

1. Государственному заказчику – Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 3 по Республике Хакасия

ул. Космонавтов, д.1В, г. Черногорск,

Республика Хакасия, 655150

2. ООО «Сетевые технологии»

оф.444, проспект Карла Маркса, д.30/1,
г.Новосибирск, 630087

13.11.2015 № 06-7492/АЛ

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-19-15-86 об отказе во включении сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

10 ноября 2015 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок в составе:

Ведущего заседание комиссии Широковой О.В., зам. руководителя управления;
Козговой Н.П., начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

Членов комиссии: Лунёвой А.В., специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

при участии представителей сторон:

1. Государственного заказчика - Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 3 по Республике Хакасия (далее - ИФНС № 3 по РХ):

- «...», по доверенности от 06.11.2015г. б/н,

- «...», по доверенности от 10.11.2015г. б/н,

2. В отсутствие Общества с ограниченной ответственностью «Сетевые технологии» (далее - ООО «Сетевые технологии»), уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения обращения и направившего ходатайство о рассмотрении обращения в

отсутствии представителя общества (от 03.11.2015 входящий № 6049),

рассмотрев обращение государственного заказчика – ИФНС № 3 по РХ о включении в реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) сведений в отношении ООО «Сетевые технологии»,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 27.10.2015 года (входящий № 5930) поступило обращение государственного заказчика – ИФНС № 3 по РХ о включении сведений об ООО «Сетевые технологии» в РНП в связи с односторонним расторжением заказчиком государственного контракта № 0180100003415000018-0069120-01 на поставку картриджей и запасных частей к оргтехники от 15.05.2015г.

Для принятия решения о включении (об отказе во включении) сведений об ООО «Сетевые технологии» в РНП в соответствии со статьей 104 Федерального закона Российской Федерации от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 года № 1062, заместителем руководителя управления Широковой О.В. принято решение о назначении места, даты и времени заседания комиссии о рассмотрении информации, представленной государственным заказчиком – ИФНС № 3 по РХ в связи с односторонним расторжением государственного контракта № 0180100003415000018-0069120-01 на поставку картриджей и запасных частей к оргтехники от 15.05.2015г.

В связи с этим, были направлены соответствующие письма в адрес заказчика и общества. Так же, у общества запрошены письменные пояснения о причинах неисполнения обязательств государственного контракта с их обоснованием.

В обращении государственный заказчик – ИФНС № 3 по РХ сообщал, что государственный контракт №0180100003415000018-0069120-01 на поставку картриджей и запасных частей для копировально-множительной техники от 15.05.2015г., заключенный с ООО «Сетевые технологии» на сумму 124 222,22 (сто двадцать четыре тысячи двести двадцать два) рубля 22 копейки исполнен поставщиком не в полном объеме, а именно на сумму 86011,00 рублей.

В связи с недопоставкой товара заказчик – ИФНС № 3 по РХ получил гарантийное письмо от 28.05.2015г. №0903-44, где поставщик - ООО «Сетевые технологии» гарантировал исполнение взятых на себя обязательств по поставке картриджей и запасных частей для копировально-множительной техники и обязался допоставить недостающий товар в срок не позднее 26.06.2015г.

17.09.2015г. ИФНС № 3 по РХ было направлено претензионное письмо № 02-206/12074, где поставщику предлагалось допоставить недостающее количество товара.

Однако, до настоящего времени, поставщиком взятые на себя обязательства в соответствии с государственным контрактом №0180100003415000018-0069120-01 на поставку картриджей и запасных частей для копировально-множительной техники от 15.05.2015г. не исполнены, в связи с чем, инспекцией направлено уведомление об одностороннем расторжении контракта заказным письмом, телеграммой и электронной

почтой.

Присутствующий на заседании комиссии представитель государственного заказчика - ИФНС № 3 по РХ просил внести сведения в отношении ООО «Сетевые Технологии» в реестр недобросовестных поставщиков.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 03.11.2015г. входящий № 6049 по факту, указанному в обращении государственного заказчика, поступили письменные пояснения от ООО «Сетевые технологии», в которых указано следующее.

