

(Уведомление о поступлении жалобы

и о приостановлении торгов)

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба <...> (вх. № 1465Э от 08.04.2016г.) на действия ООО «Автотех», организатора торгов по реализации имущества должников - Автомобиль HYUNDAI SOLARIS, <...>. Заявитель сообщает следующее.

В извещении о проведении торгов отражен перечень документов, прилагаемых к заявке: «Заявка установленного образца; опись документов установленного образца (в двух экземплярах); платежный документ, подтверждающий внесение задатка на счет организатора торгов; декларацию соответствия п. 5 ст. 449.1 Гражданского кодекса РФ (в свободной форме); заверенные в соответствии с действующим законодательством: копии учредительных документов и копия свидетельства о регистрации, бухгалтерский баланс, заверенный налоговым органом, на последнюю отчетную дату, выписка из ЕГРЮЛ (оригинал или нотариально заверенная копия), протокол о назначении исполнительного органа, решение уполномоченного органа об участии в торгах (для юридических лиц – резидентов РФ); доверенность на лицо, уполномоченное действовать от имени заявителя при подаче заявки на участие в торгах; копии паспортов (для физических лиц); данные о лицевом счете в банке для возврата задатка, нотариально заверенное предварительное согласие супруга на приобретение имущества на торгах, нотариально заверенное заявление об отсутствии брака. Если буквально толковать требования организатора, то для участия в аукционе претендентам необходимо заключить с организатором торгов договор о задатке».

По мнению подателя жалобы, на основании вышеуказанных требований нельзя сделать однозначный вывод о том, какие именно требуются документы для участия в торгах физическому лицу. Организатор торгов некорректно составил требование о том, в каких именно случаях нужны те или иные документы. Для участия в торгах физическому лицу необходимо предоставить только «доверенность на лицо, уполномоченное действовать от имени заявителя при подаче заявки на участие в торгах; копии паспортов».

29.03.2016 <...> была подана заявка на участие в торгах по продаже автомобиля, о чем организатор сделал соответствующую запись на заявке <...> и присвоил ей порядковый номер <...> . В составе заявки были следующие документы: заявка установленного образца; опись документов установленного образца (в двух экземплярах); платежный документ, подтверждающий внесение задатка на счет организатора торгов, копия паспорта.

При этом организатор не сделал замечаний относительно заявки подателя жалобы, сообщил, что документы в полном порядке. Подателю жалобы нужно было явиться на аукцион 04.04.2016 17:00 часов, по адресу г. Кемерово, пр. Кузнецкий, д. 33Д, офис 307.

04.04.2016г. в 17-00 часов по адресу г. Кемерово, пр. Кузнецкий, д. 33Д, офис 307, <...> явился на участие в аукционе, однако, организатор торгов на аукцион не прибыл. В 17-30 приехал организатор и сообщил, что торгов не будет, в связи с тем,

что судебный пристав-исполнитель вынес постановление от 04.04.2016г. о приостановлении исполнительных действий до 15.04.2016.

Аукцион был перенесен на 15.04.2016, но при этом организатор сообщил, что заявка <...> не допущена до участия в торгах, т.к. в ней отсутствует «декларация соответствия п. 5 ст. 449.1 Гражданского кодекса РФ (в свободной форме)», также организатор сообщил, что всего было подано 4 заявки на участие в торгах.

Податель жалобы считает действия организатора торгов по отклонению заявки не соответствующим требованиям законодательства и принципам добросовестности.

Согласно п.1.2 соглашения ФССП России N 0001/13, Росимущества N 01-12/65 от 30.04.2015 «О взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федерального агентства по управлению государственным имуществом по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество», реализацию арестованного имущества осуществляют Росимущество (его территориальные органы) и привлекаемые им в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок физические и юридические лица (далее - специализированные организации).

Кроме того, в целях организации работы Росимущества и его территориальных органов по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов других органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, заместителем руководителя Росимущества <...> 11.04.2014г. утверждены Методические рекомендации по вопросам организации продажи арестованного имущества.

Так, согласно пунктам 7.2, 7.4, 7.5 Методических рекомендаций, при приеме заявок организатор торгов проверяет соответствие заявки на участие в торгах установленной форме и соответствие приложенных к ней документов, установленному в извещении перечню документов, которые должны быть приложены к заявке.

