



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО РЕСПУБЛИКЕ САХА (ЯКУТИЯ)

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-786/15т

о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

иск

резольютивная часть оглашена 19 октября 2015 года

изготовлено в полном объеме 22 октября 2015 года

Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок (далее также - Комиссия), в составе:

начальника отдела контроля закупок Якутского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, Комиссии;

старшего государственного инспектора отдела контроля закупок Якутского УФАС России, Комиссии;

участники:

Исполнителя общества с ограниченной ответственностью «Готовое решение» (далее также – «Готовое решение», заявитель): <...> (представитель по доверенности);

Аукционной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок (далее также – Госкомзакупки уполномоченный орган, аукционная комиссия): <...> (представитель по доверенности);

Заказчика Государственного бюджетного учреждения Республики Саха (Якутия) «Театр юного зрителя» (далее также – ГБУ РС(Я) «ТЮЗ», заказчик): <...> (представитель по доверенности),

Истец обратился с жалобой ООО «Готовое решение» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок при проведении электронного аукциона на закупку инвентаря для инвалидов по программе доступная среда (извещение № 00007915008003), проведя в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе, Закон № 44-ФЗ) внеплановую проверку осуществления закупки, действуя в соответствии с административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России № 727/14 от 19.11.2014,

у с т а н о в и л а:

ября 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) поступила жалоба ООО «Готовое решение» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по проведению контрактной системы в сфере закупок при проведении электронного аукциона на закупку инвентаря для инвалидов по программе доступная среда (извещение № 30007915008003).

Уведомлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) в единой аукционной системе www.zakupki.gov.ru размещена информация о поступлении жалобы, ее номере и месте ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы назначено на 19 октября 2015 года в 15 часов 30 минут.

В ходе рассмотрения жалобы от заинтересованных лиц возражений не поступило.

При рассмотрении дела представителем заявителя приведены следующие доводы жалобы.

Заявитель указал в заявке по показателю «Количество символов на экране» по позиции 3 «Табло бегущая строка»: 8-10. Количество символов зависит не только от их высоты (в описании объекта указано не менее 120 мм), но и ширины. Эти параметры задаются программным обеспечением на усмотрение заказчика.

При рассмотрении дела представитель аукционной комиссии с жалобой не согласился и просит следующее.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая заявка на участие в электронном аукционе на поставку товара, должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), типовые модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В документации об электронном аукционе в пункте 1.1.2 раздела 2 «Инструкция по заполнению заявки» части 1 «Информационная карта, Инструкция по заполнению заявки» установлены аналогичные требования.

В пункте 2 «Описание объекта закупки» документации об электронном аукционе в требованиях к участнику и в пункте 3 «Табло бегущая строка» установлено, что количество символов на экране должно быть не менее 8-10. Участник закупки ООО «Готовое решение» (заявка №1) в первой части своей заявки предлагает к поставке по данной позиции табло бегущая строка с количеством символов на экране 8-10, то есть участник закупки не представил конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации,

рассмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, или предоставления достоверной информации.

образом, при рассмотрении заявки аукционная комиссия уполномоченного органа, руководствуясь положениями статей 66, 67 Закона о контрактной системе, требованиями информации об электронном аукционе, правомерно не допустила ООО «Готовое решение» к участию в электронном аукционе.

при рассмотрении представитель заказчика пояснил следующее.

количество символов на экране от 8 до 10 является подходящим для заказчика.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия), рассмотрев лиц, участвующих в деле, изучив имеющиеся в деле документы, установила следующее.

12 сентября 2015 года уполномоченным органом в единой информационной системе «Единая информация о закупках публичного назначения» (eiz.kupki.gov.ru) и на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» опубликовано извещение № 0116200007915008003 на поставку инвентаря для инвалидов по зрению в доступной среде и аукционная документация.

12 сентября 2015 года уполномоченным органом внесены изменения в извещение о проведении электронного аукциона № ИИ1.

Максимальная (предельная) цена контракта составила 750 000 рублей 00 копеек.

12 сентября 2015 года проведена процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, о чем составлен протокол № 0116200007915008003-1.

Согласно указанному протоколу до окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе поступило 4 (четыре) заявки с порядковыми номерами 1 (ООО «Готовое решение»), 2, 3,

и 4. Аукционной комиссией принято решение о допуске к участию в электронном аукционе участников закупки с порядковыми номерами заявок 2, 3, 4 и отказе в допуске к участию в аукционе участника закупки с порядковым номером заявки 1 (ООО «Готовое решение»).

12 сентября 2015 года проведен электронный аукцион, о чем составлен протокол № 0116200007915008003-2.

Предложения о цене контракта, поступившие от участников закупки, выглядят следующим образом:

Порядковый номер участника	Предложенная цена	Время подачи предложения	Вид аукциона
3	461 250	12.10.2015 05:35:38.027 (по московскому времени)	пониже
4	465 000	12.10.2015 05:33:59.123 (по московскому времени)	пониже
2	712 500	12.10.2015 05:03:32.983 (по московскому времени)	пониже

12 сентября 2015 года подведены итоги электронного аукциона, о чем составлен протокол № 0116200007915008003-3.

Согласно указанному протоколу аукционной комиссией принято решение о признании победителя закупки, отвечающего требованиям, установленным в аукционной документации, всех заявок.

новании требования Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике (Якутия), в соответствии с частью 7 статьи 106 Закона о контрактной системе, закупка в подписания контракта приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) от жалобу ООО «Готовое решение» необоснованной на основании следующего.

и жалобы следует, что заявитель обжалует отказ в допуске к участию в электронном аукционе.