Поставщиком 28.05.2015г. частично исполнены обязательства по государственному контракту № 0180100003415000018-0069120-01 от 15.05.2015г., а именно: осуществлена поставка товара на сумму 86 011 (восемьдесят шесть тысяч одиннадцать) рублей 00 копеек, что подтверждается Актом приема-передачи Товара.

Согласно Гарантийного письма от 28.05.2015 г. № 0903-44 поставщик гарантировал исполнение взятых на себя обязательств по поставке картриджей и запасных частей для копировально-множительной техники, а также обязался допоставить недостающий товар в срок не позднее 26.06.2015г. Однако, по состоянию на текущую дату, обязательства поставщика не исполнены в полном объеме.

08.10.2015г. заказчик разместил в Единой информационной системе (далее – ЕИС) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

26.10.2015г. заказчик опубликовал сведения о расторжении контракта в ЕИС.

В соответствии с подпунктом 10.7 пункта 10 государственного контракта и частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Датой надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Общество считает, что если заказчик опубликовал сведения об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС 08.10.2015г., то датой надлежащего уведомления следует считать 07.11.2015г. (дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в ЕИС), так как подтверждение вручения уведомления поставщику у заказчика отсутствует. Контракт считается расторгнутым через 10 (десять) календарных дней с даты надлежащего уведомления поставщика об одностороннем расторжении контракта, то есть 17.11.2015г.

В случае если заказчик датой надлежащего уведомления заведомо неверно посчитал дату опубликования решения об одностороннем отказе в ЕИС (08.10.2015г.), то и в этом случае, по мнению общества, нарушены сроки расторжения контракта, так как заказчик обязан разместить в ЕИС информацию о расторжении контракта в течение одного рабочего дня, следующего за датой вступления в силу решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, то есть 19.10.2015г.

ООО «Сетевые технологии» считает, что дата надлежащего уведомления поставщика об

одностороннем отказе от исполнения контракта заказчиком определена неверно, и нарушен срок размещения в ЕИС информации о расторжении контракта.

На основании вышеизложенного, ООО «Сетевые технологии» приходит к выводу о недопустимости включения общества в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, рассмотрев все представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении, пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе закупок в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Согласно части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 10.5 государственного контракта № 0180100003415000018-0069120-01 от 15.05.2015г. предусмотрено, что заказчик вправе отказаться от исполнения контракта в одностороннем внесудебном порядке по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, в случаях:

10.5.1. Поставки Товара ненадлежащего качества, с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для Заказчика срок.

10.5.2. Нарушения Поставщиком срока поставки Товара.

10.5.3. В иных случаях, предусмотренных гражданским законодательством.

Согласно пункта 10.4 государственного контракта № 0180100003415000018-0069120-01 от 15.05.2015г., сторона, решившая расторгнуть настоящий контракт по соглашению сторон, должна направить письменное уведомление о намерении расторгнуть настоящий контракт другой стороне в течение одного рабочего дня, следующего за датой принятия указанного решения.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте.

При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с частью 14 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок, заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с [частью 10](#) настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Согласно части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок, информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

02.04.2015 года на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) и на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ» размещена информация о проведении электронного аукциона на поставку картриджей и запасных частей к оргтехнике (закупка № 0180100003415000018).

Начальная (максимальная) цена контракта 229 494 рублей 00 копеек.

Размер обеспечения исполнения контракта установлен в размере 11 474 рублей 70 копеек.

Согласно [Протокола подведения итогов электронного аукциона от 20.04.2015 №0180100003415000018-3](#), победителем электронного аукциона признан участник с порядковым номером заявки 10 - ООО «Сетевые технологии», сделавший минимальное предложение о цене контракта в размере 124 222 рубля 22 копейки.

15.05.2015г. государственный заказчик – ИФНС № 3 по РХ заключил с ООО «Сетевые технологии» контракт № 0180100003415000018-0069120-01 на поставку картриджей и запасных частей к оргтехнике.

В соответствии с пунктом 1.3 государственного контракта № 0180100003415000018-0069120-01 от 15.05.2015г. ООО «Сетевые технологии» должно было поставить товар в течение 14 (четырнадцати) календарных дней с даты заключения государственного контракта.

