Условная прочность, МПа (кгс/см²) не менее ГОСТ 2678 Не менее 0,35 (3,50)
 11. Удлинение при разрыве, % не менее ГОСТ 2678 Не менее 1000
 12. Водонепроницаемость ГОСТ 2678 Полное отсутствие признаков проникновения воды
 13. Паронепроницаемость, мг/м·ч, не более ГОСТ 25898 Не менее 1,8, не более 10

Удельная эффективная активность естественных радионуклидов мастики – не более 370 Бк/кг.

Характеристика прочих материалов, указаны в следующей таблице:

Наименование Марка ГОСТ

Сталь оцинкованная Толщина не менее 0,7 мм ГОСТ 14918-80

Доски обрезные хвойных пород Длина от 2 до 3,75 м

Ширина от 75 до 150 мм

1 сорт ГОСТ 8486-86

ООО «Альфастрой» в первой части заявки были представлены следующие характеристики товара:

Мастика должна соответствовать требованиям ГОСТ, ТУ и технологическому регламенту, утвержденному в установленном порядке. По внешнему виду мастика должна быть однородной вязкой массой темно-серого цвета без видимых посторонних включений, примесей, частиц непроэмульгированного битума. Физико-механические показатели мастики в жидком и стабилизированном состоянии должны соответствовать требованиям, указанным в таблице:

Наименование показателей НТД на

методику

измерений Показатели

1. Подвижность, см. при транспортировке и хранении при нанесении ГОСТ 5802 14

2. Расслаиваемость, % не более ГОСТ 5802 Не менее 25 устанавливает производитель

Характеристики прочих материалов:

Наименование Марка ГОСТ

Доски обрезные хвойных пород Длина 2 - 3,75 м

Ширина 75 - 150 мм

1 сорт ГОСТ 8486-86

Как поясняет ООО «Альфастрой», при подготовке первой части заявки заявитель руководствовался информацией производителя, сопровождал характеристику материала пояснением и указанием на сайт. По позиции раскраиваемость участник размещения заказа оставил редакцию заказчика, пояснив, что производитель материала поставит мастику битумно-эмульсионную с показателем раскраиваемости не менее 25%, что полностью соответствует требованию аукционной документации.

Заявителем предоставлены характеристики материала доски обрезные хвойных пород в соответствии с представленной в аукционной документации сметой, а именно: «Доски обрезные хвойных пород длиной 2 - 3,75 м, шириной 75 - 150 мм., толщиной 32 - 40 мм., 1 сорта» (позиция в смете 13).

Представитель ООО «Альфастрой» на рассмотрение жалобы 12.07.2012 г. не явился (доказательство надлежащего извещения – отчет об отправке факса 10.07.2012 г. в 15:07).

Представители заказчика и члены аукционной комиссии на рассмотрении жалобы 12.07.2012 г. не согласились с доводами изложенными в жалобе и пояснили, что, по их мнению, нарушения законодательства о размещении заказов в действиях заказчика отсутствуют.

Представитель уполномоченного органа с доводами жалобы не согласилась, представила письменные возражения (вх. № 5908 от 13.07.2012 г.), содержащие указание в том числе, на следующее.

14.06.2012 г. уполномоченный орган на основании технико-экономического задания Заказчика подготовил и разместил на www.zakupki.gov.ru извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и документацию об открытом аукционе в электронной форме № 0368300000112000705 на право заключить договор на выполнение ремонтных работ по ремонту кровли (начальная (максимальная) цена контракта - 1 469 559,02 руб.)

По окончании срока приема заявок единая комиссия в составе: <....> рассмотрела первые части 17 заявок, поданных для участия в аукционе.

Первая часть заявки под порядковым номером 17 (2952482) была отклонена комиссией по причине ее не соответствия требованиям пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов. Основания отклонения указаны в протоколе № 0368300000112000705-1 рассмотрения первых частей заявок.

В соответствии с пунктом 23 Информационной карты аукциона первая часть заявки должна содержать согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В приложении № 2 к аукционной документации был представлен перечень материалов «Основные параметры и характеристики мастики битумно-

эмульсионной на твердых эмульгаторах кровельная (со светоотражающим эффектом)», «характеристики и свойства Линокрома», «характеристика прочих материалов».

В аукционной документации Заказчиком было определено, что при выполнении работ по ремонту кровли подрядчик мог использовать материал «мастика битумно-эмульсионная на твердых эмульгаторах кровельная (со светоотражающим эффектом)», а также установлены значения показателя «расслаиваемость» не более 25%.

Кроме того, заказчиком были установлены минимальные и максимальные значения показателей «длина» и «ширина» материала «доски обрезные хвойных пород».

В соответствии с подпунктом б пункта 3 часть 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов согласие выполнить работу, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Поскольку в первой части заявки № 17 отсутствовали конкретные показатели по указанным выше характеристикам материалов, единой комиссией было принято решение отказать в допуске к участию в аукционе участнику.

На основании изложенного, представитель уполномоченного органа считает жалобу ООО «Альфастрой» необоснованной.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 15:00 13.07.2012 г. для документального анализа материалов по делу.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Альфастрой» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 статьи 41.6 Закона сведениями должна содержать, в том числе, требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно пункту 2 Раздела 2 документации об открытом аукционе в электронной форме «Техническая часть» максимальные и (или) минимальные значения показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, товара, используемого при выполнении работ установлены в приложении № 2 к указанной документации.

В приложении № 2 к документации по указанному открытому аукциону в электронной форме содержатся характеристики материалов, в том числе досок обрезных хвойных пород: длина 2 – 3,75 м., ширина 75-150 мм., 1 сорт, ГОСТ 8486-86. Указанный ГОСТ предусматривает, что длина и ширина досок обрезных хвойных пород выражена конкретной величиной, а не интервальным значением.

Согласно подпункту «б» пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар должна содержать согласие, предусмотренное пунктом 2 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

В п. 23 Раздела 1 «Информационная карта аукциона» документации об открытом аукционе в электронной форме № 0368300000112000705 содержится аналогичное требование к составу первой части заявки участника размещения заказа.

Вместе с тем, в ходе документального анализа первой части заявки ООО «Альфастрой» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что первая часть заявки не содержит конкретные показатели по позиции «доски обрезные хвойных пород», а имеется указание - длина 2 – 3,75 м., ширина 75-150 мм., что не соответствует требованиям, установленным в документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0368300000112000705-1 от 29.06.2012 г. участнику под порядковым номером 17 (ООО «Альфастрой») было отказано в допуске на основании пункта 2 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, а именно: «в представленных сведениях о материалах (товарах), отсутствуют конкретные показатели (мастика битумно-эмульсионная - расслаиваемость, % «не менее»; доски обрезные хвойных пород - длина, ширина), применяемых при выполнении работ, согласно требованиям, установленным в пункте 23 пп. 1 Раздела 1 Информационной карты документации об аукционе».

Следовательно, аукционной комиссией обоснованно отказано ООО «Альфастрой» в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме № 0368300000112000705.

Таким образом, жалоба ООО «Альфастрой» является необоснованной.

Учитывая, что жалоба ООО «Альфастрой» признана необоснованной и в действиях аукционной комиссии не установлено нарушений Закона о размещении заказов, оператору электронной торговой площадки необходимо прекратить приостановление размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме № 0368300000112000705.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Альфастрой» необоснованной.

<....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.