

РЕШЕНИЕ

№ 1246-ФАС52-КТ-64-09/08-15 (482-ЛК)

02 сентября 2015 года
Новгород

город Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Кирьякова С.Е. - заместитель председателя комиссии, начальник отдела контроля закупок,
- Балабина Н.В. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт контроля закупок,
- член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля

- Киселева Л.О. - закупок,

при участии:

- Михеевой М.В. - представителя МБОУ «Шарангская СОШ» (приказ о переводе работника на другую работу № 31 от 20.10.2014),
- Щеглова П.С. - представителя МБОУ «Шарангская СОШ» (доверенность № 1 от 01.09.2015),
- Горбунова А.В. - представителя МБОУ «Шарангская СОШ» (доверенность № 5 от 01.09.2015),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Росэнергострой» (далее также - ООО «Росэнергострой») на действия Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Шарангская средняя образовательная школа» (далее также – МБОУ «Шарангская СОШ») при определении подрядчика путём проведения электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ для обеспечения муниципальных нужд,

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ООО «Росэнергострой» о нарушении Муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Шарангская средняя образовательная школа» законодательства о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на капитальный ремонт здания МБОУ «Шарангская средняя общеобразовательная школа», Шарангского района, Нижегородской области, номер извещения [0332300074215000010](#) (далее также – электронный аукцион).

По мнению заявителя, положения документации названного электронного аукциона не соответствуют требованиям Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Закон о контрактной системе в сфере закупок).

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представители ООО «Росэнергострой» отсутствовали. Доказательства надлежащего

извещения о времени и месте рассмотрения жалобы в материалах дела имеются.

Представители МБОУ «Шарангская СОШ» на заседании комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе заявителя, не согласились, факт нарушений требований Закона о контрактной системе не признали, считают жалобу ООО «Б2Б Коннект» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами и осуществив внеплановую проверку рассматриваемой закупки в соответствии с требованиями части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, её членов, должностного лица контрактной службы, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утверждённого приказом ФАС России от 19.11.2014 №727/14, пришла к следующим выводам.

1) 11.08.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и электронной площадке www.etp-micex.ru размещены извещение о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на капитальный ремонт здания МБОУ «Шарангская средняя общеобразовательная школа», Шарангского района, Нижегородской области и документация об электронном аукционе.

Заказчиком данной закупки выступает Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Шарангская средняя образовательная школа».

Оператором электронной площадки является – ЗАО «Электронная торговая система».

Начальная (максимальная) цена контракта – 21 003 496,00 рублей.

2) По смыслу пунктов 1) и 2) части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

- описание объекта закупки должно носить объективный характер;
- в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости);
- использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки

стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. **Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.**

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 названной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Между тем в нарушение вышеприведенных норм в документации отсутствует обоснование использования отдельных нестандартных показателей (технических характеристик). Так, по позициям «Плитки керамические гладкие без завала белые» и «Пластик бумажно-слоистый с декоративной стороной» в приложении № 1 к техническому заданию установлены нестандартные показатели, а обоснование необходимости такого использования в документации об электронном аукционе отсутствует.

По позиции «Песок» установлено следующее требование: «Песок должен представлять собой неорганический сыпучий материал с крупностью зерен до 5 мм», а также по позиции «Щебень» установлено аналогичное требование: «Щебень из горных пород должен представлять собой неорганический зернистый сыпучий материал с зернами крупностью св. 5 мм». Данные требования (в части крупности зерен) установлены как показатели, что не отрицается представителем МБОУ «Шарангская СОШ», между тем они не могут являться показателями, поскольку являются частью наименования материала, термином, используемым ГОСТом 8736-2014 (по песку) и 8267-93 (по щебню).

По позиции «Трубы полиэтиленовые для канализации» установлено следующее требование: «Канализационные трубы изготовлены способом горячей экструзии из полипропилена и сополимеров пропилена, который получают в реакции полимеризации пропилена и этилена. Благодаря использованию полипропилена, по трубам транспортируются сточные воды с температурой не более 75 градусов по шкале Цельсия и кратковременно (не более 1 мин.) с температурой не более 90 градусов по шкале Цельсия», что указывает на необъективность описания объекта закупки в данной части.