Исходя из протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе № 00007915008003-1 от 07 октября 2015 года участнику закупки с порядковым номером заявки 1 «Готовое решение») отказано в допуске к участию по следующему основанию: «Не соответствовать на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: не предоставление информации, предусмотренной п.п. 1 части 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, а именно: (в заявке Участника закупки не указаны конкретные показатели, предусмотренные частью 2 «Описание объекта закупки» по таблице: по позиции № п/п 3 «Табло бегущая строка» - *показатель «Количество символов на строке»*).

Объектом данной закупки является поставка инвентаря для инвалидов по программе «Создание доступной среды».

В соответствии с [частью 1 статьи 67](#) Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В заявке в аукционной документации отсутствует указание на товарный знак, согласно подпункту «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих пунктов информацию при заключении контракта на поставку товара: **конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе**, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, участники закупки представляют сведения в составе первой части заявки на участие в электронном аукционе в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Исходя из [части 4 статьи 67](#) Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

предоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, или предоставления недостоверной информации;

предоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, требованиям документации о таком аукционе.

Из материалов дела установлено, что части 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлено, что по позиции 3 установлены следующие характеристики:

		Табло «Бегущая строка»		
--	--	------------------------	--	--

3	Табло бегущая строка	Цвет индикации: Красный Высота символов в строке: не менее 120 мм Разрешение: 64 x 8 пик Количество символов на экране: 8-10 Габаритные размеры: 1090 x 190 x 75 Яркость индикаторов: не менее 3,0 Кд	шт	2
---	----------------------	---	----	---

льку в аукционной документации отсутствуют примечания о том, что данное значение является диапазоном, участники закупки должны указать конкретное значение.

териалов дела установлено, что заявителем в составе первой части заявки на участие в электорном аукционе указаны следующие параметры: «Высота символов в строке 120 мм», «Количество символов на экране: 8-10».

льку аукционная комиссия проверяет заявки на участие в электронном аукционе на соответствие требованиям, установленным аукционной документацией, заявителю правомерно отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

этого, любой довод жалобы, если его обоснованность прямо не следует из положений Закона о контрактной системе, нуждается в доказывании.

Согласно части 9 статьи 105 Закона о контрактной системе участник закупки, подавший жалобу на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, обязан приложить к жалобе документы, подтверждающие обоснованность доводов жалобы.

В данном случае заявителем не представлено надлежащих доказательств, что показатель «Количество символов на экране» является диапазоном значения в силу его вариативности на усмотрение пользователя.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электорном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются количественные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В результате проведения внеплановой проверки выявлено следующее.

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электорном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются количественные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать *ател*, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги *з*вленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) *л*альные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут *л*яться.

материалов дела установлено, что части 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлено, что по позиции 3 установлены следующие характеристики:

3	Табло бегущая строка	Табло «Бегущая строка» Цвет индикации: Красный Высота символов в строке: не менее 120 мм Разрешение: 64 x 8 пик Количество символов на экране: 8-10 Габаритные размеры: 1090 x 190 x 75 Яркость индикаторов: не менее 3,0 Кд	шт	2
---	----------------------	---	----	---

иснения представителя заказчика следует, что заказчику подойдет любое значение в *н*ных пределах «8-10».

ду тем, из содержания аукционной документации невозможно установить, является ли *н*е «8-10» показателя «Количество символов» его верхней границей либо указаны верхняя и *н*я границы значения показателя.

ном случае, описание объекта закупки не позволяет определить соответствие закупаемого *а* «Табло бегущая строка» установленным заказчиком требованиям.

э того, в части 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации по позиции 1 *л*влено следующее:

№ п/п	Наименование товара	Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки	Ед.изм	Кол-во
1	Система информационная для слабослышащих стационарная (зона охвата от 50 до 100 м2)	Основные преимущества. Охват значительной площади без применения дополнительного оборудования. Незаметность в интерьере. Отсутствие необходимости специального технического обслуживания. Технические характеристики: Напряжение питания.....220 В, 50 Гц Потребляемая мощность, не более.....200 Вт	шт	2

	Частотный диапазон.....100-8000 Гц		
	Максимальная напряженность магнитного поля, не менее.....400 мА/м		

Площадь покрытия.....от 50 до 100 кв.м

у тем, из содержания аукционной документации невозможно установить, является ли ние «от 50 до 100 кв.м» показателя «Площадь покрытия» его верхней границей либо указаны я и нижняя границы значения показателя.

том, из материалов дела установлено, что заявителем в составе заявки на участие в зонном аукционе указано «Площадь покрытия.....**от 50 до 100 кв.м**», участником закупки с ,ковым номером заявки 2 - «Площадь покрытия..... **100 кв.м**», участником закупки с ,ковым номером заявки 3 «Площадь покрытия **до 100 кв. м**», а также участником закупки с ,ковым номером заявки 4:

щадь покрытия:

мально 50 кв. м.

имально 100 кв. м.».

ном случае, описание объекта закупки не позволяет определить соответствие закупаемого а «Система информационная для слабослышащих стационарная (зона охвата от 50 до 100 становленным заказчиком требованиям.

образом, заказчиком нарушены часть 2 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о актной системе.

новании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, статьей 106 зального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, ; услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления зальной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия),

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Готовое решение» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Государственного комитета Республики Саха (Якутия) по регулированию контрактной системы в сфере закупок при проведении электронного аукциона на поставку инвентаря для инвалидов по программе доступная среда (извещение № 01 16200007915008003) необоснованной.
2. Признать заказчика Государственное бюджетное учреждение Республики Саха (Якутия) «Театр юного зрителя» нарушившим часть 2 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать заказчику Государственному бюджетному учреждению Республики Саха (Якутия) «Театр юного зрителя» предписание об устранении допущенных нарушений.
4. В сроки, определенные предписанием, уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Саха (Якутия) о выполнении положений предписания.

ящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня
нения

стититель председателя комиссии

<...>

комиссии:

<...>

<...>