Согласно акта приема-передачи товара от 28.05.2015г. и товарной накладной от 28.05.2015г. поставщик – ООО «Сетевые технологии» поставил заказчику – ИФНС № 3 по РХ товар по государственному контракту № 0180100003415000018-0069120-01 от 15.05.2015г. на сумму 86 011 рублей 00 копеек.

Гарантийным письмом от 28.05.2015г. ООО «Сетевые технологии» гарантировало исполнение взятых на себя обязательств по поставке картриджей и запасных частей для копировально-множительной техники и обязалось допоставить недостающий товар в срок не позднее 26.06.2015г.

Однако, в установленные сроки (не позднее 26.06.2015г.) товар поставлен не был.

21.09.2015г. Почтой России государственный заказчик – ИФНС № 3 по РХ направил письмо с претензией (от 17.09.2015г. исх. № 02-206/12074) о допоставке товара по государственному контракту № 0180100003415000018-0069120-01 от 15.05.2015г. по адресу поставщика - ООО «Сетевые технологии», указанному в контракте.

06.11.2015г. письмо с претензией (от 17.09.2015г. исх. № 02-206/12074) вернулось отправителю по истечению срока хранения (информация согласно «отслеживанию почтовых отправлений» на официальном сайте Почты России).

08.10.2015 заказчиком принято и размещено на официальном сайте решение об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 0180100003415000018-0069120-01 от 15.05.2015г.

08.10.2015 уведомление о расторжении государственного контракта (от 08.10.2015г. исх. № 02-206/13074) направлено заказчиком поставщику – ООО «Сетевые технологии» по почте заказным письмом с уведомлением, а также телеграммой и посредством электронной почты (в соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок и пунктом 10.4 государственного контракта № 0180100003415000018-0069120-01 от 15.05.2015г.).

12.10.2015г. заказчиком получена следующая информация: «телеграмма по адресу г.Новосибирск, пр.Карла Маркса, 30/1, офис 444, директору ООО «Сетевые технологии» Артеменко Ю.В. не доставлена – такого учреждения нет».

23.10.2015 решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 0180100003415000018-0069120-01 от 15.05.2015г. вступило в законную силу (в соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

26.10.2015г. информация о расторжении контракта размещена на официальном сайте (согласно части 26 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок).

На основании вышеизложенного, государственным заказчиком – ИФНС № 3 по РХ соблюдена процедура расторжения контракта.

Вместе с тем, комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установлено, что уведомление о расторжении государственного контракта в одностороннем порядке (от 08.10.2015г. исх. № 02-206/13074), направленное заказчиком почтой по адресу поставщика, указанному в контракте, было получено директором ООО «Сетевые технологии» Артеменко Ю.В. 27.10.2015г., то есть после вступления в законную силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 0180100003415000018-0069120-01 от 15.05.2015г.

При таких обстоятельствах, у поставщика - ООО «Сетевые технологии» не было возможности в установленный законом 10-дневный срок устранить нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании вышеизложенного, применение к ООО «Сетевые технологии» государственной меры принуждения в виде включения сведений о нем в РНП в данном конкретном случае не отвечает требованиям справедливости и соразмерности наказания.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в конкурсах по размещению государственного и муниципального заказов.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «Сетевые технологии» в реестр недобросовестных поставщиков, поскольку поставщик был лишен права в установленный законом десятидневный срок устранить нарушения условий контракта, послужившие основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта № 0180100003415000018-0069120-01 от 15.05.2015г.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями частей 9, 12, 13, 14, 26 статьи 95, статьи 104 Закона о контрактной системе в сфере закупок и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные государственным заказчиком – Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 3 по Республике Хакасия, в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Сетевые технологии» (юридический адрес: пр. Карла Маркса, д.30/1, офис 444, ИНН 5404511955, ИНН единственного учредителя и директора Артеменко Юрия Валерьевича 190114186422) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Ведущий заседание Комиссии:

О.В. Широкова

Члены Комиссии:

Н.П. Козгова

А.В.
Лунёва