По позиции «Цемент» установлено следующее требование: «Предел прочности, МПа (кгс/см²) при изгибе в возрасте 3 сут-не менее 3,9 (40). Предел прочности, МПа (кгс/см²) при изгибе в возрасте 28 сут-5,4 (55). Предел прочности МПа (кгс/см²) при сжатии в возрасте 3 сут-не менее 24,5(250). Предел прочности МПа (кгс/см²) при

сжатии в возрасте **2 сут-39,2 (400)**». При этом документацией об электронном аукционе определено соответствие указываемых участниками закупки показателей ГОСТу 30515-97, который имеет ссылку на ГОСТ 10178-85. Однако данный показатель в названном ГОСТе определен следующим образом:

Обозначение цемента	Гарантированная марка	Предел прочности, МПа (кгс/см ²)			
		при изгибе в возрасте, сут		при сжатии в возрасте, сут	
		3	28	3	28
ПЦ-Д0, ПЦ-Д5, ПЦ-Д20, ШПЦ	300	-	4,4 (45)	-	29,4 (300)
	400		5,4 (55)		39,2 (400)
	500		5,9 (60)		49,0 (500)
	550		6,1 (62)		53,9 (550)
	600		6,4 (65)		58,8 (600)
ПЦ-Д20-Б	400	3,9 (40)	5,4 (55)	24,5 (250)	39,2 (400)
	500	4,4 (45)	5,9 (60)	27,5 (280)	49,0 (500)
ШПЦ-Б	400	3,4 (35)	5,4 (55)	21,5 (220)	39,2 (400)

Таким образом, разработав документацию об электронном аукционе подобным образом и не включив в нее обоснование необходимости использования таких показателей, заказчик нарушил части 1 и 2 статьи 33 и часть 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Изложенное свидетельствует об обоснованности жалобы заявителя в рассматриваемой части.

3) В ходе заседания Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что в приложении № 1 к техническому заданию установлены требования к используемым при выполнении работ товарам, так, например:

п. 1. Плинтус деревянный – плинтус для полов длиной не менее 2 метров. Должен быть применим для оформления пола в едином стиле, а также предохранения пола от воздействия влаги и загрязнений, для закрытия щели между стеной и полом;

п. 2. Выключатель одноклавишный открытой проводки – должны быть предназначены для коммутации линий электропроводки общего назначения напряжением до 250 В. Выключатель со световой индикацией должен быть выполнен из ударопрочного негорючего шехнотлимера;

п. 10. Клей – должен быть применим для напольных и настенных покрытий: для приклеивания линолеума, синтетических ворсовых ковров, плит ПВХ (полимерных) и

керамических плиток, так же тяжелых обоев, пленочных стройматериалов на тканевой и бумажной основах;

п. 24. Профили для гипсокартона – горючесть должна быть класса Г1 по ГОСТ 30244, воспламеняемость должна быть класса В3 по ГОСТ 30402, дымообразующая способность должна быть класса R1 по ГОСТ 12.1.044, токсичность должна быть класса Т1 по ГОСТ 12.1.044 и т.д.

Данные требования носят объективный характер, установлены в соответствии с потребностями заказчика и не противоречат законодательству о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, отсутствуют доказательства нарушения прав заявителя путём установления требований к характеристикам подобным образом.

Изложенное свидетельствует о необоснованности жалобы ООО «Росэнергострой».

4) В соответствии с частью 3 статьи 65 Закона о контрактной системе любой участник электронного аукциона, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение такого аукциона, запрос о даче разъяснений положений документации о таком аукционе. В течение одного часа с момента поступления указанного запроса он направляется оператором электронной площадки заказчику.

Частью 4 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что в течение двух дней с даты поступления от оператора электронной площадки указанного в [части 3](#) названной статьи запроса заказчик размещает в единой информационной системе разъяснения положений документации об электронном аукционе с указанием предмета запроса, но без указания участника такого аукциона, от которого поступил указанный запрос, при условии, что указанный запрос поступил заказчику не позднее чем за три дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. При этом разъяснения положений документации об электронном аукционе не должны изменять ее суть (часть 5 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

На заседании Комиссии Нижегородского УФАС России установлено, что 14.08.2015 на адрес электронной площадки ЗАО «Электронная торговая система» направлен запрос от ООО «СК Радиус» о разъяснении положений документации об электронном аукционе.

17.08.2015 заказчик на официальном сайте разместил разъяснение аукционной документации, в котором среди прочего указано: «Слово «допустимое» в заявке рекомендуется исключить».

Однако данное разъяснение фактически изменяет суть документации, так как по позиции «Плитки керамические гладкие без завала» установлено требование «Допустимое отклонение средней толщины плитки от производственного размера, %, не более 3,8», что равнозначно «максимальное отклонение», являющемся

диапазонным (максимальным) показателем.

Изложенное свидетельствует о нарушении МБОУ «Шарангская СОШ» требований части 5 статьи 65 Закона о контрактной системе.

5) 28.08.2015 аукционной комиссией рассмотрены первые части заявок участников закупки, поданные для участия в электронном открытом аукционе. Результаты данной процедуры зафиксированы в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 868161 от 28.08.2015.