В случае принятия заявки организатор торгов присваивает ей в журнале приема и регистрации заявок регистрационный номер <...> Присвоенный заявке номер <...> а также дата и время подачи заявки проставляются на остающемся у заявителя экземпляре описи.

Организатор торгов отказывает заявителю в приеме и регистрации заявки на участие в торгах в следующих случаях:

- заявка подана по истечении срока приема заявок, указанного в извещении, за исключением случаев, свидетельствующих о наличии обстоятельств непреодолимой силы, а также документально подтвержденных случаев препятствования заявителю в своевременной подаче заявки в результате действий (бездействия) организатора торгов;

- не представлено подтверждение об уплате задатка в срок, указанный в извещении о проведении торгов;

- представлены не все документы, перечисленные в извещении либо представлены документы, несоответствующие требованиям действующего законодательства.

Данный перечень оснований для отказа заявителю в приеме заявки на участие в торгах является исчерпывающим.

Отметка об отказе в приеме документов с указанием причины отказа делается на описи представленных заявителем документов сотрудником организатора торгов, непосредственно осуществляющим прием документов. Не принятая организатором торгов заявка с приложенными к ней документами возвращается заявителю в день ее подачи вместе с описью документов, содержащей отметку об отказе с указанием причины отказа путем вручения их заявителю или его уполномоченному представителю под расписку.

Отказ в приеме документов не препятствует заинтересованному лицу вновь обратиться с соответствующей заявкой к организатору торгов в порядке и сроки, определенные информационным сообщением о проведении торгов.

Таким образом, по мнению <...> если бы заявка не соответствовала требованиям извещения о проведении торгов, организатор должен был отказать в принятии заявки, а не сообщать об этом в день назначенной даты аукциона.

По мнению подателя жалобы, что установление организатором требования о предоставлении «декларации соответствия п. 5 ст. 449.1 Гражданского кодекса РФ (в свободной форме)» является незаконным, т.к. данные действия, приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, что прямо противоречит ст.17 ФЗ «О защите конкуренции».

Помимо установления вышеуказанных дополнительных требований от участников торгов и незаконного отказа в участии в торгах, организатор в нарушение требований законодательства разместил извещение о проведении торгов позднее, чем за тридцать дней до их проведения.

В силу прямого указания части 2 статьи 90 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», порядок проведения публичных торгов регулируется нормами Гражданского кодекса Российской Федерации. Какого-либо иного, специального порядка проведения торгов в рамках исполнительного производства Закон об исполнительном производстве не устанавливает.

Согласно статье 448 Гражданского кодекса, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее, чем за тридцать дней до их проведения.

04.04.2016 организатор сообщил, что всего на аукцион подано 4 заявки. Хотя 29.03.2016 организатор говорил, что подано всего 2 заявки и задатков для участие в аукционе от иных лиц на счет организатора не поступало. По мнению <...>, возможность подать заявки отсутствовала, т.к. денежные средства поступают на счет в течение 3-х рабочих дней.

По мнению подателя жалобы, к участию в торгах могут быть незаконно допущены 2 заявки.

Информация о поступлении указанной жалобы размещена на официальном сайте

Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области:
www.novosibirsk.fas.gov.ru.

В соответствии с ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, обязаны представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в конкурсную документацию, документацию об аукционе, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе, протоколы вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в конкурсе, протоколы рассмотрения заявок на участие в аукционе, протоколы оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, протоколы аукциона, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

На основании изложенного, ООО «Автотех» надлежит представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской **в срок до 15.04.2016г.** документы и сведения, указанные в ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Со дня направления уведомления, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением установленного требования, является ничтожным.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Рассмотрение жалобы по существу состоится комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области **19.04.2016 года в 14-00** часов по адресу: г. Новосибирск, ул. Кирова, 3, каб. 915.

Организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, заявитель, а также лица, подавшие заявки на участие в торгах, вправе направить в антимонопольный орган возражение на жалобу или дополнение к ней и участвовать в рассмотрении жалобы лично или через своих представителей (при наличии доверенностей на участие в рассмотрении жалобы или документов, подтверждающих полномочия руководителя; документов, удостоверяющих личность). Возражение на жалобу направляется в антимонопольный орган не позднее, чем за два рабочих дня до дня рассмотрения жалобы.

Регистрация участников рассмотрения жалобы в кабинете № 1016 (10 этаж).

Примечание: Ответственность за непредставление информации антимонопольному

органу либо представление заведомо недостоверных сведений предусмотрена
статьей 19.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях.<...>