В соответствии с протоколом № 868161 от 28.08.2015 до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (28.08.2015) поступило 7 заявок на участие в аукционе в электронной форме, которым оператором электронной площадки присвоены номера по мере поступления.

Согласно протоколу № 868161 от 28.08.2015 аукционная комиссия рассмотрела первые части заявок на участие в указанном электронном аукционе и приняла решение отказать в допуске к участию в электронном аукционе четырем участникам закупки.

6) По смыслу части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок при выявлении нарушений требований законодательства Российской Федерации в сфере закупок уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок федеральный орган исполнительной власти вправе выдать государственному заказчику, единой комиссии, оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нарушения требований частей 1 и 2 статьи 33, части 1 статьи 64 и части 5 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, допущенные заказчиком – Муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Шарангская средняя образовательная школа» в данном случае могут быть устранены только путем внесения изменений в документацию об электронном аукционе, а также отмены составленных протоколов.

В связи с этим существует необходимость выдачи соответствующего предписания заказчику, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки, на которой проведен рассматриваемый электронный аукцион (ЗАО «Электронная торговая система»).

С учётом изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Росэнергострой» на действия Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Шарангская средняя образовательная школа» при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на капитальный ремонт здания МБОУ «Шарангская средняя общеобразовательная школа», Шарангского района, Нижегородской области, номер извещения 0332300074215000010, необоснованной.
2. Признать Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Шарангская средняя образовательная школа» нарушившим требования частей 1 и 2 статьи 33, части 1 статьи 64 и части 5 статьи 65 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику, аукционной комиссии и оператору электронной площадки ЗАО «Электронная торговая система» предписание об устранении нарушений.
4. Направить материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения административного производства по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренных частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя комиссии
Кирьякова

С.Е.

Члены комиссии

Н.В. Балабина

Л.О. Киселева

ПРЕДПИСАНИЕ

№ 1246-ФАС52-КТ-64-09/08-15 (482-ЛК)

02 сентября 2015 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере закупок в составе:

- Кирьякова С.Е. - заместитель председателя комиссии, начальник отдела контроля закупок,
- Балабина Н.В. - член комиссии, ведущий специалист-эксперт контроля закупок,
член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля закупок,
- Киселева Л.О. -

на основании своего решения от 02.09.2015, принятого по жалобе ООО «Росэнергострой» о нарушении Муниципальным бюджетным образовательным учреждением «Шарангская средняя образовательная школа» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при проведении электронного аукциона на право заключить контракт на капитальный ремонт здания МБОУ «Шарангская средняя общеобразовательная школа», Шарангского района, Нижегородской области, номер извещения [0332300074215000010](#), частью 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 №44-

ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

1. Заказчику – Муниципальному бюджетному образовательному учреждению «Шарангская средняя образовательная школа» (адрес: 606840, р.п. Шаранга, Шарангский р-н, Нижегородская обл., ул. Ленина, д. 34) - устранить нарушения частей 1 и 2 статьи 33, части 1 статьи 64 и части 5 статьи 65 Закона о контрактной системе в сфере закупок, для чего в срок **до 16 сентября 2015 года:**

1.1. внести изменения в документацию об электронном аукционе и извещение об осуществлении закупки на капитальный ремонт здания МБОУ «Шарангская средняя общеобразовательная школа», Шарангского района, Нижегородской области, номер извещения 0332300074215000010, упраздняющие допущенные нарушения, с учётом выводов, изложенных в решении Комиссии Нижегородского УФАС России № 1262 -ФАС52-КТ-64-09/08-15 (484-ЛК);

1.2. продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе таким образом, чтобы с момента размещения на официальном сайте www.zakupki.gov.ru вносимых изменений до даты окончания подачи заявок такой срок составлял не менее 15 дней;

2. Аукционной комиссии Муниципального бюджетного образовательного учреждения «Шарангская средняя образовательная школа» (адрес: 606840, р.п. Шаранга, Шарангский р-н, Нижегородская обл., ул. Ленина, д. 34) **в срок до 16 сентября 2015 года** отменить протоколы, составленные такой комиссией в рамках электронного аукциона на право заключения контракта на капитальный ремонт здания МБОУ «Шарангская средняя общеобразовательная школа», Шарангского района, Нижегородской области, номер извещения 0332300074215000010.

3. Оператору электронной площадки – ЗАО «Электронная торговая система» **в срок до 16 сентября 2015 года:**

3.1. вернуть заявки участникам закупки;

3.2. обеспечить заказчику и его аукционной комиссии возможность исполнения пунктов 1-2 настоящего предписания.

4. Заказчику, его аукционной комиссии и оператору электронной площадки **в срок до 17 сентября 2015 года** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Заместитель председателя комиссии

С.Е. Кирьякова

Члены комиссии

Н.В. Балабина

Л.О. Киселева